



郟城县人民政府公报

2023

第2期

郯城县人民政府公报

公报介绍:

政府信息公开是人民群众行使知情权、监督权、参与权的基础，是促进政府公正、公平、公开行使权力，提高管理服务水平的重要手段，是从源头预防和治理腐败的有效措施。

《郯城县人民政府公报》由县政府主管、主办，县政府办公室负责编辑出版，是县政府唯一的政府出版物，主要承载县政府主动公开的政府信息，是县政府发布政令、宣传政策、指导工作的权威载体，是政府信息公开的主渠道，是广大人民群众阅读文件、掌握政策法规、维护合法权益的重要渠道和手段。

背景资料:

政府公报是行政机关编印的专门登载法律、法令、决定、命令、条约、协定或其他官方文件的刊物。

《中国加入世贸组织议定书》第二条：政府应设立或指定一官方刊物，用于公布有关法律、法规及其他措施，并定期出版该刊物，使个人和企业可容易获得该刊物各期。

《中华人民共和国立法法》第七十七条：地方政府规章签署公布后，及时在本级人民政府公报和在本行政区域范围内发行的报纸上刊登。在地方人民政府公报上刊登的规章文本为标准文本。

《中华人民共和国政府信息公开条例》第十五条：行政机关应当将主动公开的政府信息，通过政府公报、政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视等便于公众知晓的方式公开。

《山东省规章和规范性文件备案规定》第四条：规章和规范性文件应当通过政府公报、当地报刊、政府网站等媒体向社会公布。未经公布的，不得实施。

《山东省行政程序规定》第五十条：制定规范性文件实行统一登记、统一编制登记号、统一公布制度。未经统一登记、统一编制登记号、统一公布的规范性文件无效，不得作为行政管理的依据。

目 录

【县政府文件】

郟城县人民政府关于印发《郟城县“十四五”生态环境保护规划》的通知（郟政字〔2023〕17号）	1
郟城县人民政府关于公布 2023 年度重大行政决策事项目录的通知（郟政发〔2023〕3号）	61
郟城县人民政府关于印发《郟城县加快推进气象高质量发展实施方案》的通知（郟政字〔2023〕35号）	64

【县政府办公室文件】

郟城县人民政府办公室关于印发《关于加快推进基层应急救援站建设的实施方案》的通知（郟政办字〔2023〕18号）	74
郟城县人民政府办公室关于印发郟城县防汛抗旱应急预案的通知（郟政办字〔2023〕22号）	79
郟城县人民政府办公室关于印发郟城县人民政府 2023 年规范性文件制定计划的通知（郟政办字〔2023〕23号）	127
郟城县人民政府办公室关于印发郟城县残疾预防行动计划（2023—2025 年）的通知（郟政办发〔2023〕2号）	130
郟城县人民政府办公室关于公布《郟城县行政许可事项清单（2023 年版）》的通知（郟政办字〔2023〕26号）	144
郟城县人民政府办公室关于印发郟城县疫苗安全事件应急预案的通知（郟政办字〔2023〕27号）	234

郯城县人民政府办公室关于成立郯城县人民政府防治艾滋病工作委员会的通知（郯政办字〔2023〕29号）259

郟政字〔2023〕17号

郟城县人民政府
关于印发《郟城县“十四五”生态环境保护
规划》的通知

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县政府有关部门单位，
郟城经济开发区管委会、新村银杏产业开发区管委会：

《郟城县“十四五”生态环境保护规划》已经县政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

郟城县人民政府

2023年4月4日

（此件公开发布）

郯城县“十四五”生态环境保护规划

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我县推动高质量发展的攻坚期、加快现代化进程的关键期。为切实加强生态环境保护工作，根据《临沂市“十四五”生态环境保护规划》和《郯城县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制本规划。

第一章 背景与形势

第一节 “十三五”生态环境保护成效显著

“十三五”期间，全县坚定不移地贯彻落实党中央、国务院及省市关于加快推进生态文明建设的决策部署，坚持污染防治和生态保护并重，不断加大环境监管力度，深入推进“四减四增”，全县主要污染物排放量持续下降，生态环境质量明显改善，绿色发展理念深入人心，全面完成了“十三五”生态环境保护目标任务，生态环保工作取得积极进展。

推进“四减四增”效果明显。“十三五”期间郯城县通过采取工程减排、结构减排和管理减排等多项措施进行节能减排，“四减四增”效果明显。截止到2020年，四项主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫以及氮氧化物排放量分别比2015年削减13.2%、17%、43.2%、62.3%，全面实现了“十三五”期间临沂市下发的主要污染物总量控制目标，考

核名次均位于全市前列。

蓝天保卫战取得显著成效。“十三五”期间，郟城县政府高度重视大气污染防治工作。**一是**坚持科学研判。通过深入调研、分析、论证空气质量提升的制约因素，探讨改善空气质量的工作措施，从“控车、洗尘、削峰、网格、效能”五个方面综合施策，精准攻坚。**二是**突出抓好工业治理。完成工业炉窑氮氧化物治理提升、板材企业整治等重点任务，扎实开展燃煤锅炉整治，完成企业燃煤锅炉超低排放改造，保持散煤整治、燃煤小锅炉清零、燃煤大灶清理高压态势，推进挥发性有机物深度治理和加油站三次油气回收治理工作。**三是**积极开展重污染天气应急响应。及时修订全县重污染天气应急预案，严格按照省、市发布的预警信息，从严从快启动预警响应，坚决落实企业限产停产、工地停工、机动车限行等应急响应措施，确保迅速降低各项污染物排放量，尽快改善重污染天气。**四是**坚决整治“散乱污”。按照“三个一批”的原则，整治一个、销号一个，将排查整治的散乱污企业纳入严控范围，严防反弹。2020年全县PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫、二氧化氮四项污染物年均浓度分别为47μg/m³、82μg/m³、15μg/m³、29μg/m³，较2015年分别下降39.0%、37.9%、44.4%、43.1%，优良天数从2015年172天增加至2020年272天，大气污染综合治理取得扎实成效，环境空气质量明显改善。

碧水保卫战取得突出成绩。“十三五”期间，郟城县全

力推进全流域水污染防治工作。一是落实“一岗双责”巡查。密切关注水质变化，及时研判，发现水质异常及时采取应对措施。全方位监管涉水企业，对安装治污设施在线监控装置的企业开展24小时监控，采取有效管控措施避免超标排放。加强水环境监管，对出境河流断面排查整治，开展水域环境污染集中清理，建立河流达标长效机制。二是推进水污染防治项目。修建颜庄排水沟拦河闸，实施沭河（郯城段）水环境综合整治工程、白马河小流域水环境综合整治提升工程（玉带河段），大大改善了河流水质。按照“先易后难、分步实施”原则，完成了杜建国小化工厂地下水污染修复工程中试项目，启动了郯城县地下水污染风险管控工程。三是强化饮用水水源地保护。全面开展水源保护区清理整治，划定高峰头镇饮用水水源保护区，开展新建“千吨万人”以上农村集中式饮用水源地环境状况调查。四是开展农村生活污水治理工作。对115个农村社区开展现场详查，编制完成郯城县农村生活污水治理实施方案，按照“试点先行、以点带面、统筹推进”的思路开展，全县农村生活污水治理率达到25%。五是大力开展农村人居环境整治。累计清理村内水塘1200余口、沟渠800余公里。2020年，沂河港上桥断面和白马河捷庄断面水质稳定在Ⅲ类标准，沭河李庄断面水质提升至地表水Ⅲ类标准，全县跨境河流断面水质达标率100%，集中式饮用水水源地水质达标率100%。

净土保卫战取得阶段性成果。“十三五”期间，郯城县

持续加大危废净土力度。一是按时完成重点涉危废企业的年度申报，做到底数清、情况明。二是开展智能化监管。全县30余家涉危废重点企业全部安装危险废物贮存智能监管系统，实时监控，对危废贮存量大的企业进行预警，降低贮存风险。三是危险废物规范化管理高效推进。对重点涉危废企业进行了危险废物规范化管理考核，全县重点企业危险废物规范化管理达标率为100%；在全市危险废物规范化管理督查考核中，2019、2020年我县位居第一。四是推进危险废物收集处置网络建设。建设山东创业环保科技发展有限公司鄆城分公司年处置2.8万吨危险废物项目、山东淇水环保科技有限公司年处置7.77万吨废酸等危险废物处置项目，有效提高了小微企业、实验室、机动车及家庭源产生的危险废物收集率和处置率。五是建立土壤污染重点监管单位名录。加强对土壤污染防治重点监管单位的监管，加强对再开发利用地块的土壤污染状况调查。截止到2020年，全县危险废物综合利用和无害化处理率100%，无“6+1”行业疑似污染地块，疑似污染地块安全利用率为100%，农用地安全利用率100%。

环境突出问题得到扎实解决。“十三五”期间，鄆城县政府高度重视环境突出问题。一是强化任务分解。连续4年制定环境突出问题督查整治方案，召开全县环境突出问题督查整治动员大会，明确中央环保督察及省、市环保督察热线等问题整治责任单位、责任人和时间节点。二是强化问题整改和“举一反三”。以迎接省环保督察和中央生态环境保护

督察“回头看”为契机，对问题实行清单销号管理，一案一档。强化“举一反三”，认真梳理排查各行业、各领域存在的同类问题，严防类似性、重复性问题发生。三是强化问题“回头看”。不定期开展后督察、“回头看”和巡查督导。截止到2020年，中央、省环境保护督察反馈的问题全部按要求落实整改到位。

人居环境得到明显改善。“十三五”期间全县“散乱污”治理成效加速显现，全县建成区黑臭水体全面消除，污水集中处理率95%，生活垃圾无害化处理率100%，建成区绿化面积比例增至42.02%。省级卫生乡镇实现全覆盖，郟城街道、归昌乡、庙山镇和新村银杏产业开发区等4个乡镇被评为国家卫生乡镇，“十三五”期间全县新增省级美丽乡村示范村4个、市级18个，顺利通过国家卫生县城、国家园林城市验收。

生态环境治理能力明显提升。一是全面完成全国第二次污染源普查工作。被评为“第二次全国污染源普查表现突出集体”，环境监察、危险废物规范化管理工作位居全市第一，全市危险废物规范化管理现场会在我县圆满召开。二是环境监测持续强化。“十三五”期间全面开展地表水出境断面监测、市控以上重点企业监督监测、涉VOCs企业抽测、农村环境质量监测、101个区域环境噪声和9个道路交通噪声监测。三是有序开展环境应急。多次开展环境安全隐患排查治理专项行动，组织应急演练，启动应急响应机制。四是完成

固定污染源排污许可全覆盖。2020 年完成 443 家排污许可应发证和登记企业清理整顿工作，实现应发证和登记企业排污申报全覆盖。**五是**开展环境执法“宽松软”整治。认真贯彻落实上级关于加快推进生态文明建设的决策部署，积极开展“双随机、一公开”联合监管抽查专项行动，以互相对标、结对帮扶为抓手，促进环境执法效能提升。

第二节 生态环境保护任重道远

（一）机遇

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设高度重视，对贯彻绿色发展理念决心坚定，从国家战略和全局高度提出了一系列标志性、创新性、战略性的新理念、新思想和新论断：“生态兴则文明兴”的历史观、“坚持人与自然和谐共生”的自然观、“绿水青山就是金山银山”的发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的民生观、“山水林田湖草是生命共同体”的系统观、“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的法治观、“建设美丽中国全民行动”的共治观、“共谋全球生态文明建设”的全球观。生态文明建设驶入了快车道，绿色发展按下了快进键。

“十四五”时期，进入新发展阶段，生态文明建设迎来以降碳为重点战略方向、减污降碳协同增效、经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。当前我县经济发展已经跨入了新的平台，区域发展战

略叠加，山东省建设国家新旧动能转换综合试验区、黄河流域生态保护和高质量发展先行区、淮河生态经济带、淮海经济区、鲁南经济圈及临沂市产业布局定位郯城“南智”智能制造新中心等赋予我县难得的发展机遇。良好的经济基础为环境保护提供了稳定的财力保障，同时也为转型升级、污染治理提供了必要的空间。

（二）挑战

“十四五”期间，随着环境保护工作力度的进一步加大，“蓝天保卫战”、“碧水行动”、“净土行动”等重大战略的深入推进，转型升级成效逐步显现，全县环境保护形势将总体向好，主要污染物排放量将继续保持平稳下降，环境质量总体上处于稳中向好态势。

同时，中高速水平的经济增速仍将带来较大的污染增量，快速工业化、城镇化带来的资源能源消耗仍将继续保持增长，长期积累的结构性矛盾仍将存在，生态环境保护仍然处于关键期、攻坚期、窗口期，与上级要求和人民群众的期盼相比，生态文明建设及生态环境保护还面临一些困难和挑战。

一是环境空气质量改善难度大。虽然空气质量逐年改善，综合指数较好，但距离二级标准要求仍有较大差距，臭氧和PM₁₀等指标浓度偏高，复合型污染问题日益凸出。

二是水环境质量稳定达标困难。水环境生态保障功能近年减弱，城镇生活污水总量快速增长，农业农村污水治理刚

启动，水资源利用方式不合理、老城区雨污混流问题突出、城镇污水管网建设滞后等问题亟待解决。白马河、浪清河等汇水面积较小，枯水期生态水量不足，河流自净能力差。

三是生态环境监管力量相对薄弱。利用市场机制、经济手段、技术手段开展日常执法监管的模式尚未建立，绿色发展的激励约束机制仍不健全。专业人才缺失，现代化设备配置不足，监管监测信息化建设滞后，现有的生态环境监管力量与繁重的监管任务不匹配。部门协同联动性不足，各部门齐抓共管、统一监管的格局尚未形成，环境治理机制手段亟待创新突破。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展、新旧动能转换、碳达峰碳中和等重大发展战略，以改善生态环境质量为核心，以减污降碳协同增效为总抓手，聚焦“争当乡村振兴齐鲁样板领头雁、争当鲁南经济圈发展排头兵、争当长三角珠三角产业转移桥头堡”目标定位，深入打好污染防治攻坚战，进一步提高人民群众对生态环境获得感、幸福感，促进人与自然和谐共生。

第二节 基本原则

坚持以人民为中心。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，着力解决人民群众身边的突出生态环境问题，提供更多优质生态产品，不断增强人民群众对生态环境改善的幸福感、获得感和安全感。

坚持低碳绿色发展。以碳达峰目标和碳中和愿景为引领，把生态环境保护主动融入经济社会发展全过程，科学合理布局生产、生活和生态空间，加快构建绿色低碳的产业体系、能源体系和交通体系，有效控制重点领域温室气体排放，推动生产生活方式绿色低碳转型。

坚持人与自然和谐共生。人与自然是生命共同体，必须尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚决守住自然生态安全边界，提升生态系统自我修复能力。

坚持系统观念和底线思维。牢固树立底线思维，坚持系统观念，以改善环境质量为核心，注重减污降碳协同，推进应对气候变化与环境治理、生态保护修复等协同增效。健全完善环境风险防控机制，有效应对各种突发环境事件，全力保障生态环境安全。

坚持精准治污、科学治污、依法治污。坚持问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”，精细管理、因地制宜、分类施策。运用科学思维、科学方法、科技手段，不断提高环境治理的针对性和有效性。

坚持深化改革创新。加快构建现代环境治理体系，健全

生态环境监管体系，提升生态环境治理的科学化、智能化水平，形成与治理任务、治理需求相适应的治理能力和治理水平。

第三节 规划范围

郟城县全境范围，包括郟城街道、马头镇、李庄镇、重坊镇、杨集镇、庙山镇、高峰头镇、港上镇、红花镇、胜利镇、泉源镇、花园镇、归昌乡、郟城经济开发区、新村银杏产业开发区。

第四节 规划期限

规划基准年为 2020 年，规划期限 2021-2025 年，远期展望至 2035 年。

第五节 规划目标

到 2025 年，全县实现绿色低碳生产生活方式加快形成，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境质量持续改善，生态系统质量和稳定性稳步提升，环境安全有效保障，现代环境治理体系建立健全。

绿色低碳生产生活方式加快形成。产业结构、能源结构、交通运输结构、农业投入与用地结构更加合理，绿色低碳发展加快推进，新动能成为引领经济发展主引擎，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，碳排放强度持续降低，简约适度、绿色低碳的生活方式加快形成。

生态环境质量持续改善。主要污染物排放量大幅减少，大气、水、土壤等环境质量全面稳定达标，重污染天气、市控以上劣Ⅴ类断面、县城建成区和农村黑臭水体基本消除，城乡人居环境明显改善。

生态系统质量和稳定性稳步提升。生态安全格局更加稳定，生物多样性得到有效保护，生物安全管理水平显著提升，生态系统服务功能不断增强。

环境安全有效保障。土壤安全利用水平巩固提升，固体废物与化学物质环境风险防控能力明显增强，核与辐射安全监管持续加强，环境风险得到有效管控。

展望到 2035 年，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，人与自然和谐共生的建设目标基本实现。节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，绿色发展理念深入人心，蓝天白云、绿水青山成为常态，生态环境保护管理制度健全高效，实现生态环境治理体系和治理能力现代化。

郟城县“十四五”生态环境保护主要指标

指 标	2020 年 现状值	2025 年 目标值	属性
（一）环境治理			
1. 细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	47	完成市下达 目标	约束性
2. 空气质量优良天数比例（%）	74.5	完成市下达 目标	约束性
3. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	66.7	69（口径变化）	约束性
4. 地表水劣Ⅴ类水体比例（%）	--	全面消除	约束性
5. 县城黑臭水体比例（%）	10	全面消除	预期性
6. 地下水环境质量Ⅴ类水比例（%）	--	30	预期性
7. 农村生活污水治理率（%）	25	55	预期性
8. 氮氧化物排放总量减少（吨）	[1702.5]	以推进重点减排工程为重点，着力完成市下达的重点工程减排任务和总量减排任务。	约束性
9. 挥发性有机物排放总量减少（吨）	[2286.37]		约束性
10. 化学需氧量排放总量减少（吨）	[12765.6]		约束性
11. 氨氮排放总量减少（吨）	[1162]		约束性
（二）应对气候变化			
12. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	--	完成市下达 目标	约束性
13. 单位地区生产总值能耗（吨/万元）	0.57	完成市下达 目标	约束性

指 标	2020 年 现状值	2025 年 目标值	属性
14. 非化石能源占一次能源消费比例 (%)	8.43	12.5	预期性
(三) 提高资源利用效率			
15. 单位地区生产总值用水量 (吨/万元)	45.03	完成市下达目标	约束性
(四) 环境风险防控			
16. 受污染耕地安全利用率 (%)	100	完成市下达目标	预期性
17. 污染地块安全利用率 (%)	100	完成市下达目标	预期性
18. 放射源辐射事故年发生率 (起/万枚)	0	小于 1.5	预期性
(五) 生态保护			
19. 生态环境指数 (EQI)	--	稳中向好	预期性
20. 森林覆盖率 (%)	16.95	17	约束性
21. 化肥施用量 (折纯量) (万吨)	4.27	完成市下达目标	预期性
22. 农药使用量 (商品量) (吨)	964	保持持续减少	预期性
23. 生态保护红线占国土面积比例 (%)	3.75	完成市分解任务	约束性

注：①[]为 2020 年主要污染物排放量，②具体目标以临沂市分解任务为准。

第三章 重点任务

第一节 深化“四减四增”，推动形成绿色发展方式

全面贯彻落实省、市决策部署要求，盯紧序时进度，集中力量，扎实推进新一轮“四减四增”工作，推动全面绿色低碳转型，牵住污染防治的“牛鼻子”，统筹推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

（一）筑牢绿色发展根基

完善国土空间生态治理体系。深入实施主体功能区战略，优化国土空间开布局局和强度，规范国土空间开发行动。落实差异化的生态环境管控要求，构建以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单为核心的“三线一单”生态环境分区管控体系。按照“分区分类管控，分级分项施策”的原则，实施空间差异化管理，构筑生态安全屏障，生态保护红线原则上按照禁止开发区域的要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，保证生态功能的系统性和完整性，生态保护红线以外的生态空间原则上按照限制开发区域的要求进行管理，禁止或限制大规模高强度的工业化城市化开发。

发挥规划环评引导作用。严格执行规划环评制度，依法开展规划环境影响评价，加强重点领域（产业园区）、重点区域规划环评全链条管理，按照空间、总量、准入的分区环境管控要求，严格项目环境准入，指导项目科学布局。落实规划环评与项目环评联动机制，为新旧动能转换等重点项目建设开辟绿色通道。

推进建立绿色金融体系。持续推动绿色金融创新实践，

努力搭建银政企绿色融资平台，探索环境综合治理托管、生态环境导向的开发（EOD）模式等环境治理新模式，用好绿色信贷、绿色债券等绿色金融产品，通过金融杠杆和利益传导机制将社会资金引向绿色产业。

（二）深入调整产业结构

根据“落后产能淘汰再加严、传统产业改造再加力、新兴产业培育再提速、产业生态优化再深入”的部署，聚力绿色化工、电子信息、医药器械、家居建材、现代农业（食品）、文化旅游六大主导产业，深入推进产业结构调整。

1、深入推进产业结构转型升级。贯彻落实山东省《三个坚决行动方案》和《临沂市传统产业转型升级工作方案（2021-2025）》，编制县级“四减四增”工作方案。依据安全、环保、技术、能耗、效益标准，以木业、化工、五金铸造、工业涂装、饲料加工等行业为重点，分类组织实施转移、压减、整合、关停任务，加快淘汰低效落后产能。严格工艺装备和生态环境准入标准，加快转型升级和搬迁改造，提高产业集中度，优化产业布局。全面落实市工业企业技术改造行动工作任务，把传统产业改造升级作为培育发展新兴产业的重要基础和推进新旧动能转换的重要任务，以智能化为主攻方向，统筹推进绿色化、服务化、高端化改造。

木业产业。持续推进木业产业转型升级，实行园区集聚。红花板材产业园升级发展阻燃板和整装家居，实现全产业链协同发展；李庄钢木家具产业园吸纳周边钢木家具企业集群

入园，实现聚集效应；引导港上木玩产业园木制品加工企业规范生产、转型升级，提高产品附加值。

化工行业。提高行业园区集聚水平，实施产业集群提升改造，提高集约化、绿色化发展水平。围绕新材料、煤化工、精细化工等产业高质量发展，聚焦产业链重点产品和关键环节，强化产业链优势，加快补齐补强短板，推动化工园区优化提升。

五金铸造行业。按照“关停淘汰一批、整改提升一批、入园发展一批”的思路，持续推进五金产业转型升级，推动五金产业向集约化、智能化、高端化、绿色化方向发展。推进铸造企业产能认定工作，开展铸造企业制芯、浇铸、喷涂工艺等涉挥发性有机物防控专项整治。

工业喷涂行业，鼓励广泛采用水性涂料、UV 涂料等低 VOCs 含量涂料，以机械、陶瓷、家具制造行业为重点，推进表面涂装工艺挥发性有机物排放控制。

饲料加工行业。贯彻落实《郟城县食品产业转型升级实施方案》，推动德惠饲料、沂和饲料等饲料厂家优化饲料配方，加强蛋白饲料资源和生物饲料原料开发，提高产能。

2、严控重点行业新增产能。坚守环境质量“只能更好，不能变坏”底线，严格落实污染物排放“减量替代是原则，等量替代是例外”的总量控制刚性要求，深入实施“四上四压”，坚持“上新压旧”“上大压小”“上高压低”“上整压散”，按期关停恒昌热电 2#机组、阳煤恒通 3#机组。新

建“两高”项目，严格实施产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放五大方面减量替代。

3、加快建成区重污染企业搬迁改造。对建成区重污染企业布局情况进行摸底，制定建成区重污染企业搬迁改造或关闭退出工作计划。力争到2023年，建成区重污染企业全部完成搬迁改造或关闭退出，明显降低对主城区空气质量影响。

4、规范完善工业园区环保设施。继续做好工业园区环保设施配套工作，主动对接了解企业需求，全力服务企业。强化政府监测监管，加强废气、废水和危险废物监测监管和收集处置，严厉打击环境违法行为，倒逼企业落实安全环保主体责任，确保工业园区及危化品领域环境安全形势稳定。对经济开发区和高科技电子产业园内的项目进行逐一排查，对与园区规划不符合的建设项目实行“一企一策”，整改后符合园区规划的项目予以保留，无法达到园区规划要求的项目予以关停或者迁出。

5、依法清理违法违规产业。持续推进淘汰类装备清理，依法依规处置去产能企业、“僵尸企业”资产，严控新增过剩产能。持续开展“散乱污”企业整治，巩固“散乱污”企业整治成果，坚决杜绝“散乱污”企业项目和已取缔的企业异地转移、死灰复燃。建立“散乱污”企业动态管理机制，实施“散乱污”企业动态清零，按照“发现一起、处置一起”的原则，实施分类整治。

6、积极发展绿色产业。聚力绿色化工、电子信息、医药器械、家居建材、现代农业（食品）、文化旅游六大主导产业，加快传统产业绿色化升级改造。大力发展循环经济，以提高资源产出率为核心，在生产、流通、消费各环节，推动完善绿色低碳循环产业体系。合理利用产品链、化学工艺流程及能量转换过程，构建绿色工业链式循环模式，提高工业园区绿色化水平，积极创建生态工业示范园区。

7、深入推进重点行业清洁生产审核。扎实推进化工、建材、工业涂装、农副食品加工等重点行业清洁生产，依法对“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核，引导其他行业自觉自愿开展审核。加大日常监督检查力度，提高清洁生产审核质量。探索差别化清洁生产审核，积极申请行业、工业园区和企业集群整体清洁生产审核试点。

（三）深入调整能源结构

严控煤炭消费总量。持续推进煤炭消费压减，编制全县煤炭消费压减工作方案，将煤炭消费压减任务分解落实到各耗煤企业。压减煤炭生产，按照省、市统一部署，关闭山东东山矿业有限责任公司株柏煤矿，产能30万吨。持续淘汰落后燃煤机组，优化整合全县煤电机组，持续提高电煤使用效率。严格控制新上耗煤项目和新增燃煤机组装机容量。加快推进全县页岩砖、陶瓷等重点行业工业炉窑超低排放改造，加大污染物排放监督抽测力度，严格依法监管。减少劣质煤和低热值煤炭使用，鼓励火电行业采用高热值煤炭。开

展依法查处销售不符合质量标准的煤炭、无照经营煤炭、禁燃区内销售高污染煤等专项行动。

大力增加清洁能源供给能力。大力发展屋顶分布式光伏发电，加快全县屋顶分布式光伏开发国家试点项目建设，推动实现分布式光伏发电与建筑设施融合发展。大力推进生物质发电，坚持因地制宜、多元发展，推动生物质能市场化开发。大力发展可再生能源，积极推动太阳能发电、风力发电、生物质热电联产发展，建设优能博远 100MW 风电等发电项目。筹划发展新能源和可再生能源装备制造，培育电动车、锂电池等产业发展。力争到“十四五”末，煤电装机控制在 40 万千瓦左右，新能源和可再生能源发电装机突破 50 万千瓦。

持续扩大清洁取暖。扩大城镇集中供热范围，大力开展主城区热源整合升级，加强集中供暖热源及配套管网建设，优化城区热源空间规划布局，加快推进主城区热源优化。持续推进农村地区清洁取暖改造，对暂不具备清洁采暖条件的，可使用清洁型煤、优质无烟煤、兰炭等清洁煤炭进行替代，采用“洁净煤炭+节能环保炉具”模式。积极推进生物质颗粒生产使用，大力推广生物质清洁炉取暖，全面推进农村生产生活改用生物质颗粒燃料。

提高能源利用效率。全面提高工业、公共机构、商贸流通、重点用能单位及农业农村等领域能源利用效率。提高重点工业行业能源使用效率，强化重点用能单位用能年度预算管理，加强高耗能设备节能审查和监管，构建安全、节能、

环保“三位一体”的监管体系。加强公共机构节能，率先实施执行绿色建筑标准。推进农业农村节能，推广农用节能机械设备，发展节能型设施农业。

（四）深入调整交通运输结构

深入推进柴油货车淘汰。完成省、市下达的国三营运柴油货车淘汰任务目标。根据国家统一部署，有序推进国四中重型营运柴油货车淘汰工作。规范通行证办理，对主城区国三及以下排放标准柴油货车禁限行区域进行优化调整。

加强货运车联合执法检查。坚持“环保取证、公安处罚、交通维修”的联合监管执法模式，采取路面联合执法检查、遥感抽测等方式，加大对道路行驶柴油货车检查力度。推进柴油货车治超联合执法常态化、制度化，进一步加大对超限超载行为的监管力度。完善汽车尾气维修治理设施建设，探索汽车尾气不达标强制维护制度。启动重污染天气交通控制措施，制定重污染期间错峰运输工作方案。

强化油品管理。强化柴油、尿素的生产销售环节监管，开展车用柴油、尿素生产销售环节常态化监督检查，加强加油站、油库油品质量专项检查，实现加油站每年全覆盖监督检查。严厉打击“黑加油”站点，每年开展重点区域（物流园区、施工工地、货车停车场、城乡结合部、货物通道等）、重点行业（物流、建筑工地等）、重点环节（油品调和、转移运输、储存等）的非标油专项执法活动，依法取缔“黑加油”站点、流动加油车，严禁运输企业储存使用非标油。出

台激励政策，推进撬装加油设施建设。积极支持重点物流园区、企业等内部自用加油装置规划建设。

加强非道路移动源污染防治。落实非道路移动机械环保信息公开制度，严格实行非道路移动机械信息登记管理制度，现有非道路移动机械统一编码登记，按实际情况及时变更、注销登记信息，新增非道路移动机械要及时到生态环境部门编码申报登记。推动高排放老旧非道路移动机械报废更新，引导重点工地、重点项目、重点区域及各类市场主体减少使用高排放非道路移动机械。鼓励物流园区等重点场所使用国四及以上排放标准或新能源非道路移动机械，开展物流园区等重点场所非道路移动机械零排放或者近零排放示范应用。

完善城市绿色交通综合体系。进一步提升中心城区等重点区域公共交通出行比重，增加公交专用道路建设。提高绿色出行比例。构建智慧交通服务系统，在交通拥堵节点增加智能交通信号灯管理系统，积极应用交通基础设施自感知等新技术，推进交通运输数字化、网络化、智能化，缓解城市交通拥堵。

加快推进交通用能清洁化。持续大力推广新能源、天然气（CNG/LNG）等节能环保运输工具，积极倡导私家车等社会用车清洁化，确保财政资金购买的公交车以及除特殊需要外的公务用车、市政车辆统一采用新能源车。鼓励网约车使用新能源汽车。加强智能充电设施建设，建成依托公交场站、

政府机关、商贸中心、大型社区等重要公共场所的充电站群，构建以公交线路为骨架、县城为中心、乡镇驻地节点、行政村为末梢的放射状充电站覆盖网。

（五）深入调整农业投入及用地结构

着力降低化肥使用量。合理使用化肥，加快推广水肥一体化技术，深入推进测土配方施肥项目实施，杜绝因过度施肥、滥用农药等掠夺式农业生产方式造成土壤环境质量下降。严格执行化肥质量标准，加快淘汰低含量单质肥料品种，合理调整氮磷钾肥比例，加快实施秸秆还田，因地制宜种植绿肥。力争到 2025 年，全县新增水肥一体化应用面积 4 万亩，测土配方施肥技术推广覆盖率稳定在 90% 以上，单位耕地面积化肥使用率下降 6%，利用率到 40%。

强化农药使用管理。规范农药经营、销售制度，健全农药追溯系统，严禁经营和使用禁用农药，加大违法违规使用农药执法力度。持续推进农药减量控害、开展农作物病虫害专业化统防统治，推广绿色防控技术和先进施药器械，提高农药利用率。开展高毒农药替代工作，支持高效低毒、生物农药等新型农药的试验、示范和推广。力争至 2025 年，全县农药使用量比 2020 年下降 4% 以上，利用率提高到 43% 以上。

推进农业绿色发展。推进农业投入结构调整，优化农业生产布局和种植结构，大力发展节水农业。推广绿色种养循环农业，积极实施“农牧循环深化行动”，发展“畜沼肥稻

果”生态循环农业，实现畜禽养殖粪污就近还田、就地消纳，开展绿色种养循环农业试点工作。积极对接长三角地区市场需求，调整优化种养结构，加强资源聚合，实施全域统筹，推动农业高质量发展，打造长三角中心城市农产品供应基地。

（六）推进生态环保产业发展

发展壮大环保产业。壮大环保制造业，发展环境服务业，提升资源综合利用业。依法实施环保产业统计调查报表制度。推动生态环境保护产业与5G、人工智能、区块链等产业融合，推动绿色新型基础设施建设。发展壮大环保市场，推行环境污染第三方治理，以城镇污水处理、资源再生利用、垃圾分类收集处理、危险废物及医疗废物处理处置、农业废弃物资源化利用为重点，推进环境保护设施建设和运营的专业化、市场化、社会化进程。积极探索环保管家等新型环境治理模式，开展园区环境综合治理托管服务试点。

第二节 加快碳达峰进程，控制温室气体排放

将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设总体布局，积极落实应对气候变化国家战略，协同推进应对气候变化与环境治理，降低碳排放强度，显著增强应对气候变化能力。

（一）开展碳达峰行动

积极开展二氧化碳达峰行动。强化温室气体排放控制管理，落实二氧化碳排放强度控制为主、总量控制为辅的制度，

明确全县及重点行业二氧化碳排放达峰目标，制定实施二氧化碳排放达峰行动方案，鼓励能源、工业、物流、交通、建筑等领域制定达峰专项行动方案，推动建材、化工等重点行业制定碳达峰目标，实施减污降碳协同治理，尽早实现二氧化碳排放达峰。鼓励大型企业制定二氧化碳达峰行动方案，实施碳减排示范工程。加大对企业低碳技术创新的支持力度，鼓励降碳创新行动。开展多层次“零碳”体系建设，探索低碳试点示范，开展低碳社区试点、近零碳排放示范工程建设。

（二）加强温室气体排放控制

控制工业过程二氧化碳排放。升级建材、化工领域工艺技术，控制工业过程二氧化碳排放。推动煤电、石化行业开展全流程二氧化碳减排示范工程。加大对二氧化碳减排重大项目和技术创新扶持力度。

控制交通领域二氧化碳排放。大力发展低碳交通，加快发展铁路等低碳运输方式，推动公路运输低碳发展。大力发展低碳物流，不断提升低碳营运车辆比例。推广节能和新能源车辆，加快充电基础设施建设。加大交通行业节能低碳技术开发与推广。

控制建筑领域二氧化碳排放。构建绿色低碳建筑体系，全面推行绿色建筑，大力发展装配式建筑，推广绿色建材，积极发展超低能耗建筑、近零能耗建筑，持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，2025年年底前，完成省市下达的

公共机构单位建筑面积能耗和人均综合能耗目标。

控制非二氧化碳温室气体排放。开展油气系统甲烷控制工作，实施全氟化碳等含氟温室气体和氧化亚氮排放控制，推广六氟化硫替代技术。加强标准化规模种植养殖，选育高产低排放良种，推广测土配方施肥，控制农田和畜禽养殖甲烷和氧化亚氮排放。加强污水处理厂和垃圾填埋场甲烷排放控制和回收利用。

大力推进碳排放交易。严格按照国家、省、市要求，积极参与全国碳排放权交易市场，积极推进重点碳排放企业进入全国碳排放权交易市场，充分发挥市场机制降碳作用。

（三）积极落实应对气候变化工作

落实国家适应气候变化战略。加强应对气候变化管理，开展温室气体统计核算工作，加强单位地区生产总值二氧化碳排放降低目标管理，做好目标分解和定期评估工作。通过规划环评、项目环评推动行业和企业落实温室气体排放控制等政策要求，推动企业碳排放信息披露。

积极开展应对气候变化行动，推动应对气候变化与污染防治统筹融合、协同增效，探索制定工业、农业温室气体和污染减排协同控制方案，减少温室气体和污染物排放。着力增强农业抗御自然风险能力，提高农业生产适应气候变化能力，加强主要粮食作物区农业气象灾害应对防范体系建设，统筹提升城乡极端气候事件监测预警、防灾减灾综合评估和风险管控能力，制定应对和防范措施。

第三节 深化协同控制，改善环境空气质量

以细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同控制为主线，加快补齐臭氧治理短板，强化多污染物协同控制，破解大气复合污染问题，逐步形成大气污染防治长效机制，持续改善全县环境空气质量。

（一）加强细颗粒物和臭氧协同控制

制定空气质量全面改善行动计划。明确空气质量达标分类控制目标、路线图和时间表，针对夏秋季以臭氧为首要污染物和秋冬季以细颗粒物为首要污染物的轻度污染天气，实施季节性差异化管控措施，稳步增加空气质量优良天数。力争到2025年，空气质量优良天数不低于75%、细颗粒物浓度不高于40微克/立方米，基本消除重污染天气。依据工业源、农业源、生活源涉挥发性有机物排放源清单及各行业的排放因子，结合臭氧生成机理，探索科学性强、具有可操作性的分行业分区域挥发性有机物控制方案，确保“十四五”期间臭氧污染上升趋势得到有效遏制且呈下降趋势。

（二）强化重污染天气应对

优化重污染天气应对体系。建立健全重污染天气预警、应急响应体系，定期修订完善重污染天气应急预案，细化不同预警等级的应急管控清单，应急减排措施要落实到具体单位、具体企业、具体工地、具体生产环节，实施“一厂一策”清单化管理。一旦接到预警信息，从严从快启动应急响应，

坚决落实企业限产停产、工地停工、机动车限行等措施。积极探索建立臭氧污染应急响应机制，完善应急减排信息公开和公众监督渠道。

完善区域大气污染综合治理体系。积极参与大气污染联防联控和重污染应急联动。全面提升精细化管控水平，在煤炭减量、企业全流程污染治理、移动源管控、扬尘污染防治等重点领域，制定减少二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物等污染物的分行业、分区域、分时间、分类别的污染减排措施。科学评估和预测各项减排措施的减排潜力和实施效果，确保各项减排措施落实到位并发挥应有的效果。将“十四五”时期的空气质量目标和减排计划科学分解到“十四五”各年度，制定实施年度减排目标和计划，确保实现“十四五”时期的环境质量改善目标。

（三）持续推进大气污染源治理

实施重点行业 NO_x 等污染物深度治理。加强燃煤机组、锅炉、炉窑污染治理设施运行管控，确保按照超低排放要求稳定运行。全面加强各类无组织排放管控，严格控制铸造、铁合金、砖瓦等行业物料储存、输送及生产工艺过程无组织排放。开展电力等高排放行业污染治理设施绩效评估，大力实施污染治理设施改造提升工程。

大力推进重点行业 VOCs 治理。强化污染源头控制，家具制造、表面涂装、铝型材、包装印刷、胶粘剂等重点行业建立完善源头替代、过程管控和末端治理的 VOCs 全过程控

制体系，建立挥发性有机物重点监管企业名录，构建涉挥发性有机物的排放源清单动态更新机制。综合考虑安全性、经济性和适用性，鼓励企业使用先进生产工艺和环保设施，提高 VOCs 废气收集处理效率。强化 VOCs 无组织排放管控，重点对含 VOCs 的原料、产品和废料储存、转移和输送、设备与管线组件泄露、敞开液面逸散、工艺过程等五大排放源实施管控，通过采取设备与场所密闭、工艺改进、废气高效收集处理、设备与管线泄露检测与修复等措施，削减 VOCs 无组织排放，严格控制跑冒滴漏。持续开展重点行业泄漏检测与修复（LDAR），建立健全管理制度。

强化移动源污染综合防控。利用电子警察、激光遥测、路检路查等手段，加大对违反禁行限行管理规定车辆的查处力度。加速淘汰高排放老旧车辆，优化机动车存量结构，降低机动车污染物排放。严格执行尾气排放定期检测制度，加大机动车停放地抽检、道路抽检力度，对规模化运营并且使用频次高的货运车、渣土车、出租车和公交车进行重点检查。划定车辆低排放控制区，明确禁限行区域、路段以及绕行具体路线，并向社会公开。加强非道路移动源污染防治，进一步淘汰或更新升级老旧工程机械，开展非道路移动机械编码登记、定位管控，基本消除未登记、未监管现象。

推进扬尘精细化管控。对建材等重点行业开展无组织排放排查，建立管理台账，实施物料（含废渣）运输、装卸、储存、转移以及企业生产工艺过程等无组织排放全过程管

控，实现精细化管理，确保不扬尘、不漏排、不遗洒、不露天。全面加强建筑工程、市政工程、拆除工程、交通工程、水利工程和露天堆场扬尘精细化管理。严格落实裸地和拆迁地块污染防治措施，全面推行绿色施工，加强施工工地生态管控，严格落实施工工地扬尘防治“六项措施”。加大道路保洁力度，实施中心城区分类道路分级保洁。规范渣土车运输，对渣土运输企业实行信用等级管理。实施矿山全过程扬尘污染防治，在基建、开采、修复等环节实施严格有效的抑尘措施。

推动大气氨排放控制。探索建立大气氨重点排放源清单，摸清重点排放源，按照省市有关部署，逐步开展工业氨排放管控，强化固定源烟气脱硫脱硝氨逃逸防控。加强畜禽养殖业大气氨排放源头防控，优化肥料、饲料结构，推进养殖业、种植业大气氨排放控制技术试点。

开展餐饮油烟污染综合整治。强化日常排查和执法检查，加大对餐饮服务企业、单位食堂的日常排查和登记管理力度，建立完善摸底排查、查处整改台账。推进城区外环线内所有饭店、宾馆、食堂等餐饮业油烟排放单位限期内完成油烟净化装置安装改造工作。开展集中整治活动，全面取缔燃煤大灶和露天烧烤，积极推进餐饮油烟在线监控检测工作。

第四节 强化三水统筹，提升水生态环境

以持续改善全县水生态环境质量为核心，深入推进河湖长制，强化水资源、水生态、水环境“三水统筹”，加强水资源管理，持续推进水污染防治攻坚行动，大力推进美丽河湖保护与建设，实现“清水绿岸、鱼翔浅底”。

（一）加强水生态环境系统治理

强化水资源、水生态和水环境统筹管理。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化水资源刚性约束。对重要河湖库开展水生态环境评价，保障生态用水，促进水生态恢复，探索开展总氮总磷排放控制。

深化地表水生态环境质量目标管理。优化水功能区划与监督管理，明确各级控制断面水质目标，定期监测并评估达标状况。加强河湖水质监控、考核和责任追究，依托排污许可制度管理应用，探索建立“水体-入河湖排污口-排污管线-污染源”全链条管理的水污染物排放治理体系。

强化流域污染联防联控。探索主要流域上下游横向为主、纵向为辅的生态补偿常态化机制，严格落实省市跨界流域横向生态补偿制度，积极实行省市流域上下游联合监测、联合执法、应急联动、信息共享的协同推进工作机制。

推进地表水和地下水协同防治。统筹区域地表水、地下水生态环境监管要求，探索开展地表水-地下水污染协同防治。加强化工园区、工业聚集区、矿山开采区等地下水与地表水交换较为频繁区域的地下水质量监测和环境风险防控。

加强饮用水水源地规范管理。深入推进各类水源地规范

化建设，完成乡镇级和农村饮用水水源保护区勘界立标，全面开展饮用水水源地水质监测和环境突出问题整治工作。健全部门间监测数据共享机制，加大饮用水水源、供水单位供水和用户水龙头出水等饮用水安全状况信息公开力度。健全集中式饮用水水源地环境管理档案，持续提升饮用水水源地预警监控能力，组织开展突发环境事件应急演练。

加强河湖生态修复。在重点河流干、支流周边划定缓冲带，强化岸线用途管控。落实流域管控清单，明确河流分段点位、责任乡镇、责任领导和管控要求，严格执行县、乡镇、村三级网格化环境监管，实现全境河流环境监管全覆盖。按照“标本兼治、重在治本”的原则，开展沭河（郯城段）水环境综合整治工程、白马河（围带河）小流域水环境综合整治工程，挖掘自身治污潜力，进一步提升流域环境承载能力。

（二）深化水污染防治

实施入河湖排污口分类整治。深入开展入河排污口溯源，逐一明确入河湖排污口责任主体。按照“取缔一批、合并一批、规范一批”要求，制定“一口一策”整治方案，实施入河湖排污口分类整治。建立排污口整治销号制度和排查整治长效机制，加强日常监督管理和动态化管理，建立“污染源—排污口—水质”全链条管理机制，全面完成入河湖排污口整治任务。

狠抓工业水污染防治。严格环境准入，根据水质目标、主体功能区划、生态红线区域保护规划要求，从严审批高耗

水建设项目，对造纸等重点行业实行新（改、扩）建项目主要污染物减量或等量替代。提高工业企业污染治理水平，加强对涉水工业企业监管，确保企业规范达标排污，定期开展排污单位总氮、总磷、氟化物、全盐量监测，积极推进重点企业提高排水水质。加大现有工业园区和工业聚集区整治力度，全面推进工业园区和聚集区污水处理设施建设运维和雨污管网排查整治。新建工业集聚区应同步规划、同步建设、同步运行污水处理设施，逐步推行分类收集、分质处理、一企一管。

实施建成区黑臭水体治理。以解决污水直排和垃圾入河为重点，积极实施北关河、玉带河、西外环水系、南外环水系治理，采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，全面截污。推进黑臭水体清零，巩固建成区黑臭水体治理成果，建立健全黑臭水体治理长效机制，及时将反弹和新发现的黑臭水体纳入治理清单。

开展城镇雨污分流和污水厂提标改造。全面开展城镇排水管网排查和系统化整治，着力解决污水管网覆盖不全、管网混错接、管网破损、雨污混流等问题，以市政生活污水管网雨污分流为重点，推进城镇雨污合流管网清零，建立排水管网运行维护管理长效机制。分类推进城镇污水处理厂提标改造，建设开发区日处理4万吨污水厂、城区日处理2万吨污水厂，加快现有污水处理厂提标改造，加强乡镇污水处理设施建设运行管理，有效提升污水处理能力。

推进农业面源污染防治。按照省级部署，开展农业面源污染调查监测评估，划分农业面源污染优先控制单元。加快农村畜禽养殖、农村面源污染治理，推进秸秆和畜禽养殖废弃物规范处理和资源化利用，开展汛前沿河湖垃圾、农作物秸秆、畜禽粪污堆放点清理整治。

（三）强化生态用水保障

提升水源涵养功能。加强河湖源头集水区、水源涵养重要区的水源涵养功能维护，强化重要水源涵养区监督管理，建立水源涵养监测预警机制。有序推进封山育林、退耕还林还草还湿、低质低效林改造、湿地生态修复、废弃矿山植被恢复等生态修复工程，涵水于地、涵水于林草，全面提升生态系统涵水功能。

保障河湖生态流量（水位）。依据重要河湖生态流量保障目标，研究重要河湖生态流量管控要求。加强生态流量保障情况监督检查，建立河湖生态流量评估机制，将河湖生态流量保障情况纳入水资源管理制度考核。

推进河湖水系连通。积极采取水量调度、多源化引水进城措施，实施窑上干渠、李墨干渠、围带河、马头东干渠引水入城，逐步建成以沂河、沭河、白马河、新白马河、围带河为主干流，以窑上干渠、李墨干渠为次干流，以玉带河、西外环水系、南外环水系、柳沟河等水系为支流，纵横水网、生态绿网、快捷路网的特色水城，打通全县河渠管网，完善出境河流断面补源渠道，增强河水自净能力，促进河道生态

恢复，保障出境断面水质达标。

实施节水行动。强化水资源统筹管理，坚持量水而行、节水为重。统筹生产、生活、生态用水，控制用水总量。抓好工业节水，严格电力、化工、食品和发酵等高耗水行业用水管理，推进企业和园区串联用水、分质用水、一水多用，推广循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。加强城镇节水，开展高耗水服务业节水管理，积极推广低耗水、循环用水等节水技术。发展农业节水，大力推广喷灌、微灌、管道输水等先进节水灌溉技术，选育抗旱节水品种。

有效利用非常规水源。加强再生水、雨水等非常规水资源多元、梯级和安全利用，将非常规水资源纳入水资源统一配置，逐年提高非常规水资源利用比例。开展区域再生水循环利用，构建再生水输配体系，完善再生水利用设施及配套管网建设，建立再生水用水管理机制，拓宽再生水利用途径，将污水处理厂尾水纳入城镇再生水处理、调配、输送及循环利用体系，推进城镇景观绿化、道路清扫、车辆冲洗和建筑施工等优先使用再生水。

加强湿地恢复与建设。按照全面保护、生态优先、科学规划、合理利用、持续发展的原则，在重要排污口下游、支流入干流处等流域关键节点，因地制宜建设人工湿地水质净化工程，充分发挥湿地在经济社会发展、生态城市建设以及改善居民的生产生活质量等方面的作用。开展现有湿地生态

功能评估，加强湿地进出水水质水量监管，做好植物养护、清淤、除草等工作，确保湿地良性运行。

（四）强化水环境风险管控

加强流域突发水环境污染事件风险应急防范。积极落实沂沭河流域上下游突发水污染事件联防联控机制，加强研判预警、拦污控污、信息通报、协同处置、纠纷调处、基础保障等工作，实施联合执法监测、协同处置污染。强化源头风险预防设施建设，以出境断面为重点，针对化工企业或工业聚集区，建设符合事故应急规范要求的水环境风险防范设施。完善环境应急物资储备和设施建设，加强环境应急物资储备库、应急防护设施以及主要入河拦污坝等应急缓冲设施建设。开展针对应急事故池、排污口截污闸、河道截流坝、橡胶坝等各类环境应急防控和处置设施的风险能力评估和问题排查整治。

（五）推进美丽河湖建设

积极开展美丽河湖建设。因地制宜，科学施策，推动实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”。在确保河湖防洪安全、维护河湖生态功能的基础上，合理建设亲水便民设施，使人民群众直观感受到“清水绿岸、鱼翔浅底”的治理成效。完善河湖长效管理机制，继续开展河湖清违清障碍和垃圾围坝整治，常态化实施动态监控，持续推进河湖水生态环境改善。开展水美乡村建设试点，争取“十四五”期间完成3条省级、6条市级美丽幸福示范河湖创建，剩余52条河湖全部

达到美丽幸福河湖达标建设标准。

第五节 加强土壤、地下水和农村环境保护

（一）推进土壤安全利用

持续推进农用地安全利用。严格落实农用地分类管理制度，将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降。推进耕地土壤环境质量监管，对全县耕地土壤环境质量实施分类管理，依法划定特定农产品严格管控区域，落实优先保护、安全利用和严格管控措施。对未利用地、复垦土地等拟开垦为耕地的地块进行土壤污染状况调查，实施耕地土壤环境质量类别划分成果动态管理。采取引导农户种植非食用农产品和轮作休耕等自然修复方式，实现受污染耕地安全利用。加强粮食收储和流通环节监管，杜绝重金属超标粮食进入口粮市场。

有序推进建设用地风险管控和修复。严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的污染地块为重点，强化用地准入管理和部门联动监管。以人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造遗留地块为重点，加强腾退土地污染风险管控和治理修复。探索在产企业边生产边管控的土壤污染风险管控模式，积极探索污染地块“环境修复+开发建设”模式。推广绿色修复理念，加强污染地块风险管控和修复过程二次污染防

控，健全实施风险管控、修复活动地块的过程监管和后期管理机制。

（二）加强地下水环境监管

推动地下水环境分区管理。以饮用水水源保护为核心，开展地下水型饮用水水源补给区及供水单位周边区域环境状况和污染风险调查评估，探索建立地下水型饮用水水源补给区内优先管控污染源清单，非地质背景导致未达到水质目标要求或地下水质量为Ⅴ类的，探索制定地下水质量达标方案或保持(改善)方案。

强化地下水环境风险管控。开展地下水环境状况调查评估，对化学品生产企业、工业集聚区、危险废物处置场、垃圾填埋场、矿山开采区、尾矿库等地下水污染源及周边区域，实施地下水污染源分类监管，开展地下水环境状况调查、环境风险评估和定期检测，掌握地下水水质变化。探索地下水治理修复模式，继续开展杜建国小化工厂区域地下水污染风险管控项目，“十四五”期间，完成红校渔场地下水污染深度修复工程和敬义化工工业集聚区整改销号工作。

（三）加强土壤和地下水污染系统防控

加强空间布局管控。按照“三线一单”要求，将土壤和地下水环境管理要求纳入国土空间规划，守住土壤环境风险防控底线，加强生态环境分区管控，根据土壤、地下水污染状况和风险合理规划土地用途。永久基本农田集中区域禁止规划建设可能造成土壤和地下水污染的建设项目。居住区和

学校、医院、疗养院、养老院等单位周边，禁止新改扩建可能造成土壤和地下水污染的项目。其他区域新改扩建建设项目涉及有毒有害物质可能造成土壤污染的，应提出并落实土壤和地下水污染防治要求。

加强土壤污染源头防控。实施受污染耕地和建设用地图管修复、矿山地质环境保护和土地复垦工程，推进重金属总量减排。转变农业生产方式，增加土壤有机质含量，提高土壤净化能力。集中排查土壤污染区域，加大污染土壤修复治理力度。探索利用生物治理技术修复污染土壤，提升治理效果。利用农业生态工程，减少污染物进入食物链的途径，提高对污染土壤的再利用能力。

防范工矿企业新增土壤污染。合理规划产业布局，减少工业园区、重工业企业、资源开发区等对周边土壤造成的污染。加强土壤环境全过程风险防控，将土壤污染重点监管单位全部纳入排污许可管理，结合重点行业企业用地调查和地下水污染状况调查成果，完善土壤污染重点监管单位名录，并在排污许可证中载明土壤污染防治要求。定期对土壤污染重点监管单位和地下水重点污染源周边土壤、地下水开展监测，督促企业定期开展土壤及地下水环境自行监测。

（四）深化农村环境治理

提升农村人居环境。加大农村人居环境整治力度，以农村生活污水治理、农村黑臭水体治理、农村饮用水水源地保护、农业生产废弃物综合利用、农村生活垃圾收集处置等为

重点，深化拓展“三清一改”，持续开展“清洁村庄”创建，推动村庄清洁行动制度化、常态化、长效化。完善“户集、村收、镇运、县处理”的城乡环卫一体化体系，稳步推进生活垃圾焚烧处理设施建设，提升城乡生活垃圾收运处置水平。加快荒山荒滩荒地、未利用土地、道路两侧造林绿化，持续提升绿化水平。深入开展村庄清洁和绿化行动，实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁。鼓励有条件地区结合农村环境整治，开展美丽宜居村庄建设活动。

梯次推进农村生活污水治理。加大镇村污水处理设施建设力度，积极推进庙山、红花污水处理厂规划建设，推进镇驻地污水处理设施和服务向周边农村延伸。因地制宜选取污水处理模式，差异化治理农村生活污水，优先治理饮用水水源地保护区等生态环境敏感区，重点整治城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等地区农村生活污水，探索开展农村生活污水连片治理，推广村镇生活污水治理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理模式，积极探索农村生活污水资源化利用方式。到2025年，完成55%以上行政村农村生活污水治理。

持续推进农村户用厕所改造。科学选择改厕技术模式，加强全程质量管控，鼓励农户结合新改建房屋自主改厕。因地制宜推进农村厕所革命与生活污水治理有效衔接，因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，鼓励联户、联村、村镇一体处理，有条件的村镇积极推

动卫生厕所改造与生活污水治理一体化建设。完善改厕后续管护长效机制，落实公共厕所管护责任，提升乡村景区厕所建设管理卫生标准。加强厕所粪污资源化利用，结合农村庭院经济和农业绿色发展，逐步推动厕所粪污就地就近消纳、综合利用，鼓励厕所粪污与畜禽粪污统筹处理和资源化利用。

实施农村黑臭水体治理。编制郟城县农村黑臭水体治理工作方案，以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，合理选择治理技术模式，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施，到2023年全县完成现有4处农村黑臭水体治理，到2025年基本消除现有已排查的农村黑臭水体。巩固黑臭水体治理成果，建立黑臭水体清单动态调整机制，及时将反弹和新发现的黑臭水体纳入清单督促治理。

加强畜禽养殖污染整治。优化调整畜禽养殖布局，规范畜禽养殖禁养区划定与管理，对禁养区畜禽养殖情况进行全面排查，对违规建设的限期搬迁。规范畜禽养殖废弃物处理处置，重点推进畜禽养殖废弃物资源化利用，大力推动清洁养殖，推广节水、节地清洁养殖工艺，加快推进肥料化利用，促进种养循环、种养匹配，推动建立畜禽粪污还田利用机制。到2025年，规模养殖场粪污处理设施装备配套率稳定在100%，畜禽粪污综合利用率达到88%，散户集中区、养殖专业户基本配套粪污处理设施。合理布局水产养殖生产，严格

控制河流湖库投饵网箱养殖。

加强种植业污染防治。强化秸秆禁烧管控，健全完善“省市督导、县区组织、乡镇落实、村居参与”的禁烧工作网络，部门联合执法与镇村现场巡查配套联动、互为补充，形成全覆盖、无缝隙的昼夜巡查体系，积极采取现代化监控与分析手段，全面推进秸秆禁烧。加强农业秸秆综合利用，推进秸秆全量化综合利用，引导和鼓励开展秸秆“五料化”利用，提高农作物秸秆还田和综合利用率。健全完善农药包装废弃物回收利用体系和长效机制。扩大供销合作社等再生资源回收利用网络服务覆盖面，协同推进废旧农膜回收利用处理体系建设。到2025年农作物秸秆综合利用率达到95%以上，废旧农膜综合回收率达到91%以上。

扎实推进美丽乡村建设。落实《临沂市美丽乡村条例》和美丽乡村建设规划，持续开展省、市、县三级美丽乡村示范村创建，开展整镇域美丽乡村示范片区试点，统筹推进农村人居环境整治各项任务，持续推进“美在农家”提档升级。培育美丽产业，打造美丽经济，探索“两山”转化新路径。弘扬传统农耕文化，加强传统村落民居、历史文化名村名镇和村庄古树名木保护。持续抓好美丽宜居乡村建设“回头看”工作，做好消防管网、生活污水管网、道路、绿化、亮化等基础配套设施建设，打造沂蒙特色美丽乡村，到2025年，市级以上美丽乡村达到100个，“美在农家”创建率达到全县农村常住庭院户的35%。

第六节 加强生态环保修复与监管

坚持保护优先、自然恢复为主，严守自然生态安全底线，着力提升生态系统自我修复能力，提高生态系统稳定性，提升生态系统服务功能。

（一）守住自然生态安全底线

严守生态保护红线和自然保护地边界。统筹生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，衔接土地利用规划、城乡规划、交通、水利、河湖岸线保护利用等相关规划，将不存在矛盾冲突的生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱区域纳入生态保护红线。科学划定自然保护地类型范围及分区，加快整合归并优化各类自然保护地，严格管控自然保护地范围内非生态活动，稳妥推进核心保护区内居民、耕地、矿权有序退出。

强化生态保护执法监管。完善生态环境、自然资源、水利等多部门协同执法监管，实施问题发现、信息移交、反馈整改、督导问责闭环机制。加大对挤占生态空间和损害重要生态系统行为的惩处力度，对违反生态保护管控要求、造成生态破坏的单位和个人，依法追究 responsibility。

（二）加强生态系统保护与修复

统筹山水林田湖草沙系统治理。坚持系统观念，统筹推进退耕还湿、退渔还湖、天然植被恢复等工程，持续保护修复河流、湖泊与湿地生态系统，推进湿地公园提升改造与生

态环境综合治理，建设流域绿色生态廊道，构筑沿岸生态屏障。推进绿色矿山建设，督促矿山企业依法依规编制矿山地质环境保护与土地复垦方案，实施露天矿山生态修复。科学推进水土流失综合治理，因地制宜、分类施策，以小流域为单元，加强自然修复和治理保护，通过工程措施、植物措施及耕作措施有机结合，强化坡面防护、径流调控、沟道拦蓄，实施沟坡兼治，保持水土。

提升森林生态系统功能。严格落实“林长制”，持续强化马陵山森林生态系统功能。深入开展国土空间绿化行动，抓好国有林场管理，完善造林基础设施，推广困难地造林新技术，确保“十四五”期间全县森林覆盖率持续提高。实行“营林为本、生态优先、合理利用、持续发展”的方针，按照国家规定开展森林资源调查，建立森林资源档案，健全森林资源动态监测体系，掌握森林资源发展变化情况，依法保护和合理利用森林资源，维护全县森林资源和生态安全。

（三）加强生物多样性保护

加强生物多样性保护。强化森林公园、湿地公园、地质公园等自然保护地建设与监管，保护典型生态系统、物种和景观多样性。加强生物资源就地保护，推进沂河生物多样性保护、生物栖息地生态林建设，连通重要物种迁徙扩散生态廊道，构筑生物多样性保护网络，严厉打击破坏野生动植物资源行为，彻底治理沂河、沭河等重点流域非法捕捞现象。

加强生物安全管理。建立健全生物安全风险防控和治理

体系。完善监测和预警体系，持续开展自然生态系统外来入侵物种调查、监测和预警。加强外来入侵物种管控，健全生物安全查验机制，加强对自然保护区、生物多样性保护优先区域等重点区域外来入侵的风险评估和综合防控，推进生物安全法实施。

第七节 强化风险防控，严守生态环境底线

牢固树立环境风险防控底线思维，完善环境风险常态化管理体系，强化危险废物、危险化学品、辐射源等重点领域环境风险管控，加强新污染物治理，健全环境应急防控体系，保障生态环境安全与健康。

（一）完善风险防控机制

严格环境风险预警管理。以涉危险废物、尾矿库、重金属企业和化工园区以及南水北调汇水区域、集中式饮用水水源地等为重点，开展环境风险隐患排查和风险评估，及时更新重点环境风险源、敏感目标、环境应急能力及环境应急预案等基础数据。完善企业突发环境事件风险评估制度，推进突发环境事件风险分类分级管理。强化化工园区环境风险防控，建立有毒有害气体环境风险预警体系。

强化生态环境应急管理。加强环境应急能力建设，进一步完善环境应急预案和环境应急体制机制，2025年底前完成县级政府突发环境事件应急预案修编，增强县内突发环境事件应急处置的针对性和可操作性。坚持分级负责、属地为主、

部门协同的环境应急责任原则，以化工园区为重点，健全防范化解突发生态环境事件风险和应急管理责任体系，严格落实企业主体责任。加强专项培训，提高环境应急管理科学决策水平和综合应对能力。适时组织环境应急演练，配齐配强环境应急设备，提高应急处置能力。

（二）加强固体废物环境管理

开展工业固废综合利用。加强工业固体废物综合利用的技术引进和开发，多种途径开展综合利用，提高工业固体废物综合利用水平。完善企业、行业和区域间固体废物循环利用体系，对部分以固体废物作为主要原料、环境效益明显、废物利用成本高的企业予以政策和资金上的支持。以提高大宗工业固体废物综合利用率为目标，探索建设大宗工业固体废物综合利用基地，建立技术先进、清洁安全、吸纳就业能力强的现代化大宗工业固体废物综合利用产业新模式，形成多途径、高附加值的综合利用发展新格局。

提升危险废物收集与利用处置能力。对产废企业开展拉网式、起底式排查整治，全面摸清危险废物产生、贮存和利用处置现状。对电子废物、废轮胎、废塑料、废旧汽车拆解等可再生利用活动进行清理整顿。围绕化工、医药、建陶等重点行业，聚焦重点危险废物产生单位和危险废物经营单位，综合运用培训、检查、考核等手段，加强危险废物监管，以“零容忍”态度严肃查处非法转移、排放、倾倒、利用、处置危险废物等行为。规划建设静脉产业基地，促进工业固

体废物资源利用园区化、规模化和产业化，将危险废物集中处置设施纳入城市公共基础设施统筹建设，推动危险废物处置能力进一步优化提升。力争到 2025 年，全县危险废物规范化管理抽查合格率达 95%以上。

完善医疗废物收集转运处置体系。加强医疗废物分类管理，做好源头分类，促进规范处置。统筹城乡医疗废物收集转运处置体系并覆盖农村地区，实现医疗废物应收尽收、全面覆盖，及时签订处置协议，依法进行医疗废物的集中处置。

提高污泥处置能力。按照“稳定化、无害化、减量化、资源化”要求，对污水处理过程产生的污泥进行处理处置。强化污泥产生、运输、贮存、处理、处置实施全过程管理，强化污泥除臭、除重金属等无害化处理。禁止处理处置不达标的污泥进入耕地，非法污泥堆放点一律予以取缔。对难以定性的污水处理厂污泥开展危险废物属性鉴定，按照鉴定结果对污泥进行处置，属于一般固废的进行综合利用，属于危险废物的交由有资质单位进行处理。

推进其它固体废物处理能力优化提升。提高固体废物资源化利用水平，最大限度减少填埋量。完善废塑料、废钢铁、废轮胎等废旧物资回收体系。开展非正规固体废物堆存场所排查整治。加快推进城乡生活垃圾分类减量，组织开展生活垃圾分类与资源化利用示范县创建，探索符合农村特点和农民习惯、简便易行的分类处理模式，实现垃圾分类处置全覆盖。加强白色污染治理，持续减少一次性塑料制品消费量，

推动快递、外卖行业包装“减塑”，推进大型电商和寄递企业包装物回收循环利用。

（三）深化重金属污染综合整治

持续推进重金属污染减排。严格涉重金属企业环境准入管理，新（改、扩）建涉重金属重点行业建设项目实施减量替代，严格控制重金属污染物新增量。完善全口径涉重金属重点行业企业清单，依法依规纳入重点排污单位名录。以结构调整、升级改造和深度治理为主要手段，持续减少重金属污染物排放。

防范河湖底泥重金属累积风险。优先对饮用水水源地等重要敏感水域重金属污染底泥实施摸底调查和综合治理，重点对含汞、砷、镉等高毒性重金属，以及出境河流、易因污染事故产生纠纷的高风险重度污染区段开展重金属检测。

开展尾矿污染治理。严格新（改、扩）建尾矿库环境准入。推进尾矿库分级分类环境管理，以矿产资源开发活动集中区域为重点，加强尾矿库环境风险隐患和矿区无序堆存历史遗留废物排查整治。稳妥推进尾矿资源综合利用，鼓励企业通过尾矿综合利用减少尾矿堆存量。严厉打击违法违规向水库、河流等排放尾矿的行为。

（四）加强辐射安全监管

健全辐射安全监管机制。落实辐射安全许可制度，持续加强放射性同位素与射线装置辐射安全监管。建立核安全文化培育长效机制，将核安全文化建设纳入生产、经营、科研

和管理全过程。

加强辐射安全风险防范。严格落实放射性同位素与射线装置分级分类管理制度，加强辐照、探伤等高风险活动辐射安全监管，加强Ⅱ类移动放射源运输、使用监管，做好高风险移动放射源实时监控系統运行维护。

开展辐射安全监督检查，加强现场监督监管能力，实现所有涉源单位从严监管“全覆盖”。加强放射性废物入库管理工作，确保废旧放射源安全收贮率达100%。完善辐射应急响应体系，修订辐射应急预案和配套执行程序，完善应急预案体系。完善辐射应急物资储备，加强对辐射应急物资的统一监督管理。强化区域性、专业性、模块式应急演练，提升核与辐射事故应急演练实战化水平。

（五）重视新污染物治理

重视新污染物发现和防控。按照国家和省市统一部署，开展重点行业重点化学物质调查。全面落实《产业结构调整指导目录》中有毒有害化学物质的淘汰和限制措施，严格执行产品质量标准中有毒有害化学物质的含量限值，强化绿色替代品和替代技术的推广应用。

加强新污染物排放控制。认真履行保护臭氧层、持久性有机污染物、汞、危险废物等国际环境公约。禁止全氟辛基磺酸及其盐类和全氟辛基磺酰氟的生产、使用和进出口（可接受用途除外）。禁止生产和进出口《关于汞的水俣公约》生效公告中添汞（含汞）产品目录所列含汞产品，全面禁止生

产含汞体温计、含汞血压计。支持无汞催化剂工艺的研究与开发应用。

第八节 构建现代环境治理体系

（一）健全环境治理领导责任体系

落实党委政府领导责任，将生态环境保护责任落实情况作为巡视巡察、干部监督考核等工作的重要内容，全面落实“党政同责、一岗双责”。落实生态环境保护责任清单，夯实管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保要求。开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制。

强化部门协作联动。健全生态环境部门与相关部门联席会商、联动执法、联合响应机制。落实生态环境保护综合行政执法机构与公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送等制度。落实生态环境损害赔偿制度，做到应赔尽赔。加强生态环境损害赔偿案件线索筛查、重大案件追踪办理和修复效果评估。推动行政处罚、刑事司法与生态环境损害赔偿工作有效衔接。

严格落实生态环境保护督察制度。紧扣高质量发展和生态环境保护领域突出问题，倒逼产业结构转型升级和能源结构、交通运输结构、农业投入与用地结构调整，切实推动生态环境质量改善。认真做好各类环保督察反馈问题整改工作，切实推动问题整改，完善并落实调度、督办机制，压实

整改责任，彻底解决到位，严防类似问题重复发生。

（二）健全环境治理企业责任体系

全面实行排污许可制。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，强化固定污染源全过程管理和多污染物协同控制。持续推进环评与排污许可衔接融合，推动总量控制、生态环境统计、生态环境监测、生态环境执法等生态环境管理制度衔接，实现重点行业环境影响评价、排污许可、监管执法全闭环管理。持续做好排污许可证换证或登记延续动态更新，巩固提高排污许可证及执行报告填报质量。建立以排污许可证为主要依据的生态环境日常执法监督体系，加强排污许可证后管理，开展排污许可专项执法检查，落实排污许可“一证式”管理。

落实污染物排放总量控制制度。围绕区域流域生态环境质量改善要求，实施排污总量控制，落实企事业单位污染物排放总量控制制度要求，推进依托排污许可实施企事业单位污染物排放总量指标分配和监管。统筹推进多污染物协同减排，减污降碳协同增效，实施一批重点区域流域、重点领域、重点行业减排工程。落实国家建立非固定污染源减排管理体系的要求，实施非固定污染源全过程调度管理，强化统计、监管和考核。

健全环境治理信用制度。建立环保政务失信记录，健全政务失信信息共享交换机制，依托“信用中国(山东临沂)”网站等依法依规逐步公开，强化环保政务信用信息使用。完

善企业环境信息公开制度，构建企业环境保护“守信激励”和“失信惩戒”机制。严格执行企业环境信用评价制度，依据评价结果实施分级分类监管。严格落实黑名单制度，将企业在环境影响评价、社会化环境监测、危险废物处置、环境治理及设施运营、清洁生产审核、污染场地风险调查评估等领域的违法违规信息记入企业信用记录，向社会公开。落实国家强制性环境治理信息披露办法，督促上市公司、发债企业等市场主体全面、及时、准确地披露环境信息。

（三）发挥市场机制激励作用

规范环境治理市场。引导各类资本参与环境治理与服务投资、建设、运行。实施环保服务高质量发展工程，深入开展环保服务企业行动，完善治污正向激励机制，规范市场秩序，减少恶性竞争，防止恶意低价中标，加快形成公开透明、规范有序的环境治理市场环境。落实环境保护税、环境保护专用设备企业所得税、第三方治理企业所得税、污水垃圾与污泥处理及再生水产品增值税即征即退等税收优惠政策。

深化生态环境价格改革。统筹市场供求、生态环境损害成本和修复效益等因素，完善资源价格形成机制。改革完善污水、垃圾处理收费定价机制和征收标准。具备污水集中处理条件的建制镇全面开征污水处理费。探索研究农村生活污水、生活垃圾治理收费制度。合理确定再生水价格，由相关主体按照优质优价原则自主协商定价。对于提供公共生态环境服务功能的河湖湿地生态补水、景观环境用水使用再生水

的，鼓励采用政府购买服务的方式推动污水资源化利用。建立健全差别化电价机制，完善环保行业用电支持政策。完善清洁取暖、天然气门站价格政策，探索制定沼气发电等价格补贴政策。

（四）提升环境治理监管能力

健全生态环境综合执法体系。深化生态环境保护综合行政执法改革，开展执法机构规范化建设。提升重点区域、流域执法能力，创新执法方式，加强遥感卫星、红外、无人机等新技术新设备运用，大力推进非现场执法。健全重点排污单位自动监控体系，推动将在线监测数据作为执法依据。全面推行“双随机、一公开”监管制度，强化重点园区、重点企业环境监管，构建以环境信用评级为基础的分级分类差别化“双随机”监管模式。对照上级环保督察反馈问题清单，加强后督察，坚决防止问题出现反弹或死灰复燃，同步认真梳理排查各行业、各领域、各层面、各环节存在类似突出问题，建立台账，彻底解决到位，严防同一性、类似性问题重复发生，努力达到“削减存量、遏制增量”的实效。

提升生态环境监测能力。加快建设高质量生态环境监测网络，逐步实现领域全覆盖、要素全覆盖、区域全覆盖，着力提升环境质量、生态质量、污染源监测智慧感知水平和生态环境监测信息化水平。探索建立涵盖大气、地表水、地下水、土壤、温室气体、噪声、辐射等全部要素的环境监测网，整合现有环境监测监控技术力量，全力打造适用于本县生态

环境部门、排污企业、运维公司三方业务的智慧环保平台，实现污染源站点相关基础信息和监测数据分级存储和互联互通。开展环境监测社会化试点，探索放开公益性、服务性生态环境监测，构建规范有序的监测市场。鼓励社会环境监测机构参与排污单位污染源自行监测、环境损害评估监测、环境影响评价现状监测、企事业单位自主调查等环境监测活动，推进环境监测服务主体多元化和服务方式多样化。

提升生态环境信息化水平。加强新技术应用，利用新一代信息技术，提升精细化服务感知、精准化风险识别、网络化行动协作的智慧环保治理能力。依托数字社会、数字政府建设，探索建立社会经济与资源环境数据要素资源体系。

第九节 开展全民行动，推进形成绿色生活方式

开展“美丽中国，我是行动者”活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，以绿色消费带动绿色发展，以绿色生活促进人与自然和谐共生，全民动员、人人参与，形成文明健康的生活风尚。

（一）提高全社会生态环保意识

加强生态文明教育。将生态文明纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系。将习近平生态文明思想和生态文明建设纳入学校教育教学活动安排，培养青少年生态文明行为习惯。创新生态环境保护培训方式，以警示片、守法考试、网上答题等为载体，加大危险废物环境管理、排污许可等培训

力度，提高环境管理和排污企业相关人员的业务水平和法律意识。加大生态环境宣传产品的制作和传播力度，结合沂蒙红色教育打造“红色热土、绿色家园”生态文化品牌，研发推广生态环境文化产品。开展生态环境科普活动，利用六五环境日、国际生物多样性日、全国节能宣传周和全国低碳日等重要时间节点，广泛宣传生态文化。

开展生态文明建设示范区建设。积极创建国家级和省级生态文明建设示范区、生态工业园区、“两山”实践创新基地。构建“中心城区－特色镇－美丽宜居乡村”格局，积极推进美丽园区等创建活动，扎实开展“美在农家”示范创建工作。

（二）践行简约适度绿色低碳生活

积极倡导绿色生活方式。推动绿色消费，以扩大绿色产品供给和绿色技术创新为重点，培育绿色消费市场，推行政府绿色采购制度，引导消费者购买新能源汽车、高能效家电、节水器具等节能环保低碳产品。鼓励宾馆、饭店、景区推出绿色旅游、绿色消费措施。开展绿色家庭、绿色学校、绿色机关、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等创建行动，引导全民形成简约适度、绿色低碳的生活方式。加强公共交通和慢行系统建设管理，鼓励绿色出行，优先发展公共交通，鼓励公众降低私家车使用强度，大力推进绿色出行。

全面推进绿色生活设施建设。健全完善绿色交通体系，推进城镇社区基础设施绿色化，推广节能家电、高效照明产

品、节水器具。推行生活垃圾分类，探索建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，建立有害垃圾收集转运体系。

营造宁静和谐的生活环境。优化声环境功能区划分，强化声环境功能区管理，合理布局工业区与居住区，严控在噪声敏感建筑物集中区域建设产生严重噪声污染的企业。落实企业主体责任，督促企业采取噪声治理措施，确保工业企业厂界噪声达标。严格管控施工和社会生活噪声污染，严格夜间施工审批，鼓励采用低噪声施工设备和工艺。加强全县城镇道路和机动车管理，推广使用低噪声车辆，在学校、居民区、办公场所等敏感区所在路段设立禁鸣区和限速区。加强对文化娱乐、商业经营等社会生活噪声热点问题日常监管和集中整治。

（三）开展生态环保全民行动

发挥党政机关作用。党政机关要厉行勤俭节约、反对铺张浪费。健全节约能源资源管理制度，强化能耗、水耗等目标管理。推行绿色办公，加大绿色采购力度，扩大绿色产品采购范围，争创节约型机关。2025年底，政府采购绿色产品比例达到30%。

落实企业生态环境责任。加强企业环境治理责任制度建设，推动企业从源头防治污染，依法依规淘汰落后生产工艺技术，积极践行绿色生产方式，减少污染物排放，履行污染治理主体责任。拓展生产者责任延伸制度覆盖范围。排污企

业实行自我申报、自我治理、自我管理、自我监测、自我公开、自我承诺，依法依规向社会公开相关环境信息，接受社会监督。鼓励企业通过设立企业开放日、环境教育体验场所、环保课堂等多种方式向公众开放，组织开展生态文明公益活动。

充分发挥各类社会主体作用。鼓励工会、共青团、妇联等群团组织制定措施，动员广大职工、青年、妇女积极参与生态环境保护。行业协会、商会应发挥桥梁纽带作用，促进行业自律。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者等参与环境社会治理的途径。广泛发展生态环保志愿服务项目和志愿者队伍。加强对社会组织的管理和指导。引导具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。鼓励公益慈善基金会助推生态环保公益发展。鼓励通过村规民约、居民公约加强生态环境保护。

强化公众监督与参与。持续推进环境政务新媒体矩阵建设，加大环保信息公开力度。推进信访投诉举报工作机制改革，完善公众监督和结果反馈机制，完善“发现问题-解决问题-核查成效-分析研判-集中治理”全链条闭环工作机制，利用“信、访、网、电、微”等渠道，充分发挥信访投诉举报信息“金矿”作用，畅通群众参与生态环境监督渠道，建立有效的监控数据及信访、投诉、举报、舆情反映问题的处置核查机制。大力宣传生态环境保护先进典型，鼓励新闻媒体设立“曝光台”或专栏，对各类破坏生态环境问题、突发

环境事件、环境违法行为进行曝光和跟踪。健全环境决策公众参与机制，保障公众的知情权、监督权、参与权。

第四章 加强规划实施保障

第一节 加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。将习近平生态文明思想融入经济社会发展全过程各领域，确保习近平总书记对山东工作重要指示要求、党中央国务院和省委省政府关于生态环境保护的决策部署落地落实。坚持党的全面领导，压实党委政府的生态环境保护责任，凝聚全社会力量，共同推进生态环境保护。

第二节 完善推进机制

把生态环境保护工作纳入本县国民经济和社会发展规划，制定并公布生态环境保护年度目标和重点任务。有关部门要按照职责分工，制定落实方案计划，强化部门协作，推动目标任务落实。各部门编制相关规划时，要与本规划做好衔接，加强生态环境保护、节能减排约束性指标管理。

第三节 加大资金投入

落实环境治理财政支出责任，把生态环境保护作为财政保障重点，建立健全常态化、稳步增长的环境治理财政资金投入机制。合理配置公共资源，引导调控社会资源，拓宽投

融资渠道，综合运用土地、规划、金融、价格多种政策引导社会资本投入。积极推行政府和社会资本合作，吸引社会资本参与准公益性和公益性生态环境保护项目。鼓励创业投资企业、股权投资企业和社会捐赠资金增加生态环保投入。积极申报加入生态环境保护项目储备库，多措并举筹集资金，加大对污染防治重点任务的资金保障。

第四节 推进环保队伍建设

提升乡镇(街道)基层生态环境队伍能力，通过业务培训、比赛竞赛、经验交流等多种方式，建设“政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的生态环境保护铁军。加强应对气候变化、固废和化学品环境管理、土壤环境监管等急需紧缺领域以及自然资源、水利、农业农村等部门生态环保力量建设，统筹任用生态环保干部，加强交流使用。发挥先进典型的引领示范作用，注重宣传推广担当作为，狠抓落实先进典型，激发党员干部工作干劲。

第五节 加强调度评估

各部门要认真落实本规划要求，积极推进各项任务，生态环境管理部门会同相关部门围绕本规划目标指标、重点任务、重大工程进展情况进行调度，将规划执行情况作为落实生态环境保护责任的重要内容。

郯政发〔2023〕3号

郯城县人民政府 关于公布2023年度重大行政决策 事项目录的通知

各乡镇人民政府、郯城街道办事处，县政府各部门，科级以上事业单位，省、市驻郯各单位，郯城经济开发区管委会，新村银杏产业开发区管委会：

为进一步规范重大行政决策程序，促进政府依法、科学、民主决策，根据《重大行政决策程序暂行条例》《山东省行政程序规定》《临沂市人民政府重大行政决策程序规定》《郯城县人民政府重大行政决策程序规定》等法规规章和行政规范性文件，编制了《郯城县人民政府2023年度重大行政决策事项目录》，经县政府研究并经县委同意决定，现予以公布。

一、列入目录的重大行政决策事项应当履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程

序。决策草案未经合法性审查或者经审查不合法的，不得提交县政府常务会议审议。

二、各决策事项承办单位要压实责任，把握时间节点，认真做好决策草案拟定等工作，确保按时完成。承办部门要建立重大行政决策档案管理制度，对决策过程和决策实施中的文件资料及时整理归档，实行决策程序全过程记录，保留影像资料。

三、目录实行动态管理。根据县委、县政府年度重点工作任务的实际情况，确需对目录进行调整的，决策事项承办单位要认真研究论证，提出调整建议，按程序报经批准后公布。

附件：郟城县人民政府2023年度重大行政决策事项目录

郟城县人民政府

2023年5月8日

附件

郟城县人民政府

2023 年度重大行政决策事项目录

序号	决策事项名称	承办单位
1	郟城县国土空间总体规划	县自然资源和规划局
2	郟城县第二水厂饮用水水源保护区划定（调整）方案	市生态环境局 郟城县分局
3	郟城县畜禽养殖污染防治规划	市生态环境局 郟城县分局
4	郟城县农村居民生活用水价格调整方案	县发展改革局
5	郟城县“十四五”消防事业发展规划	县消防救援大队

郟政字〔2023〕35号

郟城县人民政府
关于印发《郟城县加快推进气象高质量发展
实施方案》的通知

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县政府有关部门、单位，
郟城经济开发区管委会，新村银杏产业开发区管委会：

现将《郟城县加快推进气象高质量发展实施方案》现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

郟城县人民政

府

2023年6月1日

(此件公开发布)

郯城县加快推进气象高质量发展实施方案

为认真贯彻落实《国务院关于印发气象高质量发展纲要（2022—2035年）的通知》（国发〔2022〕11号）、《山东省人民政府关于加快推进全省气象高质量发展的通知》（鲁政发〔2022〕13号）和《临沂市人民政府关于加快推进全市气象高质量发展的通知》（临政发〔2022〕108号），加快推进我县气象事业高质量发展，为郯城新时代社会主义现代化强县建设提供更加有力的气象服务保障，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于气象工作重要指示，坚持以人民为中心的发展思想，加快推进高质量气象现代化建设，努力构建科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，为建设新型智慧城市提供有力气象支撑。

（二）发展目标

到2025年，气象监测、预报和服务能力不断提升，灾害性天气监测率达到95%，24小时晴雨预报准确率超过90%，暴雨预警准确率达到92%，公众气象服务满意度达到95%以

上，气象预警信息实现重点区域、重点人群全覆盖，气象防灾减灾第一道防线作用进一步夯实。

到 2035 年，全面建成满足需求、特色鲜明、人民满意、保障有力、技术先进、更有活力的气象现代化体系，以智慧气象为主要特征的气象现代化基本实现，气象事业综合实力走在全市前列。

二、主要任务

（一）提升气象高质量发展基础能力

1. **建设精密综合气象观测系统。**统筹优化和健全综合气象观测体系，形成融合互补、点线面结合、布局科学的现代综合气象观测网。优化气象观测站网布局，将单要素区域自动气象站、运行时间超过 8 年的区域自动气象站全部升级为六要素自动气象站；面向现代农业、交通、旅游和生态环境功能区、脆弱区、敏感区等需求，科学加密建设各类气象探测设施，优化全县区域观测站网布局。健全智能化综合气象装备保障和气象观测质量管理体系。依法保护气象设施和气象探测环境，鼓励和规范社会气象观测活动。（县气象局牵头，县自然资源和规划局、县交通运输局、县农业农村局、县文化和旅游局、县生态环境分局等部门按照职责分工负责）

2. **强化气象预报系统应用。**加强突发灾害预报预警以及气象影响和风险预报能力建设，拓展气象预报业务一体化平台应用。做好省、市级气候预测产品解释应用，强化台风、

暴雨、强对流、暴雪等灾害性、极端性天气短时临近监测预报预警，加强卫星、雷达等多源资料在灾害性天气短时临近预报预警中的应用研究，提高中小尺度灾害天气监测预警能力。提升冰雹、雷雨大风以及短时强降水等强对流天气分区域、分时段、分强度预警能力。努力构建无缝隙、智能化现代预报业务体系，不断提高预报精准度。强化智能网格预报技术应用，预报精细化水平显著提高，空间分辨率达到公里级、时间分辨率达到逐小时。（县气象局牵头，县科技局等部门按照职责分工负责）

3. 创新精细气象服务系统。充分依托数字政府系统建设资源，推进气象服务数字化、智能化转型，丰富气象服务产品供给，增强公众气象服务供给能力。加强重要天气“递进式”预报服务预警能力建设，实现气象预警、气象预报、气象实况、生活气象指数等精准高效主动推送，提升气象服务融入公众智慧生活的能力。加强气象、水文、自然资源、生态环境、应急管理等行业数据双向共享，全面推进气象数据业务建设和跨部门融合应用。加大电子政务外网、互联网的综合应用，增强气象数据资源支撑能力。推进气象信息化安全体系建设，提升气象数据资源、信息网络和应用系统安全保障能力。（县气象局牵头，县融媒体中心、县大数据中心、县自然资源和规划局、县水利局、县农业农村局、县文化和旅游局、县应急管理局、县生态环境分局等部门按照职责分工负责）

4. 加快台站搬迁进程。加快推进“郟城气象防灾减灾中心建设项目”工程建设进度，将迁建项目纳入县级重点项目管理，项目建设资金列入县财政预算。相关职能部门强化协调配合，立足自身职责，从立项、资金、规划、土地、手续办理及工程建设方面，给予支持和配合，确保2025年内新址建设完成交付使用。（县气象局牵头，县发改局、县财政局、县自然资源和规划局、县住建局、县行政审批服务局、县城投集团、郟城街道等部门按照职责分工负责）

（二）筑牢气象防灾减灾第一道防线

1. 健全气象灾害防御组织体系。将气象灾害防御融入基层网格化社会治理体系，纳入基层基本公共服务。健全以气象灾害预警为先导的联动机制，提高突发事件应急救援气象保障服务能力，及时修订气象灾害应急预案，强化重大气象灾害应急演练，落实极端天气约束性停工、停课、停业、停运等防灾避险制度和气象灾害风险转移制度。开展面向党委政府主要领导的气象灾害红色预警信号直通式报告，强化直达基层责任人的红色预警信号“叫应”机制。（县气象局牵头，县融媒体中心、县发改局、县教育和体育局、县公安局、县自然资源和规划局、县住建局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县应急管理局、县综合行政执法局、县生态环境分局等部门按照职责分工负责）

2. 提升气象灾害风险防御能力。开展气象灾害综合风险

普查和隐患排查，形成数字化、精细化气象灾害风险地图，开展基于网格预报和致灾阈值的风险预警业务。对城市规划、国家重点工程、重大区域性经济开发项目和大型太阳能、风能等气候资源开发利用项目进行气候可行性论证。强化气象科普供给能力，增强全社会气象灾害防御水平和自救互救能力。（县气象局牵头，县科协、县教育和体育局、县自然资源和规划局、县住建局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县文化和旅游局、县应急管理局等部门按照职责分工负责）

3. 增强气象灾害监测预报预警能力。健全分灾种、分重点行业气象灾害监测预报预警体系，提高极端天气气候事件和中小河流洪水、地质灾害、城市内涝、森林火灾等气象风险预报预警能力。加强台风、暴雨、强对流、暴雪等灾害性天气的监测预警，开展分灾种、分区域、智能化的气象灾害风险评估工作。完善分部门管理、上下贯通、区域协同的气象预警信息发布机制，畅通重大气象灾害预警信息快速传播的“绿色通道”。开展气象灾害鉴定评估工作。（县气象局牵头，县融媒体中心、县自然资源和规划局、县住建局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县文化和旅游局、县应急管理局等部门按照职责分工负责）

（三）提升气象保障生态文明建设能力

1. 做好重污染天气预报预警服务。加强重污染天气预报预警能力建设，建立高效、畅通的数据共享、会商研判、信

息发布机制。做好重污染天气和突发环境事件应对气象保障。建立健全高效、畅通的重污染天气数据共享、联合会商和预警信息联合发布机制，为政府决策和社会公众提供及时、准确、科学的预报预警信息服务。（县气象局牵头，县生态环境分局等部门按照职责分工负责）

2. 提高应对气候变化科技支撑能力。做好应对气候变化工作，提升工农业生产、城市、乡村适应气候变化能力。开展气候变化对生态安全、粮食安全、城乡安全、敏感区水资源保障等风险评估和应对措施技术研究。在重大项目建设中充分考虑气象风险和气候承载力，增强城市气候适应性和重大气象灾害防控能力，提升城市气候韧性。根据市场需求对重点工程、重大区域性经济开发项目和光伏发电、风力发电等气候资源开发利用项目组织可行性论证。（县气象局牵头，县发改局、县自然资源和规划局、县水利局、县农业农村局、县生态环境分局等部门按照职责分工负责）

3. 提高人工影响天气工作质量。加快推进人工影响天气工作高质量发展，优化地面作业点布局，在粮食、果蔬等主产区和水源涵养、水土保持等生态保护区开展常态化生态修复型人工增雨（雪）作业。提升作业指挥水平，推进地面、卫星等多源数据融合分析、云降水数值模拟、智能网格预报等技术应用，提升作业条件识别预报、决策指挥、效果评估等业务能力。推进作业装备升级改造，加强人工影响天气作业安全管理，提升人工影响天气服务抗旱、生态保护与修复、

大气污染防治、森林防火等能力。（县气象局牵头，县发改局、县工信局、县公安局、县自然资源和规划局、县交通运输局、县农业农村局、县应急管理局、县生态环境分局等部门按照职责分工负责）

（四）强化气象保障经济高质量发展能力

1. 实施“气象+”赋能行动。推动气象服务深度融入生产、流通、消费等环节。深挖服务潜能，加强全县高危行业、旅游、交通运输等行业信息直通气象服务，开展多部门联合专项检查。基于气象灾害风险普查和精细区划，开展气象条件对交通、生态、大气环境、城市内涝、地质灾害及公众生活、生产的影响研究，开展多灾种精细化、针对性气象风险预警服务。细化主要粮食作物不同生育期气象服务指标，开展病虫害防治、干热风等气象风险预警服务，为粮食安全生产提供有力气象保障。建立气象对不同行业影响的气象风险预警服务业务，为城市运行提供精准靶向的气象保障服务。

（县气象局牵头，县发改局、县公安局、县自然资源和规划局、县住建局、县交通运输局、县农业农村局、县文化和旅游局等部门按照职责分工负责）

2. 实施“乡村振兴”气象保障行动。开展精细化农业气象灾害预报预警，建立粮食作物和特色经济作物长势、农业气象灾害遥感监测业务技术与产品体系，提升农业生产提质增效和防灾减灾气象服务保障能力。加强农业气候资源开发利用，发展农业保险气象服务，探索“农业气象+保险”新

模式。加强鲜切花、银杏、水稻等特色农业气象服务，优化农业气象信息服务渠道。推进农业农村大数据、气象基础信息融合共享，实现精细化、定制化、直通式农业气象信息服务。（县气象局牵头，县自然资源和规划局、县农业农村局等部门按照职责分工负责）

3. 实施城市气象保障行动。加强城市气象灾害监测预警，落实郟城智慧城市建设要求，开展城市气象灾害综合风险普查，编制数字化、精细化城市气象灾害风险地图，发展基于影响的城市气象灾害预报和风险预警业务。加强部门协作，开展城市生命线安全运行气象保障，面向气象灾害防御重点领域，开展分行业、分部门的气象影响预报预警服务，共同提升城市安全运行保障能力。（县气象局牵头，县大数据中心、县发改局、县自然资源和规划局、县住建局、县交通运输局、县应急管理局、县综合行政执法局、县生态环境分局等部门按照职责分工负责）

三、保障措施

（一）强化组织领导

坚持党对气象工作的全面领导，建立健全部门协同、上下联动的工作机制，将气象高质量发展纳入相关规划，落实资金、用地等政策支持和项目安排。建立气象部门牵头、相关部门协同配合的实施保障机制。（县气象局牵头，县政府办公室、县发改局、县科技局、县财政局、县自然资源和规划局等部门按照职责分工负责）

（二）加强法治保障

推进气象灾害防御、人工影响天气、气象设施和气象探测环境保护等气象法规规章贯彻落实。依法保护气象设施和气象探测环境，规范气象预报统一发布和各类市场主体传播气象预报的行为，有效保护气象数据安全，规范人工影响天气、气象灾害防御、气候资源保护和开发利用、气象信息服务等活动。加强防雷安全、升放气球、人工影响天气作业的安全监管和行业监管。搭建结构合理、科学适用的气象标准体系，强化气象标准化应用。（县气象局牵头，县司法局、县公安局、县应急管理局、县行政审批服务局、县市场监管局、县综合行政执法局等部门按照职责分工负责）

（三）落实财政保障

进一步落实和完善双重计划财务体制，把支持气象高质量发展经费纳入财政预算，保障气象重点工程顺利实施。积极引导和鼓励社会资本投入气象高质量发展。加强资金的使用管理和绩效评价，提高投资效益。（县财政局牵头，县发改局、县气象局等部门按照职责分工负责）

郟政办字〔2023〕18号

**郟城县人民政府办公室
关于印发《关于加快推进基层应急救援
站建设的实施方案》的通知**

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县直有关部门、单位，
郟城经济开发区管委会，新村银杏产业开发区管委会：

《关于加快推进基层应急救援站建设的实施方案》
已经县政府研究同意，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

郟城县人民政府办公室

2023年4月10日

（此件公开发布）

关于加快推进基层应急救援站建设的 实施方案

为贯彻落实《郟城县应急能力提升三年行动方案（2022-2024）》（郟政办发〔2022〕4号）、《关于加强基层消防力量建设和火灾防控工作的实施细则》（郟消安委〔2023〕3号）文件要求，加快推进全县乡镇（街道）应急救援站建设进度，经研究，特制定本实施方案。

一、任务目标

2023年全县乡镇（街道）新完成应急救援站13个，改造升级1个（李庄镇），其中规划建设中心消防救援站点7个，主要包括化工园区消防站（团结路西首开发区站，已建成）、李庄镇（已建成，需改造）、马头镇、红花镇、归昌乡或花园镇（待定）、窑上闸管所森林消防中队中心站。一般消防救援站点9个，包括重坊镇、杨集镇、庙山镇、港上镇、高峰头镇、胜利镇、泉源镇、花园镇、新村银杏产业开发区。

二、建设方法和时间

建设方法：依托乡镇（街道）老旧站所或已有公共服务场所等现有资源，采取政府自建或改建等方式，建设乡镇应急救援站。

完成时限：所有乡镇2023年6月30日前全部完成。

三、建设内容和标准

1、场所建设标准：所有站点办公场所建设改造全部由乡镇负责，改造建成后，必须满足基本的办公条件，由应急局和消防救援大队负责组织验收。中心站主要包括车库 3-5 个、通信室、体能训练室、训练塔、执勤器材库、训练器材库、被装营具库、清洗室、烘干室、呼吸器充气室、器材修理间、灭火救援研讨室、电脑室、心理辅导室、消防员备勤室、干部备勤室、会议室、设备用房等，总建筑面积约 1800m²-2700m²；基本功能建设用地面积 2300m²-3800m²。一般站点按照《郟城县应急能力提升三年行动方案（2022-2024 年）》（郟政办发〔2022〕4 号）通知要求标准建设。

2、装备配备标准：中心站点消防车辆和装备设备由县政府统一按照临消〔2022〕147 号文件要求标准配备采购（郟城街道无需配备），消防车辆包括 25 吨水罐泡沫两用车一辆，185 万/辆；8 吨水罐车一辆，100 万/辆；抢险救援车一辆，105 万/辆；个人防护装备费 12 万/人，15 人共 180 万；个人防护加车辆共计 570 万元（详见附件）。一般站点消防车辆和装备由县政府按照《郟城县应急能力提升三年行动方案（2022-2024 年）》（郟政办发〔2022〕4 号）通知要求标准统一采购配备，同时整合各乡镇现有洒水车资源，确保配足 2 辆消防车。郟城街道、高峰头镇、泉源镇、红花镇装备配备，必须满足森林防火需要，便于实现一般森林火灾迅速处置的目标。

3、队伍建设标准：中心站点队伍由消防救援大队派驻管理，按照《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）建设标准统一建立，完成建设工作后，由应急局和县消防救援大队根据建设标准督导验收，验收结果达到建标 152 标准，验收合格后由县消防救援大队负责统一管理、训练和作战指挥，实行准军事化管理，纳入县级政府专职消防队伍序列。其中中心站点 15 人以上，其余乡镇人员按照郟政办发〔2022〕4 号文件通知要求标准执行，且不少于 10 人。

四、工作要求

（一）加强领导，迅即行动。由县应急局牵头，发改局、财政局、住建局、自然资源和规划局、消防救援大队参与，设立应急能力提升工作领导小组，办公室设在应急局，负责协调、调度、督导各乡镇应急能力提升建设工作。县发改局要具体负责新建和改建项目立项等相关手续；县财政局统筹消防车辆和装备采购和补助奖励兑现；自然资源和规划局负责新建办公场所用地审批和调配；消防救援大队负责消防车辆和装备购置标准和站点建设技术指导；应急局负责综合调度、督导考核，组织有关单位验收，确保该项工作稳步推进。各乡镇要制定具体实施方案，明确任务目标、职责分工，整合资源力量、快速推进办公场所建设和改建工作，健全工作机制，压实工作责任，紧扣时间节点，全面推动应急能力提升工作有力有序开展。

（二）落实责任，强力推进。各乡镇要积极推进应急能

力提升建设工作，主要领导要亲自过问，分管领导要靠上抓好落实，督促解决工作中存在的重要问题。对工作不重视，方案和措施不具体，工作进展不及时，导致未能按时间节点完成建设任务的，影响我县应急能力提升建设工作进度的，将严肃追究相关人员责任。

（三）完善督导考核。以县应急能力提升建设工作推进专班为主，强化目标任务管理，实行全过程动态督导考核，定期通报进展情况。建立约束机制，对方案执行情况定期评估和监督检查，确保方案精准实施、落地见效。建立评估考核制度，将应急能力提升建设工作列为对乡镇“守好一排底线”季度考核。严守廉政底线，建立责任追究机制，严肃执纪问责。

（四）制定奖惩措施。各乡镇（街道、开发区）要制定具体的月度建设计划，倒排工期，县应急能力提升专班将根据建设进度计划，实行周调度通报和月考核约谈制度，按照工作进度在季度考核中赋分，并对排名后 3 名乡镇政府主要负责人进行约谈。对在 2023 年 6 月 30 日前，能够按照建设标准完成建设的乡镇，县财政将给予补助 20 万元；未按期完成建设或验收不合格的，县财政将不予补助，并约谈党委主要负责人，在季度考核中实行滚动扣分，直至完成。

附件：预算费用

附件

预算费用

乡镇 (街道)	车辆 (万元)	装备 (万元)	总计 (万元)	奖补 (万元)
森林消防 中队站点	390	180	570	
马头镇	390	180	570	20
李庄镇	290	180	470	20
杨集镇	30	40	70	20
重坊镇	30	40	70	20
高峰头镇	30	40	70	20
港上镇	30	40	70	20
庙山镇	30	40	70	20
红花镇	390	180	570	20
胜利镇	30	40	70	20
泉源镇	30	40	70	20
花园镇	30	40	70	20
归昌乡	390	180	570	20
新村银杏 产业开发区	30	40	70	20
总计			3380	260

郟政办字〔2023〕22号

郟城县人民政府办公室 关于印发郟城县防汛抗旱应急预案的 通知

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县直有关部门、单位，郟城经济开发区管委会，新村银杏产业开发区管委会，人武部：

新修订的《郟城县防汛抗旱应急预案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

郟城县人民政府办公室

2023年4月21日

（此件主动公开）

郟城县防汛抗旱应急预案

审定：李学伟

审核：赵玉花

编写：王文欣

黄学军

付玉超

陈 庆

王万里

张乐涛

二〇二三年四月

郟城县防汛抗旱应急预案

目 录

1	总则	- 83 -
1.1	编制目的	- 83 -
1.2	编制依据	- 84 -
1.3	适用范围	- 84 -
1.4	工作原则	- 84 -
2	组织指挥体系及职责	- 84 -
2.1	县级防汛抗旱指挥机构	- 85 -
2.2	乡镇级防汛抗旱指挥机构	- 94 -
3	应急准备	- 95 -
3.1	组织准备	- 95 -
3.2	工程准备	- 95 -
3.3	预案准备	- 95 -
3.4	物资队伍准备	- 96 -
3.5	避险转移安置准备	- 97 -
3.6	救灾救助准备	- 98 -
3.7	防汛抗旱检查	- 98 -
3.8	技术准备	- 99 -
3.9	宣传培训演练	- 99 -
4	监测预警	- 100 -
4.1	监测	- 100 -

4.2	预警	- 101 -
5	应急响应	- 105 -
5.1	总体要求	- 105 -
5.2	应急响应启动	- 105 -
5.3	IV级应急响应	- 105 -
5.4	III级应急响应	- 108 -
5.5	II级应急响应	- 111 -
5.6	I级应急响应	- 115 -
5.7	应急响应终止	- 118 -
6	信息报送及发布	- 119 -
6.1	信息报告	- 119 -
7	应急保障	- 120 -
7.1	通信保障	- 120 -
7.2	应急队伍保障	- 121 -
7.3	应急物资保障	- 121 -
7.4	人员转移保障	- 121 -
7.5	供电保障	- 122 -
7.6	能源保障	- 122 -
7.7	交通运输保障	- 122 -
7.8	医疗保障	- 122 -
7.9	治安保障	- 122 -
7.10	资金保障	- 122 -
8	后期工作	- 122 -
8.1	调查评估	- 123 -

8.2 善后工作.....	- 123 -
9 预案管理.....	- 123 -
10 奖励与责任追究.....	- 123 -
11 附则.....	- 123 -
11.1 名词术语定义.....	- 123 -

1 总则

1.1 编制目的

做好水旱灾害的防范和处置工作，保证防汛抗旱抢险救灾

工作依法、科学、高效、有序进行，最大程度减少人员伤亡和财产损失。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《山东省突发事件应对条例》《山东省人民政府关于印发山东省突发事件总体应急预案的通知》（鲁政发〔2021〕14号）《山东省防汛抗旱应急预案》和《临沂市防汛抗旱应急预案》等法律法规和规范性文件，结合部门“三定”方案，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于本县范围内水旱灾害的防范与应急处置。

1.4 工作原则

坚持人民至上、生命至上、安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险。坚持统一指挥、分级分部门负责、属地管理为主，城乡统筹、局部利益服从全局利益。坚持依法防控、科学防控、群防群控。

2 组织指挥体系及职责

县政府设立郯城县防汛抗旱指挥部（以下简称县防指），负责组织领导全县防汛抗旱工作。郯城县防汛抗旱指挥部办公室（以下简称县防指办公室）设在县应急管理局，承担指挥部的日常工作。县防指下设两个分指挥部，分别是县水利工程防汛抗旱指挥部（以下简称县水利工程防指）和县城市防汛抗旱

指挥部（以下简称县城市防指），分别具体负责全县水利工程（含沂沭河直管工程）防汛抗旱的指挥、组织、协调和监督工作和全县城市防汛抗旱指挥、组织、协调和监督工作。水利工程防汛抗旱指挥部办公室设在县水利局；城市防汛抗旱指挥部办公室设在县综合行政执法局。

2.1 县级防汛抗旱指挥机构

县政府主要负责同志任县防指指挥，县委、县政府相关负责同志和人武部负责同志任常务副指挥，县政府办公室主任，县政府办公室副主任、县应急管理局、县住建局、县水利局、县综合行政执法局、县气象局、郯城河道管理局主要负责同志任副指挥，县应急管理局分管负责同志任秘书长。

县委宣传部、刘家道口水利枢纽管理局分管负责同志，县发展和改革局、县教育和体育局、县工业和信息化局、县公安局、县财政局、县自然资源和规划局、县住建局、县交通运输局、县农业农村局、县商务局、县文化和旅游局、县卫健局、县市场监督管理局、县供销合作社、郯城交警大队、县消防救援大队、市生态环境局郯城县分局、市公路事业发展中心郯城县中心、江风口分洪闸管理局、郯城火车站、县供电公司、人保财险郯城分公司、中国人寿郯城分公司、县石油公司、中国移动郯城分公司、中国联通郯城分公司、中国电信郯城分公司、县水务集团等单位主要负责同志为指挥部成员。

2.1.1 县防指职责

组织领导全县防汛抗旱工作，贯彻实施国家、省、市防汛抗旱法律法规和方针政策，贯彻执行市防指和县委、县政府决策部署，部署全县防汛抗旱工作，指导监督防汛抗旱重大决策的贯彻落实，组织、协调、指导、指挥一般及以上水旱灾害应急处置工作。

2.1.2 县防指成员单位职责

县防指各成员单位要认真贯彻执行县委、县政府决策部署和县防指工作要求、指令，按照“三管三必须”的原则和各自职责分工，做好本部门和各自主（监）管行业、领域防汛抗旱工作，协同做好相关工作，形成防汛抗旱工作合力。

县人武部负责根据军地抢险救灾协调联动机制，组织指挥民兵参加抢险救灾工作，协助地方政府转移和救援群众。

县政府办公室负责全县防汛抗旱重要工作的综合协调。

县委宣传部负责指导协调全县防汛抗旱工作宣传、新闻发布和舆论引导工作，指导发生灾情的地方和相关部门做好新闻发布和舆情引导调控工作。组织协调新闻媒体做好新闻宣传工作，积极开展防汛抗旱知识普及和公益宣传。组织指导县广播电视台等媒体宣传报道防汛抢险和抗旱救灾工作，播报预警响应等信息，宣传防汛抗旱预防、避险知识等。

县发展和改革局负责积极争取防灾减灾救灾中央预算内投资支持。统筹协调全县煤电油气运保障工作，组织煤、电、油、气以及其他重要物资的紧急调度和交通运输综合协调。负责全

县市场价格的监测、预警，落实省市县制定的干预措施。承担全县过境长输油气管道保护的监督管理职责，督促过境长输油气管道企业履行管道保护主体责任。指导煤矿做好防汛工作。负责按照权限组织实施应急储备物资的收储、轮换和日常管理，落实有关动用指令。

县教育和体育局负责指导监督各级教育部门开展学生避险转移和水旱灾害应急知识教育和培训演练，做好校舍设施安全隐患排查维护工作，提前组织受威胁区、危险区师生转移并妥善安置，协助提供受灾人员转移安置场所。

县工业和信息化局负责协调防汛抗旱抢险救援有关应急产品的生产组织，对防汛抗旱无线电通信专用频率给予特别保护。指导工业企业安全度汛和工业节约用水工作。

县公安局负责加强治安管理和安全保卫工作。维护灾区社会治安秩序，依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防汛抗旱设施、城乡供水设施的违法犯罪活动，协调有关部门妥善处置因防汛抗旱引发的群体性事件。

县财政局负责防汛抗旱相关资金保障工作，配合防汛抗旱业务部门积极争取上级救灾资金支持。负责督促指导所监管企业编制防汛抗旱防台风应急预案并实施，督促指导所监管企业做好防汛抗旱防台风工作。协调所监管企业参与防汛抗旱防台风抢险救援工作。

县自然资源和规划局负责全县地质灾害防治工作，指导地

质灾害监测、预报预警和工程治理等工作；组织指导协调和监督地质灾害调查评价以及隐患的普查、详查、排查；指导开展群测群防、专业监测和预报预警等工作；指导开展地质灾害工程治理工作；承担地质灾害应急救援的技术支撑工作。协同做好地质灾害突发事件的应急处置。负责组织指导全县国有林场和森林公园做好防汛抗旱工作，及时提供林业旱情，组织指导林区减灾工作。

县住房和城乡建设局负责市政基础设施建设的防汛安全，做好房屋、市政在建工程安全度汛和防台风工作；指导城市节约用水工作，组织城市建成区应急供水工程实施。督促城市规划区内物业管理机构做好地下车库等易积水区防洪排涝工作；加强汛期城市规划区内危旧房屋安全督查工作；指导汛期全县房屋安全管理工作；指导灾区开展因灾毁损房屋的安全鉴定、修复。组织指导供气、供水、污水管网等公用设施的汛期安全运行。

县综合行政执法局负责县城市防指日常工作，做好城市防汛排涝设施的安全运行管理，组织城市建成区防洪排涝抢险；督促城区建筑垃圾清理和城区路面垃圾杂物清除。负责对检查中发现的防汛安全和抗旱相关违法行为当场予以纠正或者要求限期改正，对依法应当给予行政处罚的行为作出行政处罚决定。

县交通运输局负责承担防汛抗旱工作的交通运输保障，协调解决交通运输保障中的重大问题，负责检查、督促有关单位

做好所辖交通运输基础设施隐患排查、抢修等，维护公共交通运营秩序，及时调配运力，妥善疏导滞留旅客。协调有关单位落实防汛抗旱物资及紧急避险人员运输车辆的储备、调集和运输工作，保障防汛抗旱指挥车辆、抢险救灾车辆道路畅通。配合公安交警部门做好因降雨、台风等引发交通安全突发事件应急处置。

县水利局负责县水利工程防部日常工作，按职责开展水情旱情监测预警，发布水情旱情及洪水预报；组织编制重要河道、水库和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度和应急水量调度方案，按照程序报批并组织实施；承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作；承担台风防御期间重要水工程调度工作；指导监督全县水利工程防汛岁修、应急处置和水毁修复，负责水利工程的安全监督管理。协同做好防汛抢险、抗旱救灾工作。

县农业农村局负责农业防灾减灾工作，监测农业灾情，提出农业生产救灾资金安排建议，指导农业紧急救灾和灾后生产恢复。指导县、乡镇做好农业抗旱和农田排涝工作。协调种子、化肥等救灾物资的储备和调拨。监督管理渔政和渔业安全生产，做好渔船和水产养殖避风工作，组织水产抗灾和恢复工作。指导粮食等农产品生产和农业生产节约用水工作。组织、监督农业植物和水生动植物防疫检疫有关工作。负责及时收集、报送因水旱灾害等造成的农业灾情信息。

县商务局负责会同有关部门强化汛期商场超市管理，整顿

流通秩序，确保人民群众生活重要必需品的供应；协助做好防汛物资供应。

县文化和旅游局负责组织、协调、监督各旅行社、A级旅游景区、旅游度假区做好汛期安全防范、转移避险、应急处置等工作。负责旅游安全应急综合协调和监督管理。指导各级文化旅游部门协助提供受灾人员转移安置场所。

县卫生健康局负责组织指导各地做好灾区医疗卫生救援和疾病预防控制等工作。灾害发生后，及时组织调配医疗卫生救援力量支援灾区，开展疾病预防控制和医疗救治，控制疫病的发生和流行。

县应急管理局负责县防汛抗旱指挥部日常工作，组织协调一般及以上水旱灾害应急救援工作。指导协调水旱灾害防治工作。统一协调指挥全县应急救援队伍，统筹应急救援力量建设。依法统一发布灾情。建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。组织协调灾害救助工作，下达调令调拨救灾储备物资，管理、分配县级救灾款物并监督使用。组织开展洪涝灾害调查评估工作。负责县内地震的监测、预测，及时向县防指及有关成员单位、防洪工程管理单位通报有关震情，指导有关部门做好防震减灾救灾工作。

县市场监督管理局负责做好灾区食品安全监督管理工作，维护市场价格等市场秩序稳定。

县消防救援大队负责组织、指挥各级消防救援队伍参加应

急抢险救援工作，按照县政府联调联战机制规定，调度指挥全县应急救援力量开展现场抢险救援工作。协助地方政府转移和救援群众。

县气象局负责组织天气气候监测和预报预测工作以及气象灾害形势分析和评估，及时发布预报预警信息，向县防指及有关成员单位提供气象信息，参与一般及以上气象灾害应急处置。

县交警大队负责防汛抗旱抢险救援交通秩序维护、灾区及周边道路管控和疏导。协助有关部门组织群众从危险地区安全撤离或转移。会同交通运输部门做好因降雨、台风等引发交通安全突发事件应急处置。

市生态环境局鄄城县分局负责组织指导水环境质量应急监测，为实施防洪、供水调度提供水质状况；协调做好汛期水环境事件应急处置工作。

市公路事业发展中心鄄城县中心负责管养的 205 国道、310 省道、318 省道、230 省道等国省干线公路及工程设施防汛抗旱工作，组织抢险救援力量实施公路抢通保通，保障工程设施安全；协助征调防汛抗旱抢险救灾所需的交通运输工具，优先运送受灾人员、抢险救灾人员和救灾物资。

刘家道口水利枢纽管理局负责沂河、分沂入沭水道分管段，刘家道口枢纽的防汛日常工作；负责直管河道、水闸的防汛日常工作；负责组织制定沂河、分沂入沭水道分管段的防洪预案及刘家道口节制闸、彭家道口分洪闸的防汛抢险方案；负责直

管防洪工程的安全运行和调度运用；组织开展直管防洪工程的检查巡查工作，配合地方政府做好直管防洪工程的抗洪抢险工作；组织开展直管防洪工程的应急处理、水毁工程修复。

郟城河道管理局负责沂沭河直管河道防汛的日常工作；负责组织制定沂沭河等直管工程的防洪预案；负责沂沭河等直管防洪工程的安全运行和调度运用；组织开展沂沭河直管河道、堤防的检查巡查工作，配合地方政府做好沂沭河直管河道的防洪抢险工作；组织开展沂沭河直管防洪工程的应急处理、水毁工程修复。

江风口分洪闸管理局负责邳苍分洪道直管河道、江风口分洪闸防汛的日常工作；负责组织制定邳苍分洪道、江风口分洪闸等直管工程的防洪预案；负责邳苍分洪道、江风口分洪闸等直管防洪工程的安全运行和调度运用；按照国家防总有关规定组织开展邳苍分洪道直管河道、堤防和江风口分洪闸的检查巡查工作，配合地方政府做好邳苍分洪道直管河道的防洪抢险工作；组织开展邳苍分洪道直管防洪工程和江风口分洪闸的维护保养和水毁工程修复。

县供销社负责协助有关部门做好防汛抗旱物资的供应；负责组织提供抢险人员和受灾群众的日常生活必需物资。

县供电公司负责所辖电力设施的防汛安全，组织做好县防指、防洪工程和设施的电力保障，做好防汛抢险、排涝、抗旱、台风防御、救灾的电力供应，加强防汛抗旱突发事件处置现场

的应急电力供应。

中国移动郟城分公司负责所辖通信设施的防洪保安和应急抢护，协调调度应急通信设施，做好防汛抢险、抗旱、台风防御、救灾等防汛抗旱工作通信保障工作。根据县防指指令及时发布预警响应信息。

中国联通郟城分公司负责所辖通信设施的防洪保安和应急抢护，协调调度应急通信设施，做好防汛抢险、抗旱、台风防御、救灾等防汛抗旱工作通信保障工作。根据县防指指令及时发布预警响应信息。

中国电信郟城分公司负责所辖通信设施的防洪保安和应急抢护，协调调度应急通信设施，做好防汛抢险、抗旱、台风防御、救灾等防汛抗旱工作通信保障工作。根据县防指指令及时发布预警响应信息。

县石油公司负责做好防汛抗旱所需油料物资的调拨供应。

中国人寿郟城分公司负责投保群众因洪水灾害发生人身伤亡的理赔工作。

人保财险郟城分公司负责投保财产因洪水灾害造成损失的理赔工作。

郟城火车站负责所辖工程及设施的防洪安全；组织运力运送防汛抗旱和防疫的人员、物资和设备。负责所辖铁路设施的防洪安全和损毁铁路设施抢修。督促相关单位清除铁路建设中的碍洪设施；协助地方做好就近区域的防汛抢险工作。

县水务集团负责组织实施供水系统和污水系统的防汛抗旱工作；负责供水设施和污水设施的汛期管理和安全运行。

2.1.3 县防指办公室职责

县防指办公室承办县防指日常工作，指导协调全县防汛抗旱工作。指导各级各有关部门落实防汛抗旱责任制。组织全县防汛抗旱检查、督导。组织编制《郟城县防汛抗旱应急预案》，按程序报批并指导实施。会同有关部门做好防汛抗旱物资储备、调用等工作。综合掌握汛情、旱情、险情、灾情，提出全县防汛抗旱工作建议。协调做好防汛抗旱抢险救灾表彰工作。

2.1.4 县级分指挥部职责

县水利工程防指负责全县水利工程（含沂沭河直管工程）防汛抗旱的指挥、组织、协调和监督工作，办公室设在县水利局，承担指挥部日常工作；县城市防指负责全县城市防汛抗旱的指挥、组织、协调和监督工作，办公室设在县综合行政执法局，承担指挥部日常工作。两个分指挥部在县防指统一领导下开展工作。

2.2 乡镇级防汛抗旱指挥机构

乡镇（街道、开发区，下同）要明确承担防汛抗旱工作的机构和人员，由乡镇党政主要负责人负责属地防汛抗旱工作，在上级党委、政府和防指领导下，做好防汛抗旱工作。

2.3 其他防汛抗旱指挥机构

有防汛抗旱任务的单位可根据需要和机构设置的要求设立相关组织机构，负责本单位防汛抗旱工作。

3 应急准备

3.1 组织准备

各级党委、政府要强化属地管理责任，结合本地实际健全完善防汛抗旱指挥机构，优化设置防汛抗旱指挥部办公室，进一步提升专业水平，构建指挥顺畅、运转高效的防汛抗旱指挥机制。

各级要逐级严格落实防汛抗旱责任，压实行业部门监管责任和相关企事业、工程管理单位防汛抗旱责任，压紧巡查值守、预警发布、转移避险安置等重点环节防汛抗旱责任。各级防指要落实并公布防汛抗旱责任人。有防汛抗旱任务的部门、单位要落实本部门、单位的责任人。各级各有关部门要落实河道、重要堤防、水库、拦河闸坝、城市、重要设施防汛抗旱责任人，建立健全横向到边、纵向到底的责任体系。

3.2 工程准备

各级、各有关部门按照县级以上政府有关规划推进各类防洪工程建设、水利工程建设、水毁工程修复、病险水利工程设施除险加固等工程建设和城市排水防涝能力建设，指导和监督防洪工程管理机构做好日常管理，确保工程安全度汛。

3.3 预案准备

各级防指及有关成员单位要及时修订完善防汛抗旱应急预案、防台风应急预案、各类河道防御洪水方案、水库汛期调度运用计划和防御洪水方案、城市防洪应急预案、山洪灾害防御

预案和部门防汛抗旱相关预案等各类防汛抗旱预（方）案，按有关规定报批并组织实施。

有防汛抗旱任务的村（社区）要紧密结合当地防汛抗旱特点，制定完善简便实用的预案。重点完善责任人落实、风险隐患排查、预警接收与发布、联防联控、转移避险、现场管控和应急处置等方面内容。

承担防汛任务的企事业单位，要在开展洪涝灾害风险评估和应急资源调查的基础上，制（修）定本单位防汛预案并负责实施。

3.4 物资队伍准备

各级防指及有关单位要按照应急物资保障体系有关要求和防汛抗旱抢险救灾工作需要，按照分级储备、分级管理和分级负担原则，做好防汛抗旱物资储备工作。各级政府应建立健全应急救援社会物资、运输工具、设施装备等征用和补偿机制。有防汛抗旱任务的各级有关部门、单位要制定抢险救援救灾物资储备计划，做好抢险救援救灾物资的采购、储备、保养、更新、补充等工作，每年汛前开展物资清查，建立完善物资调运联动机制，提高物资保障能力。

各乡镇政府应按照《临沂市人民政府办公室关于建立健全应急救援力量联调联战工作机制的实施意见》（临政办字〔2020〕22号）要求，结合本地实际，做好应急救援联调联战工作，建立完善人民解放军和基干民兵参与抢险救灾的应急协调机制，

加强基层防汛抗旱服务组织建设。

工程管理机构应组建专（兼）职抢险队伍，按需要配备工程抗洪抢险装备器材，承担巡堤查险、险情应急处置等任务。

各乡镇政府要组织防汛抢险救援突击队伍，制定抢险救援方案，承担辖区抗洪抢险救援任务，由本级防指统一指挥调度。乡镇政府要建立防汛应急救援队伍，村（社区）委会要结合民兵连队伍建设，建立民兵应急救援力量，必要时组织群众参加抗洪救灾。有防汛抗洪任务的单位要结合本单位的需要，组建或明确应急抢险救援队伍。

3.5 避险转移安置准备

按照属地管理的原则，乡镇政府负责本行政区域内的人员转移工作。组织落实应急避难场所并及时向社会公告，提前部署做好转移安置的各项准备工作。人员转移补助经费纳入同级财政预算。乡镇政府具体负责实施本区域内的人员转移工作。应急、教育、工业和信息化、公安、交警、自然资源和规划、住房和城乡建设、综合行政执法、交通运输、水利、卫生健康、文化和旅游、气象等有关部门，按照职责分工做好人员转移的相关工作。企业、事业单位和其他社会组织负责做好本单位的人员转移工作。人员转移工作应当明确相应责任人，落实相应责任制。

各乡镇、村（社区）和相关单位应当编制人员转移方案，统计管辖范围内需转移人员数量和实际转移人员数量，针对可

能受洪涝灾害、台风影响区域的转移人员设立台账，登记造册，建立档案，确定转移避险路线、工具、安置地点，落实转移避险保障措施，组织开展人员转移演练。

3.6 救灾救助准备

各级政府要完善政府救助、保险保障、社会救济、自救互救“四位一体”的自然灾害救助机制，提升灾害救助质量和水平，帮助受灾群众快速恢复生产生活，避免因灾返贫、因灾致贫，维护社会和谐稳定。按照要求建立灾害民生综合保险制度，充分发挥保险机制在减灾救灾工作中的作用。

3.7 防汛抗旱检查

防汛抗旱检查以责任制、体制机制、工程设施、预案编制与演练、物资保障、队伍建设、值班值守、人员转移避险等方面为重点，按照单位自查、行业检查、综合督查等方式，排查梳理安全隐患和薄弱环节，落实整改措施、责任人、时限，确保按期整改到位。

水利、综合行政执法、住房和城乡建设、郟城河道、自然资源和规划等部门，在汛前开展各类防洪工程、水毁修复工程、病险水利工程设施、城市防洪排涝、山洪和地质灾害等方面安全隐患排查治理，行业主管部门指导和监督防洪工程管理部门做好日常管理，确保防汛工程设施安全有效。

发展和改革、教育、住房和城乡建设、交通运输、卫生健康、应急、商务、供电、通信等部门按照职责分工，在汛前组

织开展学校、医院、市场、商业中心、居民住房、市政、电力、通信、交通、供水、能源、工矿企业、危化品储运等设施及其他公共安全设施设备安全检查，及时消除安全度汛隐患。

3.8 技术准备

各级防指应当建立健全防汛抗旱防台风专家组（库），负责水旱灾害调度、抢险和救援等方案的制定研究；研究分析灾害信息和有关情况，为应急决策、灾害处理提供咨询及建议。自然资源和规划、住房和城乡建设、综合行政执法、交通运输、水利、农业农村、应急、气象、郟城河道等县防指有关成员单位要加强专家力量建设，切实做好防汛抗旱技术支撑工作，及时提出工作建议，按照县防指部署参与检查督导、抢险救援、抗旱救灾、调查评估和人员培训等工作。

各级防指要不断完善应急指挥调度系统等系统（平台）建设，做好防汛抗旱信息资源共享，推进大数据、云计算、地理信息等新技术新方法运用，提高灾害信息获取、预报预测、风险评估、应急保障能力。统筹协调专业技术力量，支撑服务防汛抗旱救灾工作。

3.9 宣传培训演练

各级各有关部门要组织协调新闻媒体单位，在汛前和汛期开展防汛抗旱社会宣传，提高群众避险自救能力和防灾减灾意识，为全民参与防汛抗旱工作营造良好环境氛围。汛前，各级防指要结合实际，有计划地开展防汛抗旱培训演练，检验应急

准备效果和应急响应能力。各防指成员单位结合本部门、本行业实际，组织开展培训和应急演练，提高防汛抗旱实战能力。

4 监测预警

4.1 监测

气象、水利、自然资源和规划、农业农村、应急等部门按照职责分工，负责气象、水文、工程、洪涝、旱情等信息的监测预报。

4.1.1 气象水文灾害信息

各级气象、水利、自然资源和规划应加强对台风、暴雨、地质灾害、洪水、旱情的监测和预报，按职责和权限及时向社会发布监测预报信息，并同时报告本级防指。入汛后，监测预报人员要加强值班值守，坚持在岗在位；紧急防汛期，实行24小时滚动监测预报。遭遇重大灾害性天气时，要加强联合监测、会商和预报，尽可能延长预见期，对可能的发展趋势及影响作出评估，将评估结果报告同级防指，并通报有关单位。

4.1.2 工程信息

刘家道口水利枢纽管理、水利、郟城河道、自然资源和规划、住房和城乡建设、综合行政执法、江风口分洪闸管理等部门按照各自职责做好工情、险情监测，及时将重要信息报同级政府、防指。

4.1.3 洪涝灾情信息

洪涝灾情信息主要包括：灾情发生的时间、地点、范围、

受灾人口以及群众财产、农林牧渔、工商贸企业、交通运输、邮电通信、水电设施等方面的损失。

洪涝灾情发生后，有关部门要按照相关规定，及时收集灾情，全面掌握受灾情况，及时报送同级政府和防汛抗旱指挥机构，并跟踪核实上报，为抗灾救灾提供准确依据。

4.1.4 旱情信息

旱情信息主要包括：干旱发生的时间、地点、程度、受旱范围、影响人口等。

防汛抗旱指挥机构成员单位要根据部门工作职责，掌握雨水情变化、当地蓄水情况、农田土壤墒情和城乡供水情况，加强旱情监测，按规定上报受旱情况。遇旱情快速发展时应及时加报。

4.2 预警

4.2.1 暴雨预警

各级气象部门加快精细化暴雨预报技术和短临预警技术攻关，提高预报精度，及时向社会发布降雨和短临预报预警。暴雨预报预警区内各级各部门统筹部署防范应对工作，结合行业风险特点，提出本系统风险管控要求并督促落实。暴雨预报预警区内的有关乡镇要根据当地防汛工作实际，加强监测预警，组织落实落细防范措施，紧盯山洪、地质灾害易发区、城乡易涝区、工程薄弱段等重点部位和薄弱环节，视情报请同级党委、政府提前采取停工、停课、停业、停运措施，果断组织转移危

险区群众，先期处置突发险情，全力确保人民群众生命财产安全。

4.2.2 洪水预警

发生强降雨，主要行洪河道、水库出现涨水时，各级水利部门要做好洪水预报工作，及时向防汛抗旱指挥机构和有关部门报告雨情、水情和洪水预报及实测信息，按职责发布水情及洪水预报。

当河道达到警戒水位或警戒流量并预报继续上涨时，或小型水库接近设计水位（或达到警戒水位）并预报继续上涨时，水利部门根据各自职责发布预警，并报同级防指。应急部门按照同级防指部署，组织指导有关方面提前落实抢险队伍、预置抢险物资、视情开展巡查值守、做好应急抢险和人员转移准备。

4.2.3 山洪地质灾害预警

水利、自然资源和规划、气象等部门要密切联系，相互配合，实现信息共享，提高预报水平，及时发布预报警报。山洪地质灾害预警信息发布以县级为主体，山洪灾害防治区内乡镇党委政府要根据山洪地质灾害的成因和特点，主动采取预防、预警和避险措施，及时组织群众转移避险。

4.2.4 台风灾害预警

各级气象部门要密切监视台风动向，做好未来趋势预报，及时将台风（含热带风暴、热带低压）中心位置、强度、移动方向和速度等信息报告同级政府和防汛抗旱指挥机构。预报将

受台风影响的地区要做好防汛和防台风工作。有关乡镇和部门（单位）要加强对建筑工地、危房、仓库、交通道路、电信电缆、电力电线、户外广告牌等公用设施的检查、加固，做好危险区域人员转移和安置工作。

4.2.5 干旱预警

水行政主管部门要及时掌握旱情，按照职责适时发布干旱预警。因旱供水水源短缺出现供水危机时，供水部门（单位）要及时向当地政府和防汛抗旱指挥机构报告，通知用水单位、个人做好节水、储备应急用水的准备。

4.2.6 县防指预警

1. 防汛预警

（1）预警发布

当市、县气象局发布暴雨预警信息，且预报降雨区域在过去7天内累计平均降雨量100毫米以上时，或市、县气象局发布台风预警信息时。根据部门、单位监测预警信息及预警建议，县防指办公室组织专家会商分析，综合研判台风、暴雨对我县影响，提出县防指预警发布建议，报县防指副指挥或秘书长签发。

（2）预警行动

县防指组织有关部门加强联合值班值守，及时会商，做好启动应急响应准备。各成员单位按照职责和县防指部署要求，组织做好本部门、本行业防汛抗旱应急准备工作，加强分析研

判，指导本行业做好值班值守、巡查检查，做到险情早发现、早报告、早处置，及时报送工作动态信息。气象、水利、自然资源和规划等部门加强监测预报预警，及时向社会发布预警信息和县防指报送监测预报预警信息。县水利工程防指科学调度防洪工程，统筹兼顾干支流、上下游和左右岸。宣传部门组织、协调、指导新闻媒体及时播报防汛预警信息和工作动态信息。移动、联通、电信公司按照县防指要求及时发布有关预警信息。综合行政执法、住房和城乡建设、交通运输、人防等有关部门组织做好下穿式立交桥、低洼地段、涵洞等易积水区域、地下停车场、地下商城、人防工程等重点部位防汛安全。应急、消防等部门统筹有关应急救援力量，做好抢险救援准备。

2. 抗旱预警

(1) 预警发布

县防指办公室根据雨情、水情、墒情、气象等条件，及时组织会商分析，综合研判旱情发展趋势，针对即将发生的农作物受旱、人畜饮水困难、城镇供水水源短缺等情况，适时提出抗旱预警发布建议，报县防指副指挥或秘书长签发。

(2) 预警行动

抗旱预警发布后，县防指有关成员单位按照职责分工组织做好抗旱应对准备工作。旱区各级防指密切关注天气变化，加强旱情监测分析，优化抗旱水源调配，科学编制供水计划，强化节水宣传，切实做好抗旱应对准备工作。

3.预警解除

当汛情平稳或旱情威胁解除后，县防指办公室组织会商研判，及时提出防汛或抗旱预警解除建议，由报县防指副指挥或秘书长签发解除。

5 应急响应

5.1 总体要求

按洪涝、台风、干旱的严重程度和影响范围，应急响应级别由低到高划分为一般(IV级)、较重(III级)、严重(II级)、特别严重(I级)四个级别。

5.2 应急响应启动

县防指根据气象、水利、应急、综合行政执法、郟城河道、自然资源和规划等部门的预测预警信息，统筹考虑灾害影响程度、范围和防御能力，综合会商研判并启动响应。

发生或预计发生水旱灾害时，发生地有关单位应按照预案进行先期处置，并同时报告当地党委、政府、防指和上级主管部门。

I、II级应急响应：县防指指挥签发启动。

III级应急响应：县防指常务副指挥签发启动。

IV级应急响应：县防指副指挥签发启动。

当响应条件发生变化时，县防指及时调整响应等级。

5.3 IV级应急响应

5.3.1 启动条件:

当发生较大防汛抗旱应急突发事件，出现下列情况之一时：

(1) 市、县气象局发布暴雨黄色预警，预报未来 24 小时内可能发生较大范围强降雨，经综合研判，预计对全县部分区域产生较大影响或有较大程度致灾性。

(2) 某条重要河道发生超警戒水位（或流量）洪水，或重要河道支流发生重大险情。

(3) 某座小(2)型水库发生重大险情。

(4) 预计（或实测）沂河刘道口闸流量达到 3000—5000（不含 5000）立方米每秒，或沐河人民胜利堰闸流量达到 1500—2000（不含 2000）立方米每秒；

(6) 2 个以上乡镇发生一般或以上洪涝灾害。

(7) 2 个以上乡镇启动Ⅳ级或以上应急响应。

(8) 2 个以上乡镇发生轻度或以上干旱，且预报未来一周无有效降雨。

(9) 预报有热带风暴（中心附近最大平均风力 8~9 级）过境或影响我县，并伴有大范围强降雨。

(10) 其他需要启动Ⅳ级响应的情况。

5.3.2 响应行动：

(1) 县防指副指挥或秘书长主持会商，县防指有关成员单位分管负责人和专家参加，做出相应工作安排，发出防御工作通知或视频连线有关部门、乡镇防指做出工作部署。

(2) 县防指组织有关成员单位联合值班值守，密切监视汛

情、旱情发展变化，加强防汛抗旱工作指导，视情派出专家组指导防汛抗旱工作。

（3）县水利工程防指统筹考虑上下游、左右岸、干支流关系，科学调度水利工程，实施防洪工程联合调度。县城市防指督促指导做好城市防洪排涝各项工作，落实城市低洼易涝区、下穿立交、地下空间、基础设施等重点部位防控措施。

（4）县防指成员单位按照职责分工，做好防汛抗旱工作，协同做好应急处置工作，工作情况及时上报县防指。

（5）行业主管（监管）部门督促、指导落实各项防御措施，持续开展隐患排查检查和整改，统计、核实并按规定报送行业受灾情况。

（6）气象、水利、自然资源和规划等部门加强监测预报预警及信息发布。水利、郟城河道等部门强化水情监测预报和工程安全运行管理，做好防洪抗旱工程调度。根据地方请求，应急部门协同水利、郟城河道、发改等有关部门调拨防汛抗旱物资。宣传部门组织新闻媒体及时更新、滚动播报台风、暴雨、洪水的有关信息等。

（7）电力、通信、水利、住建、发改、交通运输、公安、交警、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油气、防汛救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面应急保障工作。

（8）根据险情灾情需要和地方请求，应急、消防部门统筹全县应急救援力量，协助地方开展抗洪抢险救灾、应急救援和

抗旱救灾等应急处置。视情协调民兵参与应急处置。

(9) 相关乡镇防指作出具体安排部署，各有关防汛抗旱责任人在岗在位组织做好防汛抢险、抗旱救灾等工作。各级各主管部门组织做好防洪工程调度、防汛抢险、抗旱救灾、人员避险转移安置等工作，及时将防汛抢险救灾工作情况报当地党委政府和县防指。

(10) 气象、水利、综合行政执法、消防等部门加强信息调度分析，持续做好会商研判，及时报送监测预报、水利工程运行、城市内涝、抢险救援等情况。县防指办公室加强信息调度分析，及时组织会商研判，动态掌握汛情发展。

5.4 III级应急响应

5.4.1 启动条件:

当发生较大防汛抗旱应急突发事件，出现下列情况之一时:

(1) 市、县气象局发布暴雨橙色预警，预报未来 24 小时内可能发生较大范围强降雨，经综合研判，预计对全县大部分区域产生较重影响或较强致灾性。

(2) 2 条以上重要河道发生超警戒水位（或流量）洪水，或某条重要河道发生重大险情，或某条重要河道支流发生决口漫溢。

(3) 某座小(1)型水库发生重大险情，或 2 座以上小(2)型水库同时发生重大险情。

(4) 预计（或实测）沂河刘道口闸发生 5000~8000（不含

8000)立方米每秒的洪水,或沭河人民胜利堰闸发生 2000~2500 (不含 2500)立方米每秒的洪水。

(5) 2 个以上乡镇启动Ⅲ级或以上应急响应。

(6) 2 个以上乡镇发生较大或以上洪涝灾害。

(7) 2 个以上乡镇发生中度或以上干旱,且预报未来一周无有效降雨。

(8) 预报有强热带风暴(中心附近最大平均风力 10~11 级)过境或影响我县,并伴有大范围强降雨。

(9) 其他需要启动Ⅲ级响应的情况。

5.4.2 响应行动

(1) 县防指常务副指挥主持会商,县防指有关成员和专家参加,做出相应工作部署。发出防御工作通知或视频连线有关部门、乡镇防指做出工作部署。

(2) 县防指组织有关部门联合值班值守,密切监视汛情、旱情发展变化,做好汛情、旱情预测预报,根据工作需要电视台等新闻媒体发布汛(旱)情通报,同时将情况及时上报县委、县政府和市防指。

(3) 县防指派出工作组和专家组,指导乡镇做好防汛抢险救灾工作。应急、消防救援、水利、综合行政执法等部门做好救援、抢险、排涝力量物资预置工作,随时待命赴灾区增援。

(4) 县防指根据汛情严重程度和工作需要,建议县政府成立抢险救灾指挥部的部分工作组和前线指挥部,协同做好抗洪

抢险救灾工作。

(5) 县水利工程防指统筹考虑上下游、左右岸、干支流关系，科学调度水利工程，实施防洪工程联合调度，及时将重要信息报县防指。县城市防指组织做好城市防洪排涝各项工作，落实城市低洼易涝区、下穿立交、地下空间、基础设施等重点部位防控措施。

(6) 县防指有关成员单位按照职责分工做好防汛抗旱工作，工作情况及时上报县防指。

(7) 行业主管（监管）部门加强隐患排查工作，强化防御措施的落实和检查；组织行业抢险队伍做好抢险救援，开展抢险救灾工作；统计、核实并按规定报送行业受灾情况。

(8) 气象、水利、自然资源和规划等部门加强监测预报预警及信息发布。刘家道口水利枢纽管理、水利、郟城河道等部门强化水情监测预报和工程安全运行管理，做好防洪抗旱工程调度。根据地方请求，应急部门协同水利、郟城河道、发改等有关部门调拨防汛抗旱物资。宣传部门组织新闻媒体及时更新、滚动播报台风、暴雨、洪水的有关信息等。

(9) 根据险情灾情需要和地方请求，应急、消防部门统筹全县应急救援力量，协助地方开展抗洪抢险救灾、应急救援和抗旱救灾等应急处置。视情协调民兵参与应急处置。

(10) 电力、通信、水利、住建、发改、交通运输、公安、交警、卫生健康、应急等部门协调做好电力、通信、供水、油

气、防汛救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面应急保障工作。

(11) 相关乡镇防指作出具体安排部署，各有关防汛抗旱责任人在岗在位组织做好防汛抢险、抗旱救灾等工作。各级各主管部门组织做好防洪工程调度、防汛抢险、抗旱救灾、人员避险转移安置等工作，提前研判分析，及时采取停工、停学、停业、停运等措施，按职责分工组织督促实施，及时将防汛抗旱抢险救灾工作情况报当地党委政府和县防指。防汛抗旱指挥机构组织指导有关方面加强巡查值守。重要堤段、重点工程要加密巡查，出现险情及时抢护，提前向下游和左右岸受威胁地区发出预警，相关情况按规定及时报告。

(12) 刘家道口水利枢纽管理、气象、水利、综合行政执法、消防等部门加强信息调度分析，持续做好会商研判，及时报送监测预报、水利工程运行、城市内涝、抢险救援等情况。县防指办公室加密信息调度分析，及时组织会商研判，动态掌握汛情发展。

(13) 视情请求市防指在专家、队伍、装备和物资等方面给予支援。

5.5 II级应急响应

5.5.1 启动条件:

当发生重大防汛抗旱应急突发事件，出现下列情况之一时:

(1) 市、县气象局发布暴雨红色预警，预报未来24小时内可能发生较大范围强降雨，经综合研判，预计对全县大部分

区域产生重大影响或严重致灾性。

(2) 沂河（或沭河）发生重大险情，或某条重要河道发生超标准洪水或决口漫溢。

(3) 2 座以上小（1）型水库同时发生重大险情。

(4) 预计（或实测）沂河刘道口闸发生 8000~12000（不含 12000）立方米每秒的洪水，或沭河人民胜利堰闸发生 2500~3000（不含 3000）立方米每秒的洪水。

(5) 2 个以上乡镇启动 II 级或以上应急响应。

(6) 2 个以上乡镇发生严重或以上洪涝灾害。

(7) 2 个以上乡镇发生严重或以上干旱，且预报未来一周无有效降雨。

(8) 预报有台风（中心附近最大平均风力 12~13 级）过境或影响我县，并伴有大范围强降雨。

(9) 其他需要启动 II 级响应的情况。

5.5.2 响应行动：

(1) 县防指指挥主持会商，县防指成员和专家参加，做出相应工作部署，并将情况迅速上报县委、县政府和市防指。

(2) 县防指组织有关部门加强联合值班值守力量，密切监视汛情、旱情和工情发展变化，组织事发地异地会商分析研判形势，制定应对措施，在新闻媒体上发布汛情（旱情）通报。

(3) 县防指按照灾害类别，派出有关部门和专家组成的工作组和专家组，指导乡镇做好防汛抗旱工作。应急、消防救援、

水利、综合行政执法等部门增调救援、抢险、排涝力量物资，及时赶赴灾区增援。

（4）县水利工程防指统筹考虑上下游、左右岸、干支流关系，科学调度水利工程，实施防洪工程联合调度，及时将重要信息报县防指。

（5）县城市防指组织做好城市防洪排涝各项工作，维持城市正常运转。紧盯地下车库、商超、涵洞、立交桥、下沉式建筑等易积水的低洼区域，必要时实施关闭措施，严防雨水倒灌引发事故灾害。

（6）县防指成员单位按照职责分工做好相关工作，调配资源，全力做好抢险救灾和应急保障工作，及时查灾核灾，按规定续报受灾情况，工作情况按要求上报县防指，重要情况第一时间上报。

（7）气象、水利、自然资源等部门加强监测预报预警及信息发布。刘家道口水利枢纽管理、水利、郟城河道、江风口分洪闸管理等部门强化水情监测预报和工程安全运行管理，做好防洪抗旱工程调度。根据地方请求，应急部门协同水利、郟城河道、发改等有关部门调拨防汛抗旱物资。

（8）交通运输和铁路部门组织做好防汛物资运输、抢险救援力量投送、大规模滞留人员疏散、转移和受损公路、铁路、桥梁抢修。公安部门组织做好灾区治安管理和防汛抢险时的警戒、安全保卫工作，实施必要的交通管控。

(9) 发改部门调度部署各煤矿、发电企业做好各项防汛排涝工作，做好灾区应急能源的保障供应工作，加大主管石油、天然气管道的维护力度。电力部门统筹做好防汛重点区域、重点部位和抢险现场提供电力保障，开展电力防汛抢险救灾工作。

(10) 宣传部门组织新闻媒体及时更新、滚动播报暴雨、洪水的有关信息，召开新闻发布会，加强正面宣传报道和舆论引导。移动、联通、电信等部门做好通信保障、网络抢修和网络恢复，为防汛重点区域、重点部位和抢险现场提供通信保障。

(11) 县防指视情建议县委、县政府成立抢险救灾指挥部和前线指挥部，下设若干工作组，各组按照职责开展工作。根据险情灾情需要，应急管理部門统筹组织全县应急救援力量开展应急救援，救助受灾群众，协调民兵参与抗洪抢险、应急救援和抗旱救灾等应急处置。

(12) 相关乡镇防指作出安排部署。各级责任人在岗在位，靠前指挥，组织做好防汛抢险、抗旱救灾等工作。各级各主管部门做好防洪工程调度、防汛抢险、抗旱救灾、人员避险转移安置等工作，提前研判分析，果断采取停工、停学、停业、停运等措施，按职责分工组织督促实施，及时将防汛抗旱工作情况上报当地党委、政府和县防指，重要情况第一时间上报。包保重点工程和乡镇街道的县级领导、防指成员到所分管的区域组织指挥防汛抢险救灾工作。

(13) 刘家道口水利枢纽管理、气象、水利、综合行政执法

法、消防、江风口分洪闸管理等部门加强信息调度分析，持续做好会商研判，及时报送监测预报、水利工程运行、城市内涝、抢险救援等情况。县防指办公室加密信息调度分析，及时组织会商研判，动态掌握汛情发展。

(14) 视情请求市防指在专家、队伍、装备和物资等方面给予支援。

5.6 I 级应急响应

5.6.1 启动条件:

当发生特大防汛抗旱应急突发事件，出现下列情况之一时:

(1) 沂河（或沭河）发生超标准洪水或决口漫溢。

(2) 预计（或实测）沂河刘道口闸发生 12000 立方米每秒以上的洪水；或沭河人民胜利堰闸发生 3000 立方米每秒以上的洪水。

(3) 2 个以上乡镇启动 I 级应急响应。

(4) 2 个以上乡镇发生特大洪涝灾害。

(5) 2 个以上乡镇发生特大干旱，且预报未来一周无有效降雨。

(6) 预报有强台风（中心附近最大平均风力 14~15 级）、超强台风（中心附近最大平均风力 16 级以上）过境或影响我县，并伴有大范围强降雨。

(7) 其他需要启动 I 级响应的情况。

5.6.2 响应行动:

(1) 县防指指挥主持会商，县防指成员和专家参加，滚动研判形势，安排部署抢险救灾工作。

(2) 根据需要并报经县委、县政府主要领导同意，宣布进入紧急防汛期或紧急抗旱期。

(3) 县防指加强值班值守力量，统筹协调、指导协助地方抢险救灾。各成员单位按照县防指部署，协同做好抢险救灾、物资调配、资金落实、安全保卫等应急保障工作。

(4) 县委、县政府成立抢险救灾指挥部，下设工作组，各组按照职责开展工作。同时根据灾情险情情况，以属地为主成立现场指挥部，下设若干工作分组，各组按照职责开展工作。

(5) 县防指成员单位按照职责分工做好相关工作，调配资源，全力做好抢险救灾和应急保障工作，及时查灾核灾，按规定续报行业受灾情况，工作情况按要求上报县防指，重要情况第一时间上报。

(6) 县水利工程防指统筹考虑上下游、左右岸、干支流关系，科学调度水利工程，实施防洪工程联合调度，及时将重要信息报县防指。

(7) 县城市防指组织做好城市防洪排涝各项工作，维持城市正常运转。紧盯地下车库、商超、涵洞、立交桥、下沉式建筑等易积水的低洼区域，必要时实施关闭措施，严防雨水倒灌引发事故灾害。

(8) 气象、水利、自然资源等部门加强监测预报预警及信

息发布。刘家道口水利枢纽管理、水利、郟城河道、江风口分洪闸管理等部门强化水情监测预报和工程安全运行管理，做好防洪抗旱工程调度。根据地方请求，应急部门协同水利、郟城河道、发改等有关部门调拨防汛抗旱物资。

（9）财政部门紧急拨付救灾资金，应急等有关部门组织指导地方转移救助受灾群众，应急、消防等部门统筹抢险救援力量实施抢险救援，协调民兵参加应急处置，组织协调新闻宣传部门及时在新闻媒体上发布汛情通报。

（10）交通运输和铁路部门组织做好防汛物资运输、抢险救援力量投送、大规模滞留人员疏散、转移和受损公路、铁路、桥梁抢修。公安部门组织做好灾区治安管理和防汛抢险时的警戒、安全保卫工作，交警部门实施必要的交通管控。

（11）发改部门调度部署各煤矿、发电企业做好各项防汛排涝工作，做好灾区应急能源的保障供应工作，加大主管石油、天然气管道的维护力度。电力部门统筹做好防汛重点区域、重点部位和抢险现场提供电力保障，开展电力防汛抢险救灾工作。

（12）宣传部门组织新闻媒体及时更新、滚动播报暴雨、洪水的有关信息，召开新闻发布会，加强正面宣传报道和舆论引导。移动、联通、电信等部门做好通信保障、网络抢修和网络恢复，为防汛重点区域、重点部位和抢险现场提供通信保障。

（13）县防指组织有关部门实施跨区域调水，限量供水，压减工业、农业用水指标，组织力量拉水送水，保障城乡居民

生活用水，及时在新闻媒体上发布旱情通报。

(14) 县抢险救灾指挥部将工作情况及时上报县委、县政府和市防指，根据领导批示指示作出进一步工作部署。

(15) 相关乡镇防指作出安排部署。各级责任人在岗在位，靠前指挥，组织做好防汛抢险、抗旱救灾等工作。包保重点工程和乡镇的县级领导、防指成员到所分管的区域组织指挥防汛抗旱工作。各级各主管部门做好防洪工程调度、防汛抢险、抗旱救灾、人员避险转移和安置等工作，提前研判分析，紧急情况下果断采取停工、停学、停业、停运等措施，按职责分工组织督促实施，及时将防汛抗旱工作情况上报当地党委、政府和县防指，重要情况第一时间上报。

(16) 气象、水利、综合行政执法、消防等部门加强信息调度分析，持续做好会商研判，随时报送监测预报、水利工程运行、城市内涝、抢险救援等情况。县防指办公室加密信息调度分析，及时组织会商研判，动态掌握汛情发展。

(17) 请求市防指在专家、队伍、装备和物资等方面给予支援。

5.7 应急响应终止

5.7.1 当出现下列条件之一时，县防指可视情宣布应急响应结束。

(1) 市、县气象部门解除暴雨或台风警报，且预报对我县无明显影响。

(2) 市、县气象部门预报未来无较大降雨过程，工程险情基本控制，骨干及重要河道水势明显回落。

(3) 全县旱情已得到有效缓解。

5.7.2 县防指根据防汛抗旱形势，组织会商，综合分析研判，提出应急响应终止建议，由县防指指挥或常务副指挥签发解除。

5.7.3 防汛抗旱应急响应解除后，依照规定征用、调用的物资、设备、交通运输工具等，应按照防汛抗旱物资储备管理的有关规定及时归还、入库储存或核销。取土占地、砍伐林木的，汛期结束后依法向有关部门补办手续；有关各级政府对取土后的土地组织复垦，对砍伐的林木组织补种。

6 信息报送及发布

6.1 信息报告

(1) 各级各部门按照国家防汛抗旱总指挥部印发的《洪涝突发险情灾情报告暂行规定》和《山东省人民政府办公厅关于切实加强和改进安全生产类、自然灾害类突发事件信息报告工作的通知》（鲁政办字〔2019〕50号）等有关规定，做好突发险情、灾情信息报告工作。各级防指要加强与水利、综合行政执法、应急、气象、自然资源和规划、住建、交通、发改、工信、公安、交警等部门的沟通，督促有关成员单位和地方及时报告工程险情和人员伤亡等灾情信息。

(2) 突发险情、灾情等信息必须第一时间上报。报告分为首次报告和续报。险情或灾情发生后，有关责任部门（单位）

在第一时间掌握有关情况并首报。突发险情、灾情发展过程中，根据险情、灾情发展及抢险救灾的变化情况，及时对报告事件续报，续报应延续至险情排除、灾情稳定或结束。

6.2 信息发布

(1) 防汛抗旱信息发布应当及时、准确、客观、全面。

(2) 需要由市和县级发布的汛情、旱情及防汛抗旱动态等，由县防指统一审核、上报和发布；涉及水旱灾情的，由县防指办公室会同应急、水利、综合行政执法等部门审核上报和发布。

(3) 信息发布形式主要包括授权发布、组织报道、举行新闻发布会等。

(4) 地方信息发布：重点汛区、灾区和发生局部汛情的地方，其汛情、旱情及防汛抗旱动态等信息，由当地防汛抗旱指挥机构审核和发布；涉及水旱灾情的，由当地防指办公室会同应急、水利、综合行政执法等部门审核和发布。

7 应急保障

7.1 通信保障

(1) 水旱灾害发生后，通信部门要启动应急通信保障预案，迅速调集力量抢修损坏的通信设施，确保防汛抗旱抢险救灾通信畅通。必要时，调度应急通信设备，为抢险救灾通信和现场指挥提供通信保障。

(2) 在紧急情况下，各级各部门要充分利用广播、电视等媒体及手机短信、微信等多种途径发布信息，通知群众快速撤

离，确保人民生命安全。

7.2 应急队伍保障

(1) 按照全县应急救援力量联调联战工作机制，在党委、政府统一领导下，应急部门和消防救援队伍组织指挥各类应急救援力量实施救援。

(2) 当地应急部门向同级政府提出调动人民解放军参加抢险支援需求，按照规定程序办理。

(3) 发生水旱灾害时，各类专业应急抢险队伍按照防指等有关调用指令赶赴现场抢险救灾。

7.3 应急物资保障

(1) 各级党委政府应当组织有关部门做好防汛抗旱物资的储备管理工作。防洪工程管理机构应当按照规定的标准储备防汛物资。受洪水威胁的单位和个人应当储备必要的防汛抢险物料。

(2) 各级防指统筹本级防汛抗旱应急物资调拨工作，各存储单位接到调令后，第一时间将所需物资运抵指定地点。

7.4 人员转移保障

(1) 各乡镇、村（社区）和相关单位负责统计管辖范围内需转移人员数量，针对可能受洪涝灾害、台风影响区域的转移人员设立台账，登记造册，建立档案。

(2) 人员转移工作由各级党委政府负责，各相关单位协助实施。

(3) 各乡镇、村(社区)按照预案规定的工作流程、转移线路、安置地点做好人员转移安置工作。

7.5 供电保障

供电部门建立本行政区域内的用电重点保障单位名录,优先保证抗洪抢险、抗旱救灾等供电需要。

7.6 能源保障

发改部门组织做好油、气、电等能源供需调配,优先保障受灾地区和抢险救灾需求。

7.7 交通运输保障

交通运输部门负责做好交通设施隐患排查,开辟绿色通道,保障抢险救援指挥、运送救灾装备、物资车辆通行。

7.8 医疗保障

卫生健康部门负责做好灾区疾病防治工作,组织医疗卫生救援队伍赴灾区指导、参与卫生防疫和伤病救治工作。

7.9 治安保障

公安部门负责做好水旱灾区的治安管理工作,维护灾区社会治安秩序。负责做好防汛抢险、分洪爆破时的警戒、安全保卫工作,依法打击破坏抗洪抗旱救灾行动和工程设施安全的违法犯罪行为。

7.10 资金保障

按照事权与支出责任划分原则分级负担,各级政府要合理安排防汛抗旱抢险救灾资金。

8 后期工作

8.1 调查评估

发生水旱灾害后，县应急管理局组织有关部门、单位和专家对一般及以上水旱灾害进行调查评估，提出防范、治理、改进建议和措施。

8.2 善后工作

各成员单位应各尽职责、加强协作，共同做好灾后工作。灾害发生地的乡镇政府组织有关单位做好灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、征用调用物资费用补偿、治安管理、工程修复、污染物清除、恢复生产和重建家园等工作。

9 预案管理

本预案由县防指办公室负责组织编制，县政府批准后实施。防汛抗旱应急预案应根据实际情况变化适时修订，并按原程序报批。

有关部门根据本预案组织编制本部门相关预案，各乡镇参照本预案制定本级防汛抗旱应急预案。

10 奖励与责任追究

对防汛抢险和抗旱工作中做出突出贡献的先进集体和个人，按有关规定进行表扬；对防汛抗旱工作中玩忽职守造成损失的，依据有关法律追究相关责任人的责任，并予以处罚，造成严重后果构成犯罪的，依法追究刑事责任。

11 附则

11.1 名词术语定义

11.1.1 水旱灾害包括:河湖洪水、渍涝灾害、山洪灾害(指由降雨引发的山洪、泥石流、滑坡灾害)、台风灾害、干旱灾害、供水危机以及由洪水、地震等引发的水库垮坝、堤防决口、水闸倒塌等次生衍生灾害。

11.1.2 骨干河道:沂河、沭河。

重要河道:邳苍分洪道、分沂入沭、武河、白马河。

11.1.3 小型水库:黑龙潭水库、跑马岭水库、会师水库、鹁鸽涧水库、联伍水库、庵姑涧(一)水库、庵姑涧(二)水库、前尚寺水库、黄圈水库、大旺水库。

11.1.4 洪涝灾害:因降雨、融雪、冰凌、溃坝及风暴潮造成的洪水、渍涝灾害和由暴雨造成的山洪、泥石流等灾害。

一般洪涝灾害:一次洪涝灾害使 $1/6 \sim 1/3$ (不含 $1/3$)的所辖行政区域受灾,或农作物受灾面积占耕地面积的 $15\%—29\%$ 。

较大洪涝灾害:一次洪涝灾害使 $1/3 \sim 1/2$ (不含 $1/2$)的所辖行政区域受灾,或农作物受灾面积占耕地面积的 $30\%—49\%$ 。

严重洪涝灾害:一次洪涝灾害使 $1/2 \sim 2/3$ (不含 $2/3$)的所辖行政区域受灾,或农作物受灾面积占耕地面积的 $50\%—69\%$ 。

特大洪涝灾害:一次洪涝灾害使 $2/3$ 以上所辖行政区域受灾,或农作物受灾面积占耕地面积的 70% 以上。

11.1.5 区域农业旱情评估采用区域农业旱情指数法。

区域农业旱情指数计算公式如下: $I_a = \sum_{i=1}^4 A_i \times B_i$

式中 I_a —区域农业旱情指数(指数区间为 $0 \sim 4$);

i—农作物旱情等级 (i=1、2、3、4 依次代表轻度、中度、严重和特大干旱);

A_i —某一旱情等级农作物面积与耕地总面积之比 (%) ;

B_i —不同旱情等级的权重系数 ($B_1=1$ 、 $B_2=2$ 、 $B_3=3$ 、 $B_4=4$, 依次代表轻度、中度、严重和特大干旱)。

11.1.6 县级干旱等级判定标准

轻度干旱: $0.1 \leq I_a < 0.7$; 或因旱饮水困难人口占当地总人口比例 10%~15%。

中度干旱: $0.7 \leq I_a < 1.2$; 或因旱饮水困难人口占当地总人口比例 15%~20%。

严重干旱: $1.2 \leq I_a < 2.2$; 或因旱饮水困难人口占当地总人口比例 20%~30%。

特大干旱: $2.2 \leq I_a \leq 4$; 或因旱饮水困难人口占当地总人口比例 $\geq 30\%$ 。

11.1.7 城市干旱缺水率: 城市干旱缺水率=(城市正常日供水量-因旱城市实际日供水量)/城市正常日供水量。

11.1.8 城市干旱等级判定标准

城市轻度干旱: $5\% < \text{城市干旱缺水率} \leq 10\%$, 出现缺水现象, 城市生活、生产用水受到一定程度影响。

城市中度干旱: $10\% < \text{城市干旱缺水率} \leq 20\%$, 出现明显缺水现象, 城市生活、生产用水受到较大影响。

城市严重干旱: $20\% < \text{城市干旱缺水率} \leq 30\%$, 出现严重缺水

现象,城市生活、生产用水受到严重影响。

城市特大干旱:城市干旱缺水率>30%,出现极为严重的缺水局面或发生供水危机,城市生活、生产用水受到极大影响。

11.2 预案解释部门

本预案由县防指办公室负责解释。

11.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施,《郟城县防汛抗旱应急预案》(郟政办字〔2022〕27号)同时废止。

郟政办字〔2023〕23号

郟城县人民政府办公室 关于印发郟城县人民政府2023年 规范性文件制定计划的通知

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县政府各部门，科级以上事业单位，省、市驻郟各单位，郟城经济开发区管委会，新村银杏产业开发区管委会：

《郟城县人民政府2023年规范性文件制定计划》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

各起草部门要高度重视县政府规范性文件制定工作，加强组织领导，明确责任分工，做好调研、论证、征求意见等工作，确保按时完成起草任务。其他相关单位要积极配合起草部门做好文件起草工作。县司法局要加强督促调度，做好合法性审核、

备案等工作，提高规范性文件质量，共同抓好计划落实，为全县经济社会发展提供坚强法治保障。

附件：郯城县人民政府 2023 年规范性文件制定计划

郯城县人民政府办公室

2023 年 5 月 8 日

附件：

郟城县人民政府

2023 年规范性文件制定计划

序号	文件名称	起草部门
1	郟城县公共投资建设项目审计 监督管理办法	县审计局
2	郟城县市场主体强制退出制度 暂行办法	县行政审批服务局
3	郟城县城市基础设施配套费 征收管理办法	县行政审批服务局
4	郟城县地方储备粮食管理办法	县发展改革局
5	郟城县大中型水库移民后期 扶持人口自然变化管理办法	县水利局
6	郟城县行政应诉工作规定	县司法局
7	郟城县住宅专项维修资金 管理办法	县住房和城乡建设局
8	郟城县城市规划区内 D 级危房 处置管理办法	县住房和城乡建设局

郟政办发〔2023〕2号

**郟城县人民政府办公室
关于印发郟城县残疾预防行动计划
(2023—2025年)的通知**

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县直各部门（单位），新村银杏产业开发区管委会：

现将《郟城县残疾预防行动计划（2023—2025年）》印发给你们，请认真贯彻落实。

郟城县人民政府办公室

2023年5月10日

（此件公开发布）

郯城县残疾预防行动计划

(2023—2025年)

为做好全县“十四五”时期残疾预防工作，根据《山东省残疾预防和残疾人康复条例》、《临沂市人民政府办公室关于印发临沂市残疾预防行动计划（2022—2025年）的通知》（临政办发〔2022〕10号）和《郯城县人民政府关于印发郯城县残疾人事业发展“十四五”规划的通知》（郯政字〔2022〕27号）有关要求，结合我县实际，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一次全会精神，认真落实省第十二次党代会、市第十四次党代会精神和县第十五次党代会精神，全面践行以人民为中心的发展思想，将残疾预防融入经济社会发展各领域，为加快建设富强、文明、开放、进取新郯城作出新的更大贡献。

（二）基本原则

1. **坚持政府主导，联防联控。**进一步完善政府主导、部门联动、公众参与的残疾预防工作格局，完善防治策略、制度安排和保障政策，形成政府、社会、个人协同推进残疾预防的合力。

2. **坚持人人尽责，共建共享。**以增强公民个人残疾预防意识和能力作为残疾预防的基础工程抓紧、抓实，广泛开展残疾预防宣传教育，让残疾预防知识、行为和技能成为全民普遍具备的素养和能力。

3. **坚持系统推进，早期干预。**全面实施覆盖全人群全生命周期的残疾预防三级防控策略，着力推进残疾预防关口前移，采取措施进行早期干预，提供系统连续的筛查、诊断、治疗、康复一体化服务。

（三）工作目标

到 2025 年，全县残疾预防政策体系建设进一步完善，残疾预防服务网络更加健全，公众残疾预防素养显著提高，遗传和发育、疾病、伤害等主要致残因素得到有效防控，残疾康复服务状况持续改善，各项任务全面落实，人民群众生命安全和身体健康得到更多保障。

（四）主要指标

领域	残疾预防主要指标		2020 年	2025 年
残疾预防知识普及行动	1	重点人群残疾预防知识普及率	—	>90%
出生缺陷和发育障碍致残防控行动	2	婚前医学检查率	>70%	>80%
	3	孕前优生健康检查目标人群覆盖率	>85%	>88%
	4	孕产妇系统管理率	>90%	>92%
	5	产前筛查率	>75%	>90%

	6	新生儿遗传代谢性疾病筛查率	≥98%	≥99%
	7	新生儿听力筛查率	>98%	>98%
	8	3岁以下儿童系统管理率	>90%	≥92%
疾病致残 防控行动	9	高血压患者基层规范管理服务率	>60%	≥65%
	10	2型糖尿病患者基层规范管理服务率	>60%	≥65%
	11	百万人口白内障复明手术量	>2000	>3500
	12	以社区为单位心理咨询室或社会工作室建成率	—	>80%
	13	登记在册的严重精神障碍患者规范管理率	>85%	>87%
	14	适龄儿童免疫规划疫苗接种率	>90%	>90%
	15	控制和消除重大地方病的乡镇	>95%	>95%
	16	接触职业病危害的劳动者在岗期间职业健康检查率	—	≥90%
伤害致残 防控行动	17	生产安全事故发生起数	—	比2020年 下降10%以上
	18	声环境功能区夜间达标率	80.1%	达到85%
康复服务 促进行动	19	每10万人口康复医师人数	—	达到8人
	20	65岁以上失能老年人健康服务率	—	>80%
	21	开展精神障碍社区康复服务的乡镇	—	>80%
	22	开展精神障碍社区康复服务的乡镇的居家患者接受社区康复服务比率	—	>60%

	23	残疾人基本康复服务覆盖率	>90%	>95%
	24	残疾人辅助器具适配率	>85%	>95%
	25	公共建筑无障碍设施建设率	—	100%

备注：“十三五”期间未开展数据统计工作的指标 2020 年数据标注为“—”。

二、重点任务

(一) 开展普及残疾预防知识行动

1. **建立残疾预防专业队伍。**成立残疾预防专家咨询委员会，承担残疾预防咨询、评估、宣教等职能。推动将残疾预防和出生缺陷防治核心知识纳入医务人员、社会工作人员、残疾人工作者等职业培训课程和教材内容，形成残疾预防知识科普骨干队伍，确保残疾预防知识规范、有效传播。（县残联、县卫生健康局牵头，县教育和体育局、市生态环境局郟城县分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县应急管理局按职责分工负责）

2. **加强重点人群残疾预防知识普及。**面向少年儿童、孕产妇、老年人、高危职业从业者等重点人群做好针对性宣传教育，主动提供残疾预防和出生缺陷防治科普知识，普及遗传和发育、疾病、伤害等致残防控的科学知识、方法；面向伤病者、残疾人，加强康复知识宣传普及，着力提升康复意识、能力。（县残联、县卫生健康局牵头，县教育和体育局、县民政局、县司法局、市生态环境局郟城县分局、县交通运输局、县应急管理局、县总工会、团县委、县妇联按职责分工负责）

3. 提升公众残疾预防技能。鼓励支持医疗卫生、安全生产等专业机构和各级各类制作播出机构，创作播出残疾预防主题宣传片、公益广告，指导公众合理膳食、科学健身，规范就医用药、及时康复干预，识别各类危险标识，掌握基本逃生技能，增强全民自我防护意识和能力。（县残联、县卫生健康局牵头，县委宣传部、县互联网信息安全服务中心、县公安局、市生态环境局郟城县分局、县交通运输局、县应急管理局、县融媒体中心、县教育和体育局按职责分工负责）

（二）开展出生缺陷和发育障碍致残防控行动

1. 加强婚前、孕前保健。积极推进婚前医学检查，做好婚姻登记、婚前医学检查、婚育健康宣传教育、生育指导“一站式”服务。加强对遗传性疾病、指定传染病、严重精神障碍的检查并提出医学意见。深入实施孕前优生健康检查、增补叶酸等基本公共卫生服务，为计划怀孕夫妇提供健康教育、咨询指导、筛查评估、综合干预等孕前优生服务。（县卫生健康局牵头，县民政局、县妇联按职责分工负责）

2. 做好产前筛查、诊断。进一步优化出生缺陷监测网络，广泛开展产前筛查，加强产前筛查诊断和技术管理。实施母婴安全行动提升计划。推动实施重点人群耳聋基因筛查、罕见病筛查等项目。（县卫生健康局牵头）

3. 加强儿童残疾早期筛查和干预。持续开展新生儿遗传代谢性疾病和听力筛查，逐步扩大致残性疾病筛查病种范围，建

立新生儿疾病筛查和阳性病例召回、诊断、治疗、随访一体化服务模式。有效落实儿童残疾筛查随报工作要求，实现儿童残疾早期发现、早期诊断与早期康复训练之间的无缝衔接。（县卫生健康局、县残联牵头，县教育和体育局、县妇联按职责分工负责）

（三）开展疾病致残防控行动

1. 加强慢性病致残防控。推广健康生活方式，提倡戒烟限酒、合理膳食、均衡营养、科学运动，减少每日食用油、盐、糖摄入量。普及科学健身方法，推广太极拳等传统体育项目，推动开展社区体育活动，发挥好体育健身在主动健康干预、慢性病防治、康复治疗中的作用。加强慢性病患者规范管理和并发症筛查干预。实施好“加强脑卒中防治工作减少百万新发残疾工程”。提升家庭医生签约服务质量，加强残疾人家庭医生签约服务团队业务培训，提升为残疾人提供个性化签约服务能力，推进基层慢性病医防融合管理。充分用好中医药“治未病”优势，推广中医药预防保健服务。（县卫生健康局、县教育和体育局牵头，县残联按职责分工负责）

2. 加强社会心理服务和精神疾病防治。持续开展心理健康促进行动，完善社会心理健康服务体系，强化重点人群心理健康服务。做好各类突发事件群体危机管理和心理干预。加强对精神分裂症、阿尔茨海默症、抑郁症、孤独症等主要致残性精神疾病的识别诊断和治疗康复，严格落实严重精神障碍患者监

管、救治责任。（县卫生健康局、县委政法委牵头，县公安局、县民政局、县应急管理局、县医保局、县妇联、县残联按职责分工负责）

3. 加强传染病及地方病致残防控。全面实施国家免疫规划，继续将脊髓灰质炎、流行性乙型脑炎等致残性传染病的疫苗接种率维持在高水平。严格落实《中华人民共和国疫苗管理法》，按照国家要求适时调整疫苗种类，适当扩大适龄儿童免疫规划，保证疫苗使用安全。加强传染病综合防控，做好监测预警、信息报告和医疗救治工作。做好地方病监测全覆盖，继续保持碘缺乏病消除状态，持续消除和控制克山病、氟骨症等重大地方病致残的发生和发展。提升麻风病监测和畸残康复水平。（县卫生健康局牵头）

4. 加强职业病致残防控。严格落实《中华人民共和国职业病防治法》，加强职业病预防监督管理。完善职业健康监管体系建设，做好重点行业职业健康管理，督促用人单位落实职业病防治主体责任，提升职业健康工作水平。以粉尘、化学毒物、噪声和辐射等危害因素为重点，限制使用或者淘汰职业病危害严重的落后技术、工艺、设备和材料，加强重点人群劳动保护。健全职业病危害事故救援预案，提高严重致残职业病患者救治水平，预防尘肺病、职业中毒、噪声等致残。（县卫生健康局牵头，县发展和改革局、县人力资源和社会保障局、县应急管理局、县总工会按职责分工负责）

（四）开展伤害致残防控行动

1. 加强安全生产和消防安全监督管理。严格落实安全生产主体责任和政府监管责任，加强重点行业领域安全生产隐患排查治理。严格落实消防安全工作责任，排查治理客运车站、医院、学校、幼儿园、养老院、儿童福利机构、未成年人救助保护机构及劳动密集型企业等人员密集场所的消防安全隐患，完善消防安全设施，提高防范火灾能力。（县应急管理局牵头，县教育和体育局、县民政局、县人力资源和社会保障局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县卫生健康局、县总工会、县消防救援大队按职责分工负责）

2. 加强道路交通和运输安全管理。强化交通安全系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，深化隐患排查治理，提升道路设施安全保障水平，加大严重交通违法行为查处力度。压实道路运输企业安全生产主体责任和部门监管责任，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。加强“两客一危”重点营运车辆动态监控和零担货物道路运输安全管理。强化电动自行车综合治理。提高道路交通事故伤者应急救援能力。（县公安局、县交通运输局牵头，县工业和信息化局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县应急管理局、县市场监督管理局按职责分工负责）

3. 加强工伤预防。实施工伤预防五年行动计划，建立健全工伤预防联防联控机制，精准确定重点行业企业，突出抓好工

伤预防重点群体分级分类培训。健全完善工伤保险费率浮动制度，提高用人单位主动做好工伤预防工作的积极性。（县人力资源和社会保障局牵头，县工业和信息化局、县财政局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县卫生健康局、县应急管理局、县总工会、县发展和改革局按职责分工负责）

4. 加强儿童伤害和老年人跌倒致残防控。实施学校、幼儿园、社区、家庭“四安全”儿童伤害综合干预，广泛积极开展针对儿童溺水、道路交通伤害、跌落、烧烫伤、中毒、暴力等风险的安全教育，严格执行儿童用品安全强制性国家标准，依法加大监督抽查和违法惩处力度。持续实施特殊困难老年人家庭适老化改造。开展老年人跌倒干预和健康指导，提高老年人及其照料者预防跌倒的意识和能力；落实《养老机构预防老年人跌倒基本规范》。提高对儿童伤害和老年人跌倒的救援、救治水平，完善儿童伤害、老年人跌倒救援救治服务体系。（县教育和体育局、县公安局、县民政局、县卫生健康局、县市场监督管理局、县妇联按职责分工负责）

5. 增强防灾减灾能力。做好灾害风险隐患排查，大力开展群众性应急演练。健全自然灾害防治信息通报与共享制度，提高联防联控和协同响应能力；做好灾害监测预警、应急准备、应急救援、生活救助、恢复重建等工作。加强社区、学校、幼儿园、医院、车站、工厂等人员密集场所灾害防御；依托现有资源，健全全县突发事件紧急医学救援网络，提高突发灾害现

场应急处置能力和水平。（县应急管理局牵头，县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县卫生健康局、县气象局按职责分工负责）

6. 加强农产品和食品药品安全监管。深入开展农产品“治违禁控药残促提升”三年行动，严格投入品管控，防范化解农产品质量安全风险隐患。严格落实《食品生产经营监督检查管理办法》，加大抽检和违法惩处力度。加强药品和医疗器械质量安全检测。（县市场监督管理局、县农业农村局、县卫生健康局、县自然资源和规划局责分工负责）

7. 保障饮用水安全和加强空气、噪声污染治理。加强城乡供水一体化和农村供水规模化工程建设，推进农村供水工程提质改造。严格保护良好水体和饮用水水源。深入推进柴油货车污染治理，推进全县清洁取暖运行保障工作，完善重度及以上污染天气的区域联合预警机制。全面实施城市空气质量达标管理，促进全县城市环境空气质量持续改善。加强噪声污染治理，推动我县城区全面实现功能区声环境质量自动监测。严格夜间施工审批。强化生态环境与健康风险管理，减少饮用水、空气、噪声等环境污染致残。（市生态环境局郟城县分局牵头，县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县水利局、县行政审批服务局、县卫生健康局按职责分工负责）

（五）开展康复服务促进行动

1. 加强和完善康复医疗服务。健全完善县三级康复医疗服务体系，在提供康复服务中大力推广中医药技术，提升康复医疗服务能力。加强残疾人康复人才队伍建设，积极推动院校、医疗机构与残疾人康复机构交流合作。（县卫生健康局牵头，县发展和改革委员会、县教育和体育局、县残联按职责分工负责）

2. 提升残疾人康复服务质量。落实政府基本公共服务责任，开展残疾人基本需求与服务状况调查，为有需求的持证残疾人提供基本康复服务。实施残疾儿童定点康复机构规范化提升建设工程，规范提升残疾儿童康复救助服务。充分发挥“如康家园”社区康复功能，加强农村及偏远地区社区康复服务平台建设。推动出台残疾人基本型辅助器具适配办法。（县残联牵头，县发展和改革委员会、县财政局、县教育和体育局、县民政局、县卫生健康局按职责分工负责）

3. 加强长期照护服务。建立健全困难重度残疾人照护服务保障体系。加强照护技能培训，提升精神、智力和重度残疾人与失能老人照护服务水平。深入推进老年安康关爱工作。做好残疾人托养照护与残疾人两项补贴政策有效衔接。持续推进长期护理保险工作，不断完善我县长期护理保险制度；鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。（县民政局、县卫生健康局、县市场监督管理局、县医保局、临沂银保监分局郯城监管组、县残联按职责分工负责）

4. 提升无障碍环境建设水平。全面落实《山东省无障碍环境建设办法》，提高无障碍设施规划建设水平。加快发展信息无障碍，提升无障碍服务水平。探索传统无障碍设施设备数字化、智能化升级。加快普及公共服务互联网网站、移动互联网应用程序和自助设备无障碍。提高残疾人家庭无障碍改造水平，与辅助器具适配做好有效衔接。加强无障碍监督，保障残疾人出行便利和通行安全。（县住房和城乡建设局牵头，县互联网信息安全服务中心、县工业和信息化局、县交通运输局、县融媒体中心、县大数据中心、县残联按职责分工负责）

三、组织领导

（一）完善机制，强化保障。建立县残疾预防工作协调机制，加强部门沟通协调。县政府残疾人工作委员会负责统筹实施本行动计划，定期召开会议、听取汇报、通报情况、开展调度，研究解决重大问题。组织残工委成员单位及有关部门按照职责分工做好相关任务指标的调度收集和年度监测，开展中期及终期评估。（县政府残疾人工作委员会及其成员单位、有关单位按职责分工负责）

（二）健全政策，加大支持。加强残疾预防人才队伍建设，推动完善重点领域的政策体系，健全以基层为重点的残疾预防服务网络。支持县内优势企业建设科技创新平台，开展残疾预防科技攻关和示范应用技术合作，积极探索残疾预防新技术、

新经验。（县政府残疾人工作委员会及其成员单位、有关单位按职责分工负责）

（三）加强宣传，营造氛围。持续开展残疾预防和残疾人康复宣传教育活动，充分利用爱耳日、爱眼日、预防出生缺陷日、全国助残日、防灾减灾日等节点，宣传实施本行动计划的重大意义、目标任务和主要举措，帮助社会各界了解掌握核心内容；充分运用各类媒体和渠道宣传解读《山东省残疾预防和残疾人康复条例》有关知识，进一步提高社会各界知晓度，增强全社会残疾预防和康复意识。报道阶段性成果，做好典型工作经验分享和交流，鼓励引导社会各界广泛参与、积极支持，为推进实施营造良好氛围。（县政府残疾人工作委员会及其成员单位、有关单位按职责分工负责）

郯政办字〔2023〕26号

郯城县人民政府办公室 关于公布《郯城县行政许可事项清单 (2023年版)》的通知

各乡镇人民政府、郯城街道办事处，县直有关部门、单位，新村银杏产业开发区管委会：

为严格落实市委、市政府关于全面实行行政许可事项清单管理的工作要求，按照《临沂市人民政府办公室关于公布临沂市行政许可事项清单（2023年版）的通知》（临政办字〔2023〕38号）有关精神，结合我县实际，制定了《郯城县行政许可事项清单（2023年版）》，经县政府同意，现予公布。

各部门要严格依照清单实施行政许可，认真编制实施规范和办事指南，不断强化实施情况动态评估和全程监督，扎实有效做好全面实行行政许可事项清单管理工作。

附件：郑城县行政许可事项清单（2023年版）

郑城县人民政府办公室

2023年5月31日

（此件公开发布）

附件

郯城县行政许可事项清单（2023年版）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
1	固定资产投资项目核准 (含国发〔2016〕72号文件规定的外商投资项目)	县发展改革局	县政府(由县行政审批服务局承办)	《企业投资项目核准和备案管理条例》 《国务院关于发布政府核准的投资项目目录(2016年本)的通知》(国发〔2016〕72号) 《山东省人民政府关于发布政府核准的投资项目目录(山东省2017年本)的通知》(鲁政发〔2017〕31号) 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
2	<p style="text-align: center;">固定资产投资项 目 节能审查</p>	<p style="text-align: center;">县发展改革局</p>	<p style="text-align: center;">县行政审批服务局</p>	<p>《中华人民共和国节约能源法》</p> <p>《固定资产投资项 目 节能审查办法》</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>
3	<p style="text-align: center;">应建防空地下室 的民用 建筑项目报建审批</p>	<p style="text-align: center;">县发展改革局</p>	<p style="text-align: center;">县行政审批服务局</p>	<p>《中共中央国务院中央军委关于加强人民防空工作的决定》</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
4	拆除人民防空工程审批	县发展改革局	县行政审批服务局	《中华人民共和国人民防空法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
5	在电力设施周围或者电力设施保护区内进行可能危及电力设施安全作业审批	县发展改革局	县行政审批服务局	《中华人民共和国电力法》 《电力设施保护条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
6	新建不能满足管道保护要求的石油天然气管道防护方案审批	县发展改革局	县行政审批服务局	《中华人民共和国石油天然气管道保护法》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
7	可能影响石油天然气管道保护的施工作业审批	县发展改革局	县发展改革局	《中华人民共和国石油天然气管道保护法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
8	民办、中外合作开办中等及以下学校和其他教育机构筹设审批	县教育和体育局	县行政审批服务局	<p>《中华人民共和国民办教育促进法》</p> <p>《中华人民共和国中外合作办学条例》</p> <p>《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》（国发〔2010〕41号）</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
9	中等及以下学校和其他 教育机构设置审批	县教育和体育局	县行政审批服务局	<p>《中华人民共和国教育法》</p> <p>《中华人民共和国民办教育促进法》</p> <p>《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》</p> <p>《中华人民共和国中外合作办学条例》</p> <p>《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》（国发〔2010〕41号）</p> <p>《国务院办公厅关于规范校外培训机构发展的意见》（国办发〔2018〕80号）</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>
10	从事文艺、体育等专业 训练的社会组织自行	县教育和体育局	县教育和体育局	《中华人民共和国义务教育法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
	实施义务教育审批			
11	校车使用许可	县教育和体育局	县政府（由县行政审批服务局会同公安机关、交通运输部门、教育部门承办）	《校车安全管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
12	教师资格认定	县教育和体育局	县行政审批服务局	《中华人民共和国教师法》 《教师资格条例》 《国家职业资格目录（2021年版）》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
13	适龄儿童、少年因身体状况需要延缓入学或者休学审批	县教育和体育局	县教育和体育局；乡镇政府(街道办事处)	《中华人民共和国义务教育法》
14	举办健身气功活动及设立站点审批	县教育和体育局	县行政审批服务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《健身气功管理办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
15	高危险性体育项目经营许可	县教育和体育局	县行政审批服务局	《中华人民共和国体育法》 《全民健身条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
16	临时占用公共体育场地 设施审批	县教育和体育局	县教育和体育局	《中华人民共和国体育法》
17	举办高危险性体育赛事 活动许可	县教育和体育局	县教育和体育局	《中华人民共和国体育法》
18	民用枪支及枪支主要零 部件、弹药配置许可	县公安局	县公安局	《中华人民共和国枪支管理法》
19	举行集会游行示威许可	县公安局	县公安局	《中华人民共和国集会游行示威法》 《中华人民共和国集会游行示威法实施条例》 《山东省实施〈中华人民共和国集会游行示威法〉办法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
20	犬类准养证核发	县公安局	县公安局	《中华人民共和国动物防疫法》 《中华人民共和国传染病防治法实施办法》 《山东省动物防疫条例》
21	大型群众性活动安全 许可	县公安局	县公安局	《中华人民共和国消防法》 《大型群众性活动安全管理条例》
22	公章刻制业特种行业 许可	县公安局	县公安局	《印铸刻字业暂行管理规则》 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《公安部关于深化娱乐服务场所和特种行业治安管理改革进一步依法加强事中事后监管的工作意见》（公治〔2017〕529号）
23	旅馆业特种行业许可	县公安局	县公安局	《旅馆业治安管理办法》 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《公安部关于深化娱乐服务场所和特种行业治安管理改革进一步依法加强事中事后监管的工作意见》（公治〔2017〕529号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
24	互联网上网服务营业场所信息网络安全审核	县公安局	县公安局	《互联网上网服务营业场所管理条例》
25	举办焰火晚会及其他大型焰火燃放活动许可	县公安局	县公安局	《烟花爆竹安全管理条例》 《公安部办公厅关于贯彻执行〈大型焰火燃放作业人员资格条件及管理〉和〈大型焰火燃放作业单位资质条件及管理〉有关事项的通知》（公治〔2010〕592号）
26	烟花爆竹道路运输许可	县公安局	县公安局（运达地或 者启运地）	《烟花爆竹安全管理条例》 《关于优化烟花爆竹道路运输许可审批进一步深化烟花爆竹“放管服”改革工作的通知》（公治安明发〔2019〕218号）
27	民用爆炸物品购买许可	县公安局	县公安局	《民用爆炸物品安全管理条例》
28	民用爆炸物品运输许可	县公安局	县公安局（运达地）	《民用爆炸物品安全管理条例》
29	剧毒化学品购买许可	县公安局	县公安局	《危险化学品安全管理条例》
30	放射性物品道路运输	县公安局	县公安局	《中华人民共和国核安全法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
	许可			《放射性物品运输安全管理条例》
31	易制毒化学品购买许可 (除第一类中的药品类 易制毒化学品外)	县公安局	县公安局	《中华人民共和国禁毒法》 《易制毒化学品管理条例》
32	易制毒化学品运输许可	县公安局	县公安局	《中华人民共和国禁毒法》 《易制毒化学品管理条例》
33	金融机构营业场所和金 库安全防范设施建设 方案审批	县公安局	县公安局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《金融机构营业场所和金库安全防范设施建设许可实施办法》
34	金融机构营业场所和金 库安全防范设施建设 工程验收	县公安局	县公安局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《金融机构营业场所和金库安全防范设施建设许可实施办法》
35	户口迁移审批	县公安局	县公安局	《中华人民共和国户口登记条例》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
36	普通护照签发	县公安局	县公安局出入境管理机构可受理	《中华人民共和国护照法》
37	边境管理区通行证核发	县公安局	县公安局（含指定的派出所）	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》
38	内地居民前往港澳通行证、往来港澳通行证及签注签发	县公安局	县公安局出入境管理机构可受理	《中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的暂行管理办法》
39	港澳居民来往内地通行证签发	县公安局	县公安局出入境管理机构可受理	《中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的暂行管理办法》
40	大陆居民往来台湾通行证及签注签发	县公安局	县公安局出入境管理机构可受理	《中国公民往来台湾地区管理办法》
41	台湾居民来往大陆通行证签发	县公安局	县公安局出入境管理机构可受理	《中国公民往来台湾地区管理办法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
42	社会团体成立、变更、 注销登记及修改章程 核准	县民政局	县行政审批服务局 (实行登记管理机关 和业务主管单位双重 负责管理体制的,由 有关业务主管单位实 施前置审查)	《社会团体登记管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)
43	民办非企业单位成立、 变更、注销登记及修改 章程核准	县民政局	县行政审批服务局 (实行登记管理机关 和业务主管单位双重 负责管理体制的,由 有关业务主管单位实 施前置审查)	《民办非企业单位登记管理暂行条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
44	宗教活动场所法人成立、变更、注销登记	县民政局	县行政审批服务局 (由县级宗教部门实施前置审查)	《宗教事务条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)
45	慈善组织公开募捐资格审批	县民政局	县行政审批服务局	《中华人民共和国慈善法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
46	殡葬设施建设审批	县民政局	县政府；县行政审批 服务局	《殡葬管理条例》 《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号） 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
47	地名命名、更名审批	县民政局	县有关部门	《地名管理条例》
48	中介机构从事代理记账 业务审批	县财政局	县行政审批服务局	《中华人民共和国会计法》 《代理记账管理办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
49	职业培训学校筹设审批	县人力资源社会保障局	县行政审批服务局	《中华人民共和国民办教育促进法》 《中华人民共和国中外合作办学条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
50	职业培训学校办学许可	县人力资源社会保障局	县行政审批服务局	《中华人民共和国民办教育促进法》 《中华人民共和国中外合作办学条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
51	人力资源服务许可	县人力资源社会保障局	县行政审批服务局	《中华人民共和国就业促进法》 《人力资源市场暂行条例》 《山东省人力资源市场条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
52	劳务派遣经营许可	县人力资源社会保障局	县行政审批服务局	《中华人民共和国劳动合同法》 《劳务派遣行政许可实施办法》 《山东省人力资源市场条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）
53	企业实行不定时工作制度和综合计算工时工作制审批	县人力资源社会保障局	县行政审批服务局	《中华人民共和国劳动法》 《关于企业实行不定时工作制度和综合计算工时工作制的审批办法》（劳部发〔1994〕503号） 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
54	开采矿产资源审批	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国矿产资源法》 《中华人民共和国矿产资源法实施细则》 《矿产资源开采登记管理办法》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
55	法人或者其他组织需要利用属于国家秘密的基础测绘成果审批	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国测绘成果管理条例》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
56	建设项目用地预审与选址意见书核发	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国城乡规划法》 《中华人民共和国土地管理法》 《中华人民共和国土地管理法实施条例》 《建设项目用地预审管理办法》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
57	国有建设用地使用权出让后土地使用权分割转让批准	县自然资源和规划局	县自然资源和规划局	《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》
58	乡（镇）村企业使用集体建设用地审批	县自然资源和规划局	县政府（由县行政审批服务局承办）	《中华人民共和国土地管理法》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
59	乡（镇）村公共设施、公益事业使用集体建设用地审批	县自然资源和规划局	县政府（由县行政审批服务局承办）	《中华人民共和国土地管理法》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
60	临时用地审批	县自然资源和规划局	县自然资源和规划局	《中华人民共和国土地管理法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
61	建设用地、临时建设 用地规划许可	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国城乡规划法》 《山东省城乡规划条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
62	开发未确定使用权的国 有荒山、荒地、荒滩 从事生产审查	县自然资源和规划局	县政府（由县行政审 批服务局承办）	《中华人民共和国土地管理法》 《中华人民共和国土地管理法实施条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
63	建设工程、临时建设 工程规划许可	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国城乡规划法》 《山东省城乡规划条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
64	乡村建设规划许可	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国城乡规划法》 《山东省城乡规划条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
65	林草种子生产经营 许可证核发	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国种子法》 《山东省种子条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
66	林草植物检疫证书核发	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《植物检疫条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
67	建设项目使用林地及在森林和野生动物类型国家级自然保护区建设审批	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国森林法》 《中华人民共和国森林法实施条例》 《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
68	林木采伐许可证核发	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国森林法》 《中华人民共和国森林法实施条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
69	从事营利性治沙活动 许可	县自然资源和规划局	县自然资源和规划局	《中华人民共和国防沙治沙法》
70	在风景名胜区内从事建设、设置广告、举办大型游乐活动以及其他影响生态和景观活动许可	县自然资源和规划局	风景名胜区管理机构	《风景名胜区条例》
71	进入自然保护区从事有关活动审批	县自然资源和规划局	自然保护区管理机构	《中华人民共和国自然保护区条例》 《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》
72	猎捕陆生野生动物审批	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《中华人民共和国野生动物保护法》 《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》 《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》 《郯城县行政审批服务局与郯城县自然资源和规划局事项划转交接备忘录》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
73	森林草原防火期内在森林草原防火区野外用火审批	县自然资源和规划局	县政府（由县行政审批服务局承办）	《森林防火条例》 《草原防火条例》 《山东省实施〈森林防火条例〉办法》 《郯城县行政审批服务局与郯城县自然资源和规划局事项划转交接备忘录》
74	森林草原防火期内在森林草原防火区爆破、勘察和施工等活动审批	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《森林防火条例》 《草原防火条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
75	进入森林高火险区、草原防火管制区审批	县自然资源和规划局	县政府（由县行政审批服务局承办）；县行政审批服务局	《森林防火条例》 《草原防火条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
76	工商企业等社会资本通过流转取得林地经营权审批	县自然资源和规划局	县政府（由县自然资源和规划局承办）	《中华人民共和国农村土地承包法》
77	人工繁育省重点保护陆生野生动物许可	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
78	出售、购买、利用省重点保护陆生野生动物及其制品审批	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
79	外国人对省重点保护陆生野生动物进行野外考察或者在野外拍摄电影、录像审批	县自然资源和规划局	县行政审批服务局	《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
80	一般建设项目环境影响 评价审批	市生态环境局郯城县 分局	县行政审批服务局	《中华人民共和国环境保护法》 《中华人民共和国环境影响评价法》 《中华人民共和国水污染防治法》 《中华人民共和国大气污染防治法》 《中华人民共和国土壤污染防治法》 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》 《中华人民共和国噪声污染防治法》 《建设项目环境保护管理条例》 《郯城县行政审批服务局与临沂市生态环境局郯城县分局事项 划转交接备忘录》
81	江河、湖泊新建、改建 或者扩大排污口审批	市生态环境局郯城县 分局	县行政审批服务局	《中华人民共和国水法》 《中华人民共和国水污染防治法》 《中央编办关于生态环境部流域生态环境监管机构设置有关事 项的通知》（中央编办发〔2019〕26号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
82	建筑工程施工许可	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《中华人民共和国建筑法》 《建筑工程施工许可管理办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
83	商品房预售许可	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《中华人民共和国城市房地产管理法》 《山东省商品房销售条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
84	拆除、改动、迁移城市公共供水设施审核	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《城市供水条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
85	由于工程施工、设备维修等原因确需停止供水的审批	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《城市供水条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
86	燃气经营许可	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《城镇燃气管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
87	燃气经营者改动市政 燃气设施审批	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《城镇燃气管理条例》 《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》（国发〔2012〕52号） 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
88	历史建筑实施原址保护审批	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局会同县文化和旅游局	《历史文化名城名镇名村保护条例》 《郟县人民政府关于公布郟县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
89	历史文化街区、名镇、名村核心保护范围内拆除历史建筑以外的建筑物、构筑物或者其他设施审批	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局会同县文化和旅游局	《历史文化名城名镇名村保护条例》 《郟县人民政府关于公布郟县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
90	历史建筑外部修缮装饰、添加设施以及改变历史建筑的结构或者使用性质审批	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局会同县文化和旅游局	《历史文化名城名镇名村保护条例》 《郟县人民政府关于公布郟县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
91	建设工程消防设计审查	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《中华人民共和国消防法》 《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
92	建设工程消防验收	县住房和城乡建设局	县住房和城乡建设局	《中华人民共和国消防法》 《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》
93	在村庄、集镇规划区内 公共场所修建临时建筑 等设施审批	县住房和城乡建设局	乡镇政府 (街道办事处)	《村庄和集镇规划建设管理条例》
94	建筑起重机械使用登记	县住房和城乡建设局	县住房和城乡建设局	《中华人民共和国特种设备安全法》 《建设工程安全生产管理条例》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
95	供热经营许可证核发	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	<p>《山东省供热条例》</p> <p>《山东省供热经营许可证管理办法》（鲁建燃热字〔2016〕14号）</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>
96	供热企业停业许可	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	<p>《山东省供热条例》</p> <p>《山东省城市建设管理条例》</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
97	供水企业停业歇业许可	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《山东省城市建设管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）
98	城镇污水排入排水管网许可	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《城镇排水与污水处理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）
99	拆除、改动城镇排水与污水处理设施审核	县住房和城乡建设局	县行政审批服务局	《城镇排水与污水处理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
100	市政设施建设类审批	县住房城乡建设局	县政府（由县行政审批服务局承办）；县行政审批服务局	《城市道路管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
101	关闭、闲置、拆除城市环境卫生设施许可	县综合行政执法局	县行政审批服务局会同市生态环境局郯城县分局	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
102	拆除环境卫生设施许可	县综合行政执法局	县行政审批服务局	《城市市容和环境卫生管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）
103	从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批	县综合行政执法局	县行政审批服务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）
104	城市建筑垃圾处置核准	县综合行政执法局	县行政审批服务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
105	特殊车辆在城市道路上 行驶审批	县综合行政执法局	县行政审批服务局	《城市道路管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郑城县人民政府关于公布郑城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
106	改变绿化规划、绿化 用地的使用性质审批	县综合行政执法局	县行政审批服务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郑城县人民政府关于公布郑城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
107	工程建设涉及城市绿地、树木审批	县综合行政执法局	县行政审批服务局	《城市绿化条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄄城县人民政府关于公布鄄城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄄政字〔2020〕52号）
108	设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	县综合行政执法局	县行政审批服务局	《城市市容和环境卫生管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄄城县人民政府关于公布鄄城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄄政字〔2020〕52号）
109	临时性建筑物搭建、堆放物料、占道施工审批	县综合行政执法局	县行政审批服务局	《城市市容和环境卫生管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄄城县人民政府关于公布鄄城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
110	公路建设项目设计文件 审批	县交通运输局	县交通运输局	《中华人民共和国公路法》 《建设工程质量管理条例》 《建设工程勘察设计管理条例》 《农村公路建设管理办法》
111	公路建设项目施工许可	县交通运输局	县行政审批服务局	《中华人民共和国公路法》 《公路建设市场管理办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
112	公路建设项目竣工验收	县交通运输局	县交通运输局	《中华人民共和国公路法》 《收费公路管理条例》 《公路工程竣（交）工验收办法》 《农村公路建设管理办法》
113	公路超限运输许可	县交通运输局	县行政审批服务局	《中华人民共和国公路法》 《公路安全保护条例》 《超限运输车辆行驶公路管理规定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
114	涉路施工许可	县交通运输局	县行政审批服务局	<p>《中华人民共和国公路法》</p> <p>《公路安全保护条例》</p> <p>《路政管理规定》</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>
115	更新采伐护路林审批	县交通运输局	县行政审批服务局	<p>《中华人民共和国公路法》</p> <p>《公路安全保护条例》</p> <p>《路政管理规定》</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
116	道路旅客运输经营许可	县交通运输局	县行政审批服务局	《中华人民共和国道路运输条例》 《道路旅客运输及客运站管理规定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
117	道路旅客运输站经营许可	县交通运输局	县行政审批服务局	《中华人民共和国道路运输条例》 《道路旅客运输及客运站管理规定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
118	道路货物运输经营许可 (除使用4500千克及以下普通货运车辆从事普通货运经营外)	县交通运输局	县行政审批服务局	《中华人民共和国道路运输条例》 《道路货物运输及站场管理规定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)
119	出租汽车经营许可	县交通运输局	县行政审批服务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《巡游出租汽车经营服务管理规定》 《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
120	出租汽车车辆运营证 核发	县交通运输局	县交通运输局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《巡游出租汽车经营服务管理规定》 《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》
121	水运建设项目设计文件 审批	县交通运输局	县交通运输局	《中华人民共和国港口法》 《中华人民共和国航道法》 《中华人民共和国航道管理条例》 《建设工程质量管理条例》 《建设工程勘察设计管理条例》 《港口工程建设管理规定》 《航道工程建设管理规定》
122	水运工程建设项目竣工 验收	县交通运输局	县交通运输局	《中华人民共和国港口法》 《中华人民共和国航道法》 《中华人民共和国航道管理条例》 《港口工程建设管理规定》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				《航道工程建设管理规定》
123	设置或者撤销内河渡口 审批	县交通运输局	县政府（由县交通运输 局承办）	《中华人民共和国内河交通安全管理条例》
124	占用国防交通控制范 土地审批	县交通运输局	县交通运输局	《中华人民共和国国防交通法》 《国防交通条例》
125	城市公共汽（电）车客 运经营（含线路经营） 许可	县交通运输局	县行政审批服务局	《山东省道路运输条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
126	使用浮桥或载客十二人以下船舶从事水路运输经营许可	县交通运输局	县行政审批服务局	《山东省水路交通条例》 《山东省渡运管理办法》（省政府令第203号） 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
127	水利基建项目初步设计文件审批	县水利局	县行政审批服务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
128	取水许可	县水利局	县行政审批服务局	《中华人民共和国水法》 《取水许可和水资源费征收管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
129	河道管理范围内特定 活动审批	县水利局	县水利局	《中华人民共和国河道管理条例》 《山东省实施〈中华人民共和国河道管理条例〉办法》（省政府令第19号发布，省政府令第311号修正） 《临沂市人民政府关于公布市级行政审批事项目录和2014年调整取消下放行政审批事项的通知》（临政字〔2014〕256号）
130	河道采砂许可	县水利局	县行政审批服务局	《中华人民共和国水法》 《中华人民共和国河道管理条例》 《山东省实施〈中华人民共和国河道管理条例〉办法》（省政府令第19号发布，省政府令第311号修正） 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
131	生产建设项目水土保持 方案审批	县水利局	县行政审批服务局	《中华人民共和国水土保持法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
132	农村集体经济组织修建 水库审批	县水利局	县行政审批服务局	《中华人民共和国水法》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
133	城市建设填堵水域、废除围堤审批	县水利局	县政府（由县行政审批服务局承办）	《中华人民共和国防洪法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
134	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	县水利局	县行政审批服务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
135	坝顶兼做公路审批	县水利局	县水利局	《水库大坝安全管理条例》 《山东省人民政府关于取消和下放行政审批事项的决定》（省政府令第264号） 《临沂市人民政府关于公布市级行政审批事项目录和2014年调

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				《整取消下放行政审批事项的通知》（临政字〔2014〕256号）
136	蓄滞洪区避洪设施建设 审批	县水利局	县行政审批服务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
137	大坝管理和保护范围内 修建码头、渔塘许可	县水利局	县水利局	《水库大坝安全管理条例》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
138	洪水影响评价类审批	县水利局	县行政审批服务局	《中华人民共和国水法》 《中华人民共和国防洪法》 《中华人民共和国河道管理条例》 《中华人民共和国水文条例》 《山东省黄河河道管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
139	利用堤顶、戽台兼做公路审批	县水利局	县水利局	《中华人民共和国河道管理条例》 《山东省黄河河道管理条例》 《山东省实施〈中华人民共和国河道管理条例〉办法》（省政府令第19号发布，省政府令第311号修正）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
140	农药经营许可	县农业农村局	县行政审批服务局	《农药管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）
141	食用菌菌种生产经营许可	县农业农村局	县行政审批服务局 （受理省农业农村厅事权事项）；县行政审批服务局	《中华人民共和国种子法》 《食用菌菌种管理办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）
142	使用低于国家或地方规定的种用标准的农作物种子审批	县农业农村局	县政府（由县农业农村局承办）	《中华人民共和国种子法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
143	蚕种生产经营许可证	县农业农村局	县行政审批服务局 (受理省农业农村厅 事权事项)	《中华人民共和国畜牧法》 《蚕种管理办法》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划 转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)
144	农业植物检疫证书核发	县农业农村局	县农业农村局或者其 所属的植物检疫机构	《植物检疫条例》
145	农业植物产地检疫 合格证签发	县农业农村局	县农业农村局或者其 所属的植物检疫机构	《植物检疫条例》
146	农业野生植物采集、出 售、收购、野外考察 审批	县农业农村局	县行政审批服务局 (受理省农业农村厅 采集国家二级保护野 生植物事权事项)	《中华人民共和国野生植物保护条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规 范市县行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划 转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
147	拖拉机和联合收割机 驾驶证核发	县农业农村局	县行政审批服务局	《中华人民共和国道路交通安全法》 《农业机械安全监督管理条例》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划 转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
148	拖拉机和联合收割机 登记	县农业农村局	县行政审批服务局	《中华人民共和国道路交通安全法》 《农业机械安全监督管理条例》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划 转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
149	工商企业等社会资本通 过流转取得土地经营权 审批	县农业农村局	县政府、乡镇政府(街 道办事处)（由农业 农村部门或者农村经 营管理部门承办）	《中华人民共和国农村土地承包法》 《农村土地经营权流转管理办法》
150	农村村民宅基地审批	县农业农村局	乡镇政府 (街道办事处)	《中华人民共和国土地管理法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
151	渔业船舶船员证书核发	县农业农村局	县农业农村局	《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》 《中华人民共和国渔业船员管理办法》 《国家职业资格目录（2021年版）》
152	水产苗种生产经营审批	县农业农村局	县行政审批服务局	《中华人民共和国渔业法》 《农业转基因生物安全管理条例》 《水产苗种管理办法》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
153	水域滩涂养殖证核发	县农业农村局	县政府（由县行政审批服务局承办）	《中华人民共和国渔业法》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
154	渔业船网工具指标审批	县农业农村局	县农业农村局	《中华人民共和国渔业法》 《渔业捕捞许可管理规定》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
155	渔业捕捞许可	县农业农村局	县行政审批服务局	《中华人民共和国渔业法》 《中华人民共和国渔业法实施细则》 《渔业捕捞许可管理规定》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
156	渔业船舶国籍登记	县农业农村局	县农业农村局	《中华人民共和国船舶登记条例》 《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》 《中华人民共和国渔业船舶登记办法》
157	渔业港口经营许可	县农业农村局	县农业农村局	《山东省渔业港口和渔业船舶管理条例》
158	猎捕省重点保护水生野生动物审批	县农业农村局	县农业农村局	《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》
159	出售、购买、利用省重点保护水生野生动物及其制品审批	县农业农村局	县农业农村局	《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
160	人工繁育省重点保护水生野生动物审批	县农业农村局	县农业农村局	《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》
161	外国人在我省对省重点保护水生野生动物进行野外考察或者在野外拍摄电影、录像等活动审批	县农业农村局	县农业农村局	《山东省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》
162	农作物种子生产经营许可	县农业农村局	县行政审批服务局	《中华人民共和国种子法》 《农业转基因生物安全管理条例》 《农作物种子生产经营许可管理办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
163	动物及动物产品检疫 合格证核发	县农业农村局	县农业农村局	《中华人民共和国动物防疫法》 《动物检疫管理办法》
164	兽药经营许可	县农业农村局	县行政审批服务局	《兽药管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
165	种畜禽生产经营许可	县农业农村局	县行政审批服务局	《中华人民共和国畜牧法》 《农业转基因生物安全管理条例》 《养蜂管理办法（试行）》（农业部公告第1692号） 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
166	动物防疫条件合格证 核发	县农业农村局	县行政审批服务局	《中华人民共和国动物防疫法》 《动物防疫条件审查办法》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
167	向无规定动物疫病区输入易感动物、动物产品的检疫审批	县农业农村局	县农业农村局	《中华人民共和国动物防疫法》 《动物检疫管理办法》
168	动物诊疗许可	县农业农村局	县行政审批服务局	《中华人民共和国动物防疫法》 《动物诊疗机构管理办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
169	生鲜乳收购站许可	县农业农村局	县行政审批服务局	《乳品质量安全监督管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
170	生鲜乳准运证明核发	县农业农村局	县行政审批服务局	《乳品质量安全监督管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
171	文艺表演团体设立审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《营业性演出管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
172	营业性演出审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《营业性演出管理条例》 《营业性演出管理条例实施细则》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
173	娱乐场所经营活动审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《娱乐场所管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
174	互联网上网服务营业场所筹建审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《互联网上网服务营业场所管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郑城县人民政府关于公布郑城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
175	互联网上网服务经营活动审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《互联网上网服务营业场所管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郑城县人民政府关于公布郑城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
176	建设工程文物保护许可	县文化和旅游局	县政府（由县行政审批服务局承办，征得上一级文化和旅游部门同意）；县行政审批服务局	《中华人民共和国文物保护法》 《山东省文物保护条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
177	文物保护单位原址保护措施审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《中华人民共和国文物保护法》 《郯城县行政审批服务局与郯城县文化和旅游局事项划转交接备忘录》
178	核定为文物保护单位的属于国家所有的纪念建筑物或者古建筑改变用途审批	县文化和旅游局	县政府（由县行政审批服务局承办，征得市文化和旅游部门同意）	《中华人民共和国文物保护法》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
179	不可移动文物修缮审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《中华人民共和国文物保护法》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
180	非国有文物收藏单位和其他单位借用国有馆藏文物审批	县文化和旅游局	县文化和旅游局	《中华人民共和国文物保护法》
181	博物馆处理不够入藏标准、无保存价值的文物或标本审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《郯城县行政审批服务局与郯城县文化和旅游局事项划转交接备忘录》
182	对尚未被认定为文物的监管物品审核	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《山东省文物保护条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
183	广播电视专用频段频率使用许可	县文化和旅游局	县文化和旅游局 (受理广电总局事权)	《广播电视管理条例》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
			事项并逐级上报)	
184	广播电台、电视台设立、终止审批	县文化和旅游局	县文化和旅游局 (受理广电总局事权 事项并逐级上报)	《广播电视管理条例》
185	广播电台、电视台变更台名、台标、节目设置范围或节目套数审批	县文化和旅游局	县文化和旅游局 (受理广电总局事权 事项并逐级上报)	《广播电视管理条例》
186	乡镇设立广播电视站和机关、部队、团体、企业事业单位设立有线广播电视站审批	县文化和旅游局	县文化和旅游局 (初审省广电局事权 事项)	《广播电视管理条例》 《广播电视站审批管理暂行规定》
187	有线广播电视传输覆盖网工程验收审核	县文化和旅游局	县文化和旅游局	《广播电视管理条例》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
188	卫星电视广播地面接收设施安装服务许可	县文化和旅游局	县文化和旅游局 (初审省广电局事权事项)	《卫星电视广播地面接收设施管理规定》 《卫星电视广播地面接收设施安装服务暂行办法》 《广电总局关于设立卫星地面接收设施安装服务机构审批事项的通知》(广发〔2010〕24号)
189	设置卫星电视广播地面接收设施审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局 (初审省广电局事权事项)	《广播电视管理条例》 《卫星电视广播地面接收设施管理规定》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)
190	出版物零售业务经营许可	县文化和旅游局	县行政审批服务局	《出版管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
191	电影放映单位设立审批	县文化和旅游局	县行政审批服务局 (受省电影局委托实施); 县行政审批服务局	《中华人民共和国电影产业促进法》 《电影管理条例》 《外商投资电影院暂行规定》 《山东省人民政府关于委托实施部分省级行政权力事项的决定》 (省政府令第 351 号) 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85 号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52 号)
192	饮用水供水单位卫生许可	县卫生健康局	县行政审批服务局	《中华人民共和国传染病防治法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85 号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52 号)

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
193	公共场所卫生许可	县卫生健康局	县行政审批服务局	《公共场所卫生管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）
194	医疗机构建设项目放射性职业病危害预评价报告审核	县卫生健康局	县行政审批服务局	《中华人民共和国职业病防治法》 《放射诊疗管理规定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《鄆城县人民政府关于公布鄆城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（鄆政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
195	医疗机构建设项目放射性职业病防护设施竣工验收	县卫生健康局	县行政审批服务局	《中华人民共和国职业病防治法》 《放射诊疗管理规定》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
196	医疗机构设置审批	县卫生健康局	县行政审批服务局	《医疗机构管理条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
197	医疗机构执业登记	县卫生健康局	县行政审批服务局	《医疗机构管理条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
198	母婴保健技术服务机构 执业许可	县卫生健康局	县行政审批服务局	《中华人民共和国母婴保健法》 《中华人民共和国母婴保健法实施办法》 《母婴保健专项技术服务许可及人员资格管理办法》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
199	放射源诊疗技术和医用 辐射机构许可	县卫生健康局	县行政审批服务局	《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》 《放射诊疗管理规定》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
200	单采血浆站设置审批	县卫生健康局	县行政审批服务局 (初审省卫生健康委 〔省中医药局〕事权 事项)	《血液制品管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
201	医师执业注册	县卫生健康局	县行政审批服务局	《中华人民共和国医师法》 《医师执业注册管理办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
202	乡村医生执业注册	县卫生健康局	县行政审批服务局	《乡村医生从业管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
203	母婴保健服务人员资格认定	县卫生健康局	县行政审批服务局	<p>《中华人民共和国母婴保健法》</p> <p>《中华人民共和国母婴保健法实施办法》</p> <p>《母婴保健专项技术服务许可及人员资格管理办法》</p> <p>《国家职业资格目录（2021年版）》</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>
204	护士执业注册	县卫生健康局	县行政审批服务局	<p>《护士条例》</p> <p>《国家职业资格目录（2021年版）》</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
205	确有专长的中医医师 资格认定	县卫生健康局	县卫生健康局（受理 省卫生健康委〔省中 医药局〕事权事项并 逐级上报）	《中华人民共和国中医药法》 《中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理暂行办法》
206	确有专长的中医医师 执业注册	县卫生健康局	县行政审批服务局	《中华人民共和国中医药法》 《中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理暂行办法》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
207	中医医疗机构设置审批	县卫生健康局	县行政审批服务局	《中华人民共和国中医药法》 《医疗机构管理条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
208	中医医疗机构执业登记	县卫生健康局	县行政审批服务局	《中华人民共和国中医药法》 《医疗机构管理条例》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
209	石油天然气建设项目安全设施设计审查	县应急局	县应急局	《中华人民共和国安全生产法》 《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》 《国家安全监管总局办公厅关于明确非煤矿山建设项目安全监管职责等事项的通知》（安监总厅管一〔2013〕143号）
210	金属冶炼建设项目安全设施设计审查	县应急局	县应急局	《中华人民共和国安全生产法》 《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》 《冶金企业和有色金属企业安全生产规定》
211	危险化学品经营许可	县应急局	县应急局	《危险化学品安全管理条例》 《危险化学品经营许可证管理办法》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
212	生产、储存烟花爆竹建设项目安全设施设计审查	县应急局	县应急局	《中华人民共和国安全生产法》 《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》
213	烟花爆竹经营许可	县应急局	县应急局	《烟花爆竹安全管理条例》 《烟花爆竹经营许可实施办法》
214	矿山建设项目安全设施设计审查	县应急局	县应急局	《中华人民共和国安全生产法》 《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》 《国家安全监管总局办公厅关于切实做好国家取消和下放投资审批有关建设项目安全监管工作的通知》（安监总厅政法〔2013〕120号） 《国家安全监管总局办公厅关于明确非煤矿山建设项目安全监管职责等事项的通知》（安监总厅管一〔2013〕143号） 《中华人民共和国应急管理部公告》（2021年第1号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
215	一般工程抗震设防要求 审定	县应急局	县行政审批服务局	《山东省防震减灾条例》 《山东省建设工程抗震设防条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
216	地震观测环境保护范围 内建设工程项目审批	县应急局	县行政审批服务局	《山东省地震监测设施与地震观测环境保护条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
217	食品生产许可	县市场监管局	县行政审批服务局	<p>《中华人民共和国食品安全法》</p> <p>《食品生产许可管理办法》</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>
218	食品经营许可	县市场监管局	县行政审批服务局	<p>《中华人民共和国食品安全法》</p> <p>《食品经营许可管理办法》</p> <p>《山东省人民政府关于取消和下放行政审批事项的决定》（省政府令第264号）</p> <p>《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号）</p> <p>《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）</p>

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
219	特种设备使用登记	县市场监管局	县市场监管局	《中华人民共和国特种设备安全法》 《特种设备安全监察条例》 《山东省特种设备安全条例》
220	特种设备安全管理和作业人员资格认定	县市场监管局	县行政审批服务局	《中华人民共和国特种设备安全法》 《特种设备安全监察条例》 《特种设备作业人员监督管理办法》 《国家职业资格目录（2021年版）》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
221	计量标准器具核准	县市场监管局	县行政审批服务局	《中华人民共和国计量法》 《中华人民共和国计量法实施细则》 《计量标准考核办法》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
222	承担国家法定计量检定机构任务授权	县市场监管局	县行政审批服务局	《中华人民共和国计量法》 《中华人民共和国计量法实施细则》 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郟政字〔2020〕52号）
223	企业登记注册	县市场监管局	县行政审批服务局	《中华人民共和国公司法》 《中华人民共和国合伙企业法》 《中华人民共和国个人独资企业法》 《中华人民共和国外商投资法》 《中华人民共和国市场主体登记管理条例》 《中华人民共和国外商投资法实施条例》 《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
224	个体工商户登记注册	县市场监管局	县行政审批服务局	《中华人民共和国市场主体登记管理条例》 《促进个体工商户发展条例》 《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
225	农民专业合作社登记 注册	县市场监管局	县行政审批服务局	《中华人民共和国农民专业合作社法》 《中华人民共和国市场主体登记管理条例》 《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郟城县人民政府关于公布郟城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
226	食品小作坊、小餐饮 登记	县市场监管局	县行政审批服务局	《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
227	药品零售企业筹建审批	县市场监管局	县行政审批服务局	《中华人民共和国药品管理法》 《中华人民共和国药品管理法实施条例》 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》（郯政字〔2020〕52号）
228	药品零售企业经营许可	县市场监管局	县行政审批服务局	《中华人民共和国药品管理法》 《中华人民共和国药品管理法实施条例》 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》（鲁政办字〔2020〕85号） 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
				转事项清单的通知》（郑政字〔2020〕52号）
229	科研和教学用毒性药品 购买审批	县市场监管局	县市场监管局	《医疗用毒性药品管理办法》
230	农民专业合作社开展 信用互助业务审批	县政府办公室（县 地方金融监管局）	县政府办公室（县 地方金融监管局）	《山东省地方金融条例》
231	增值税防伪税控系统 最高开票限额审批	县税务局	县税务局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》
232	银行账户开户许可	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》
233	国库集中收付代理银行 资格认定	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》
234	经常项目收支企业核准	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
235	经常项目特定收支业务 核准	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》
236	经常项目外汇存放境外 核准	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》
237	境外直接投资项下外汇 登记核准	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》
238	境内直接投资项下外汇 登记核准	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》
239	外币现钞提取、出境 携带、跨境调运核准	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》
240	跨境证券、衍生产品 外汇业务核准	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》
241	境内机构外债、跨境 担保核准	人民银行郑城县支行	人民银行郑城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
242	境内机构（不含银行业 金融机构）对外债权 核准	人民银行鄆城县支行	人民银行鄆城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》
243	资本项目外汇资金结汇 核准	人民银行鄆城县支行	人民银行鄆城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》
244	资本项目外汇资金购 付汇核准	人民银行鄆城县支行	人民银行鄆城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》
245	经营或者终止结售汇 业务审批	人民银行鄆城县支行	人民银行鄆城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》
246	非银行金融机构经营、 终止结售汇业务以外的 外汇业务审批	人民银行鄆城县支行	人民银行鄆城县支行	《中华人民共和国外汇管理条例》

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
247	宗教活动场所筹备设立 审批	县委统战部 (县民族宗教局)	县委统战部(县民族宗教局)(初审省民族宗教委、市委统战部〔市民族宗教局〕事权事项)	《宗教事务条例》
248	宗教活动场所设立、 变更、注销登记	县委统战部 (县民族宗教局)	县委统战部 (县民族宗教局)	《宗教事务条例》
249	宗教活动场所内改建 或者新建建筑物许可	县委统战部 (县民族宗教局)	县委统战部(县民族宗教局)(初审省民族宗教委、市委统战部〔市民族宗教局〕事权事项); 县委统战部(县民族宗教局)	《宗教事务条例》 《宗教事务部分行政许可项目实施办法》(国宗发〔2018〕11号)

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
250	宗教临时活动地点审批	县委统战部 (县民族宗教局)	县委统战部 (县民族宗教局)	《宗教事务条例》
251	宗教团体、宗教院校、 宗教活动场所接受境外 捐赠审批	县委统战部 (县民族宗教局)	县委统战部 (县民族宗教局)	《宗教事务条例》 《宗教事务部分行政许可项目实施办法》(国宗发〔2018〕11号)
252	华侨回国定居审批	县委统战部	县行政审批服务局 (初审市行政审批服 务局事权事项)	《中华人民共和国出境入境管理法》 《华侨回国定居办理工作规定》(国侨发〔2013〕18号) 《山东省人民政府办公厅关于深化相对集中行政许可权改革规范市县级行政审批服务工作的意见》(鲁政办字〔2020〕85号) 《郯城县人民政府关于公布郯城县相对集中行政许可权改革划转事项清单的通知》(郯政字〔2020〕52号)
253	事业单位登记	县委编办	县委编办	《事业单位登记管理暂行条例》 《事业单位登记管理暂行条例实施细则》(中央编办发〔2014〕4号)

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
254	延期移交档案审批	县委办公室 (县档案局)	县委办公室 (县档案局)	《中华人民共和国档案法实施办法》
255	烟草专卖零售许可	县烟草专卖局	县烟草专卖局	《中华人民共和国烟草专卖法》 《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》
256	雷电防护装置设计审核	县气象局	县气象局	《气象灾害防御条例》
257	雷电防护装置竣工验收	县气象局	县气象局	《气象灾害防御条例》
258	升放无人驾驶自由气球 或者系留气球活动审批	县气象局	县气象局	《通用航空飞行管制条例》 《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》（国发〔2012〕52号） 《山东省人民政府关于公布省级保留的行政许可事项、非行政许可审批事项和取消、下放的行政审批事项的决定》（省政府令第230号）

序号	事项名称	县级主管部门	实施机关	设定和实施依据
259	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	县消防救援大队	县消防救援大队	《中华人民共和国消防法》

郟政办字〔2023〕27号

郟城县人民政府办公室 关于印发郟城县疫苗安全事件应急预案的 通知

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县政府各部门、单位，郟城经济开发区管委会，新村银杏产业开发区管委会：

现将《郟城县疫苗安全事件应急预案》印发给你们，请认真遵照执行。

郟城县人民政府办公室

2023年6月14日

（此件公开发布）

郟城县疫苗安全事件应急预案

目 录

1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 分级标准

1.5 处置原则

2 组织体系

2.1 应急指挥体系

2.2 技术支撑机构

2.3 镇街组织指挥机构

3 信息报告

3.1 监测

3.2 预警

3.3 报告

3.4 事件评估

4 分级响应

4.1 I级、II级、III级响应

4.2 IV级响应

4.3 响应措施

4.4 响应结束

4.5 信息发布

5 风险沟通

5.1 沟通目的

5.2 沟通原则

5.3 沟通方式

6 后期处置

6.1 事件评估

6.2 工作总结

6.3 善后与恢复

7 保障措施

7.1 信息保障

7.2 人员及技术保障

7.3 物资和经费保障

8 预案管理

8.1 预案编制

8.2 预案演练

8.3 预案评估与修订

8.4 宣传和培训

9 附则

9.1 预案解释

9.2 预案实施

1 总则

1.1 编制目的

为建立健全我县疫苗安全事件应急处置机制，有效预防、积极应对疫苗安全事件，高效组织应急处置工作，最大限度降低疫苗安全事件危害，保障公众健康和生命安全，维护正常的社会经济秩序，结合我县实际，制定本预案。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国药品管理法》《中华人民共和国疫苗管理法》《全国疑似预防接种异常反应监测方案》《山东省人民政府办公厅关于改革和完善疫苗管理体制的意见》《山东省突发事件总体应急预案》《山东省药品安全事件应急预案》《临沂市突发事件总体应急预案》《郯城县突发事件总体应急预案》《郯城县药品安全事件应急预案》等法律法规及有关规定。

1.3 适用范围

本预案适用于郯城县行政区域内的疫苗安全事件应对处置工作。

本预案所称的疫苗安全事件，是指发生疫苗疑似预防接种反应、群体不良事件，经组织调查后确认或怀疑与疫苗质量有关，或者日常监督检查和风险监测中发现的疫苗安全信息，以及其他严重影响公众健康的疫苗安全事件。

1.4 分级标准

疫苗安全事件分为特别重大、重大、较大和一般 4 个级别，

依次对应 I、II、III、IV 级响应（详见附件 1）。

1.5 处置原则

遵循统一领导、分级负责、预防为主、快速反应、协同应对、依法规范、科学处置的原则。

2 组织体系

2.1 应急指挥体系

全县疫苗安全事件应急指挥体系由县、镇街各级应急指挥部及其工作组组成，按照分级负责的原则，负责组织、协调和指导相应事件等级的疫苗质量安全应急处置工作。

县级应急指挥部负责应对本行政区域一般及以上疫苗安全事件；各镇街应急指挥部负责应对本行政区域疫苗安全事件。

2.1.1 县疫苗安全事件应急指挥部

在县政府领导下，成立县疫苗安全事件应急指挥部（以下简称县指挥部），负责组织、协调和指导全县疫苗安全事件应对工作。

总指挥：县政府分管副县长。

副总指挥：县政府办公室分管副主任，县市场监管局、县卫生健康局、事发地政府（管委会）主要负责同志。

成员：县委宣传部、县委网信办、县教体局、县工业和信息化局、县公安局、县交警大队、县民政局、县司法局、县财政局、县交通运输局、县商务局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县应急局、县市场监管局、县大数据中心、县信访局、临沂银保监分局郯城监管组等部门分管负责同志。总指挥根据

实际情况抽调县有关部门单位分管负责同志作为成员。

各成员单位根据应急响应级别，按照县指挥部的统一部署，依职责（详见附件2）做好疫苗安全事件应急处置工作。

2.1.2 县指挥部工作组组成和职责

县指挥部下设综合协调组、医疗救治组、危害控制组、舆情引导组、事件调查组、社会稳定组、专家组等工作组。

2.1.2.1 综合协调组：由县市场监管局牵头，县工业和信息化局、县财政局、县交通运输局、县商务局、县卫生健康局、县应急局、县大数据中心等部门和事发地政府（管委会）组成。负责组织协调各工作组开展应急处置工作，协调解决应急处置中的重大问题；收集、整理、上报疫苗安全事件处置信息；协调提供必要的经费保障；经县指挥部授权，发布处置工作动态；承担县指挥部交办的其他工作。

2.1.2.2 医疗救治组：由县卫生健康局牵头，县市场监管局、县教体局等部门组成。制定救治方案，组织、指导医疗机构对健康受到危害的人员进行医疗救治。

2.1.2.3 危害控制组：由县市场监管局、县卫生健康局牵头，负责督导事发地市场监管、卫生健康、应急部门按照各自职责对疫苗上市许可持有人、配送单位、疾控机构、接种单位等相关主体采取停止生产、销售、配送、使用等应急处置措施；依法采取查封、扣押、责令召回和销毁等风险控制措施，防止危害蔓延扩大。

2.1.2.4 舆情引导组：由县委宣传部牵头，县委网信办、

县公安局、县文化和旅游局、县卫生健康局、县市场监管局等部门组成。负责事件处置过程中的舆情监测、新闻发布、宣传报道和舆情引导等工作。

2.1.2.5 事件调查组：由县市场监管局牵头，县公安局、县卫生健康局等部门组成。负责调查疫苗安全事件的发生原因，评估事件影响，做出调查结论，提出防范意见；根据实际需要，事件调查组可设置在事发地或派员赴现场开展调查。必要时可邀请有关技术专家参加调查组。对涉嫌犯罪的，由县公安局负责立案侦办，查清事实，依法追究刑事责任。

2.1.2.6 社会稳定组：由县公安局牵头，县司法局、县卫生健康局、县市场监管局、县信访局、县交警大队等部门组成。严厉打击借机传播疫苗、疫情谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强救助患者的医疗机构、涉事企业、接种单位等重点地区单位的治安秩序维护；依法妥善处置群体性事件；做好因疫苗引发的不稳定因素收集，配合主管部门化解矛盾纠纷，开展法律服务，引导患者亲属依法维权，维护社会稳定。

2.1.2.7 专家组：一般及以上级别疫苗安全事件发生后，县市场监管局在市市场监管局指导下牵头遴选相关专家成立县疫苗安全应急专家组。完善相关咨询机制，为一般及以上级别疫苗安全事件应急工作提供技术支持。

2.2 技术支撑机构

2.2.1 县疾病预防控制中心：负责疑似预防接种异常反应信息收集、评价、汇总、上报工作，定期进行研究分析，必要

时提出预警建议；协助开展疫苗安全事件应急知识宣传、培训。

2.2.2 县市场监管局药物警戒中心：负责药品不良反应信息评价、汇总、上报工作，定期进行研究分析，必要时提出预警建议；协助开展安全用药知识和疫苗安全事件应急知识宣传、培训。

2.2.3 各级医疗机构：负责事件发生后的患者救治工作；承担本单位药品不良反应和疑似预防接种异常反应监测和报告工作；配合开展临床调查，分析事件发生的原因，必要时可采取暂停使用相关疫苗的紧急措施。

2.3 镇街组织指挥机构

各镇街参照本预案成立相应的疫苗安全事件应急指挥部和工作组，负责组织、协调和指导本区域疫苗安全事件应对工作。疫苗安全事件发生的镇街应在镇街指挥部统一领导下，按照属地管理的原则做好疫苗安全事件应急处置工作。

3 信息报告

3.1 监测

全县建立统一的疫苗安全风险监测组织体系和信息传递体系，完善监测制度。疫苗管理部门依职责开展日常疫苗安全监督检查、风险监测、舆情监测等工作，收集、分析和研判可能导致疫苗安全事件的风险隐患信息，必要时向有关部门和地区通报，有关监管部门依法采取有效控制措施。

疾病预防控制机构和预防接种单位要加强疫苗接种规范管理，加强接种人员专业培训，提升预防接种服务水平。出现疫

苗安全事件隐患时，要立即报告市场监管部门和相关业务监管部门。市场监管部门要会同卫生健康等部门加强对本地疫苗安全风险监测工作的管理，保证监测工作质量。

3.1.1 报告责任主体

- (1) 发生疫苗安全事件的疾病预防控制机构、接种单位；
- (2) 疑似预防接种异常反应监测机构；
- (3) 各级市场监管、卫生健康部门；
- (4) 其他单位和个人。

3.1.2 信息来源

疫苗安全事件信息主要来源包括：发生疫苗疑似预防接种异常反应及群体不良事件，经专家调查诊断确认或者怀疑与疫苗质量有关的信息；日常监督检查和风险监测中发现的疫苗安全事件信息；上级部门交办或督办的疫苗安全事件信息；上级领导对疫苗安全事件的批示；群众投诉举报反映的疫苗安全事件信息；属于或可能形成疫苗安全事件的舆情信息；其他渠道获取的疫苗安全事件信息。

3.2 预警

各级市场监管、卫生健康等部门应发挥专家组和技术支撑机构作用，根据疑似预防接种异常反应监测等多渠道获取的信息和数据，对辖区内疫苗安全事件的相关风险因素进行分析，对可能危害公众健康的风险因素、风险级别、影响范围、紧急程度和可能存在的危害提出分析评估意见。对可能发生的疫苗安全事件或接收到的有关信息，应发布疫苗风险预警或指导信

息，通知下一级部门和可能发生事件单位分别采取警示、通报、暂停使用等预防措施，视情派出工作组进行现场督导，检查预防性处置措施执行情况。同时，及时向本地人民政府和上一级市场监管、卫生健康部门报告。

3.3 报告

3.3.1 报告程序和时限

疾控机构、接种单位等单位或个人在发现或获知事件发生后，应按规定向所在地市场监管、卫生健康部门报告。接到报告后，市场监管、卫生健康部门应在规定时间内向本级人民政府和上级主管部门报告。市场监管、卫生健康部门在接到事件信息报告后，及时相互通报。

按照由下至上逐级报告的原则，各责任主体应及时报告事件信息，紧急情况可越级报告。特别重大、重大、较大疫苗安全事件应每日报告事件进展情况，重要情况随时上报。

一般应通过书面方式向上级市场监管和卫生健康部门报告疫苗安全事件信息。紧急情况下可通过电话方式报告。（报告形式见附件3、4）

（1）初报。疑似疫苗安全事件发生后，县有关单位、各镇（街道）要尽快掌握情况，及时报告突发事件信息，主要内容包括：事件发生时间、地点、当前状况、危害范围和程度（患病人数、诊疗人数和危重人数）、主要症状与体征；疫苗生产企业以及产品名称、批号；先期处置情况、接报途径、发展趋势以及其他应当报告的内容等。特别重大（Ⅰ级）和重大（Ⅱ

级)疫苗安全事件,应在获知相关信息后30分钟内电话报告、1小时内书面上报;较大(Ⅲ级)疫苗安全事件,应在获知相关信息后6小时内书面上报;一般(Ⅳ级)疫苗安全事件,应在获知相关信息后24小时内书面上报。

(2)续报。续报是事发地市场监管、卫生健康部门在事件处置过程中的阶段性报告,主要包括:事件进展、调查处置(流行病学调查等)情况、舆情研判、原因分析、事件影响评估、后续应对措施等信息。初报后,县市场监管、卫生健康部门要加强相关情况的跟踪核实,组织分析研判,根据事件发展、应急处置等情况,及时续报有关信息。续报可根据事件进展多次进行,直至事件调查处理结束。特别重大及重大疫苗安全事件每天至少上报一次信息,在处置过程中取得重大进展或可确定关键性信息的,应随时上报进展情况。

(3)终报。终报是事发地市场监管、卫生健康部门在事件处置结束后的总结评估报告,主要包括:基本情况、事件定性、应对情况、原因分析、责任追究(认定)、类似事件预防措施等内容,并附流行病学调查报告;对事件应对处置过程中的经验和存在问题进行总结评估,并提出今后防范类似事件发生的措施和建议。应于突发事件处置结束后7个工作日内上报。

(4)核报。接到上级要求核报的信息,事发地市场监管、卫生健康部门要迅速核实,按时限要求反馈相关情况。原则上对县政府和上级市场监管、卫生健康部门要求核报的信息,应

在 30 分钟内电话反馈；明确要求上报书面信息的，应在 60 分钟内上报。

3.3.2 报告内容和方式

向市场监管、卫生健康部门报告疫苗安全事件信息的，以《疫苗安全重大信息报告表》（附件 3、4）形式报送，分为初报和续报。向所在地人民政府报告疫苗安全事件信息的，以《疫苗安全事件信息报告》（附件 5）形式报送。

事件信息报告一般采用传真形式。报送信息时，可先通过电话、短信等形式先行报告事件主要情况，后续及时报送相关书面材料，报告时应确保信息核收无误。涉密信息的报告按保密有关规定执行。

3.4 事件评估

疫苗安全事件发生后，市场监管、卫生健康部门依法组织开展事件评估，初步判定是否为疫苗安全事件，并核定事件级别，将相关情况报同级指挥部，由指挥部向同级人民政府提出启动应急响应建议。评估内容主要包括：

- （1）可能导致的健康危害及涉及范围，是否已造成健康危害后果及严重程度；
- （2）事件影响范围及严重程度；
- （3）事件发展蔓延趋势。

4 分级响应

根据发生的疫苗安全事件的严重程度和发展态势，将应急响应设定为 I 级、II 级、III 级和 IV 级四个等级。

4.1 I级、II级、III级响应

发生特别重大、重大、较大疫苗安全事件时，分别按照国务院或疫苗管理部际联席会议、国家药监局、省药监局作出的决定，启动I级、II级、III级应急响应，县指挥部按照国家、省、市应急领导工作的统一指挥和工作程序开展处置工作。

4.2 IV级响应

发生一般疫苗安全事件，县市场监管局、县卫生健康局应及时请示县政府成立县指挥部，并根据上级要求执行IV级响应，立即按程序开展处置工作。工作程序与要求如下：

(1)县指挥部召开会议，讨论并作出执行IV级响应的决定。

(2)县指挥部将执行IV级响应的原因及下一步工作措施分别报市级市场监管、卫生健康部门。

(3)各工作组、事发地镇街指挥部按照县指挥部的要求开展工作。工作组组长由牵头单位主要负责人担任。各工作组指定一名联络员，负责各工作组之间的沟通联络工作。

4.3 响应措施

4.3.1 县指挥部及时将有关情况报告县人民政府、上一级市场监管、卫生健康部门，并及时续报有关情况。

4.3.2 县指挥部各成员单位、各工作组于每日将工作信息报综合协调组，重大紧急情况应即时报送。综合协调组每日编发《疫苗安全事件信息报告》，报送县委、县政府，分送县指挥部各成员单位。

4.3.3 县指挥部定期召开会议，通报工作进展情况，研究

部署应急处置工作重大事项。

4.3.4 根据患者救治情况，医疗救治组协调派出医疗专家赶赴事发地指导医疗救治工作。

4.3.5 根据事件情况，派出事件调查组、专家组到事发地指导处置；县指挥部负责人视情赶赴事发地现场指挥。

4.3.6 对事发地在我县、涉事疫苗上市许可持有人在外地的，县市场监管局及时通报涉事疫苗上市许可持有人所在地的县级市场监督管理部门并提出应急处置配合要求。

4.3.7 危害控制组核实涉事疫苗的品种及生产批号，指导相关部门、医疗机构和生产经营单位依法采取封存、溯源、流向追踪等紧急控制措施；组织对相关疫苗进行抽样送检。

4.3.8 根据调查进展情况，事件调查组适时组织召开专家组会议，对事件性质、原因进行研判，作出研判结论。

4.3.9 舆情引导组及时向社会发布警示信息，设立并对外公布咨询电话；制定新闻报道方案，及时、客观、准确地发布事件信息；密切关注社会及网络舆情，做好舆论引导工作。

4.3.10 社会稳定组密切关注社会动态，做好疫苗接种者亲属安抚、信访接访等工作，确保社会稳定。

4.4 响应结束

事件原因调查清楚、安全隐患或相关危害因素得到消除或处置结束后，由宣布启动应急响应的指挥部宣布应急响应结束，解除应急状态。县指挥部要加强与上级指挥部的沟通联系，做好各项工作的交接，并在上级指挥部的指导下做好后续工作。

4.5 信息发布

4.5.1 发布原则。

坚持实事求是、及时准确、科学公正的原则。信息发布应当严格遵照《中华人民共和国疫苗管理法》第七十六条相关规定。

4.5.2 发布要求。

I级响应由国务院以及国家疫苗管理部际联席会议统筹发布相关信息。

II级响应由国家药品监督管理局发布相关信息。

III级响应、IV级响应由宣布启动应急响应的指挥部按预案要求发布相关信息。

未经授权，其他单位及个人无权发布疫苗安全事件信息。

4.5.3 发布形式。

信息发布包括授权发布、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会、重点新闻网站或政府网站报道等形式。

5 风险沟通

5.1 沟通目的

回应社会关切，加强正面引导，避免谣言传播，营造良好的舆论环境。

5.2 沟通原则

遵循积极准备、及时主动、信息真实、口径一致、注重关切的基本原则。

5.3 沟通方式

I级响应按照国务院及国家疫苗管理部际联席会议要求，国家药品监督管理局做好相应风险沟通；II级响应由国家药品监督管理局指定专人对外进行风险沟通；III级响应按照省预案要求对外进行风险沟通；IV级响应按照市预案要求对外进行风险沟通。沟通方式包括新闻发布会、电视访谈、书面采访等。

6 后期处置

6.1 事件评估

县指挥部及时组织相关部门、工作组进行评估，按规定及时对疫苗安全事件做出客观、真实、全面的调查评估，包括事件的起因、性质、影响、后果、责任等基本情况，事件结论及风险评估情况。

6.2 工作总结

疫苗安全事件应急处置结束后，县指挥部要及时对事件发生的经过、采取的主要措施、处置工作情况、原因分析、主要做法进行总结，并提出改进措施。

6.3 善后与恢复

县指挥部根据疫苗安全事件危害程度及造成的损失，提出善后处理意见，并报县政府批准。事发地镇街政府负责组织善后处置工作，包括受害及受影响人员的处置、慰问、医疗救治、赔（补）偿、征用物资和救援费用补偿等事项，尽快消除影响，恢复生产经营秩序，确保社会稳定。

7 保障措施

7.1 信息保障

县疫苗安全事件信息监测机构要建立健全信息收集、报送体系，密切关注苗头性、倾向性问题，确保事件发生时信息报送准确、及时。发现发布不实信息、散布谣言等情况，应及时通报相关部门。

7.2 人员及技术保障

县市场监管、卫生健康部门要加强应急处置能力建设，提升快速应对能力和技术水平。健全专家队伍，为事件调查、风险评估等相关技术工作提供人才保障。

7.3 物资和经费保障

疫苗安全事件应急处置所需设施、设备和物资的储备与调用应当得到保障。疫苗安全事件应急处置、产品抽样及检验等所需经费应当列入年度财政预算，保障应急资金。

8 预案管理

8.1 预案编制

县政府结合本地实际，编制修订本地疫苗安全事件应急预案，按程序审批后印发实施。

8.2 预案演练

县政府根据实际情况采取实战演练、桌面推演等方式，每2年组织开展形式多样、节约高效的疫苗安全事件应急培训和演练，涉及的相关部门、单位要积极配合参与。如预案发生重大调整，需及时按照新的预案开展演练。

8.3 预案评估与修订

定期分析评价预案内容的针对性、实用性和可操作性，根

据实施过程中发现的问题及时修订。

8.4 宣传和培训

县市场监管、卫生健康等有关部门应当对疫苗监管、疾控机构、接种单位相关人员等开展应急知识宣传、教育与培训，增强应急责任意识，提高风险意识和防范能力。

9 附则

9.1 预案解释

本预案由县市场监管局会同县卫生健康局负责解释。

9.2 预案实施

本预案自发布之日起施行。

- 附件：
- 1.疫苗安全事件分级标准和响应级别
 - 2.郯城县疫苗安全事件应急指挥部成员单位职责
 - 3.疫苗安全重大信息报告表（初报）
 - 4.疫苗安全重大信息报告表（续报）
 - 5.疫苗安全事件信息报告

附件 1

疫苗安全事件分级标准和响应级别

事件类别	分级标准	分级响应
特别重大疫苗安全事件	<p>符合下列情形之一的：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 同一批号疫苗引起 5 例以上患者死亡，疑似与质量相关的事件； 2. 在相对集中的时间和区域内，批号相对集中的同一疫苗引起临床表现相似的，且罕见或非预期的不良事件的人数超过 20 人；或者引起特别严重不良事件（可能对人体造成永久性伤残、对器官功能造成永久性损伤或危及生命）超过 5 人，疑似与质量相关的事件； 3. 其他危害特别严重且引发社会影响的疫苗安全事件。 	I 级响应
重大疫苗安全事件	<p>符合下列情形之一的：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 同一批号疫苗引起 2 例以上（不含 2 例），5 例以下患者死亡，疑似与质量相关的事件； 2. 在相对集中的时间和区域内，批号相对集中的同一疫苗引起临床表现相似的，且罕见或非预期的不良事件的人数超过 10 人，不多于 20 人；或者引起特别严重不良事件（可能对人体造成永久性伤残、对器官功能造成永久性损伤或危及生命）超过 3 人，不多于 5 人，疑似与质量相关的事件； 3. 确认出现质量问题，涉及 2 个省份的； 4. 其他危害严重且引发社会影响的疫苗安全事件。 	II 级响应

<p>较大疫苗安全事件</p>	<p>符合下列情形之一的：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 同一批号疫苗引起 2 例患者死亡，疑似与质量相关的事件； 2. 在相对集中的时间和区域内，批号相对集中的同一疫苗引起临床表现相似的，且罕见或非预期的不良事件的人数超过 5 人，不多于 10 人；或者引起特别严重不良事件（可能对人体造成永久性伤残、对器官功能造成永久性损伤或危及生命）超过 2 人，疑似与质量相关的事件； 3. 确认出现质量问题，涉及 1 个省份的； 4. 其他危害较大且引发社会影响局限于某一省份的疫苗安全事件。 	<p>III级响应</p>
<p>一般疫苗安全事件</p>	<p>符合下列情形之一的：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 同一批号疫苗引起 1 例患者死亡，疑似与质量相关的事件； 2. 在相对集中的时间和区域内，批号相对集中的同一疫苗引起临床表现相似的，且罕见或非预期的不良事件的人数超过 3 人，不多于 5 人；或者引起特别严重不良事件（可能对人体造成永久性伤残、对器官功能造成永久性损伤或危及生命）超过 1 人，疑似与质量相关的事件； 3. 其他一般疫苗安全事件。 	<p>IV级响应</p>

附件 2

郟城县疫苗安全事件应急指挥部 成员单位职责

县委宣传部：负责指导疫苗安全事件宣传报道和舆论引导工作。

县委网信办：根据市场监管、卫生健康等部门出具的书面认定意见，配合依法查处疫苗安全事件中涉及的违法违规互联网站和应用。

县教体局：负责协助市有关部门对学校（含托幼机构）学生疫苗安全事件原因进行调查以及组织应急处置工作，做好在校学生、教职工的宣传教育和自我防护工作。

县工业和信息化局：负责组织协调疫苗安全事件应急处置所需物资的生产供应工作。

县公安局：负责事发地治安秩序维护工作；做好涉嫌犯罪案件的侦查工作，依法严厉打击危害疫苗安全犯罪行为。

县交警大队：负责疫苗安全事件周边道路交通管制、保障应急救援道路畅通和城市公共客运通行。

县民政局：负责做好受疫苗安全事件影响导致生活困难且符合社会救助条件人群的基本生活救助工作。

县司法局：负责疫苗安全事件县政府决策的法律咨询工作。

县财政局：负责疫苗安全事件应急救援、应急处置的资金

保障。

县交通运输局：协调交通运输应急保障工作，为疫苗安全事件应急处置人员和药品、医疗卫生设备和器材、快速检验检测技术和试剂等重要人员物资提供应急运力保障。

县商务局：负责组织疫苗安全事件生活必需品市场供应，负责建立健全生活必需品、重要消费品市场供应应急管理机制。

县文旅局：在县委宣传部领导下，协调指导广播电视播出机构安全运行。

县卫生健康局：负责收集和上报疫苗安全事件信息；协调有关部门、单位开展应急处置工作；组织协调相关医疗机构、疾病预防控制机构和接种单位，开展疫苗安全事件患者医疗救治。

县应急局：做好疫苗安全事件受灾群众的转移、安置和生活救助工作；负责应急处置所需物资、设备生产经营活动的安全生产综合监督管理工作。

县市场监管局：负责收集和上报疫苗安全事件信息；协调有关部门、单位开展应急处置工作；控制突发事件所涉及的相关疫苗；对疫苗安全事件进行调查处理和相关技术鉴定等工作。

县大数据中心：配合协调疫苗安全事件应急处置信息化应用。

县信访局：负责接待、受理事件中发生的群众信访事项，协调督促有权处理的部门单位依法及时处理有关信访问题。

临沂银保监分局郯城监管组：负责督促县内各保险机构及时开展疫苗安全相关保险理赔。

附件 3

疫苗安全重大信息报告表（初报）

事件名称			
事发地点		涉及单位	
发生时间	年 月 日 时		
初步判断	<input type="checkbox"/> 特大（I 级） <input type="checkbox"/> 重大（II 级） <input type="checkbox"/> 较大（III 级） <input type="checkbox"/> 一般（IV 级）		
基本情况	（主要包括事件概况、报告和通报情况，已采取的措施）		
报告单位		报告时间	
报告人		联系电话	座机：
职务			手机：
			传真：

注：本表可以根据实际情况多页填写。

附件 4

疫苗安全重大信息报告表（续报）

事件名称			
初步判断	<input type="checkbox"/> 特大（I 级） <input type="checkbox"/> 重大（II 级） <input type="checkbox"/> 较大（III 级） <input type="checkbox"/> 一般（IV 级）		
基本情况	（事件进展情况：主要包括事件调查核实情况、处置进展情况）		
续报单位		续报时间	
报告人		联系电话	座机：
职务			手机：
			传真：

注：本表可以根据实际情况多页填写。

附件 5

疫苗安全事件信息报告

× × × × (报告部门)

签发人:

题 目

(正文按公文格式排版)

主送: × × × × 人民政府

抄送:

联系人姓名及手机:

岗位及职务:

郟政办字〔2023〕29号

郟城县人民政府办公室 关于成立郟城县人民政府防治艾滋病 工作委员会的通知

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县政府各部门、单位，省、市直驻郟各单位，郟城经济开发区管委会，新村银杏产业开发区管委会：

为贯彻落实国务院《艾滋病防治条例》、《山东省艾滋病防治办法》精神，进一步推进我县艾滋病综合防治工作的深入开展，切实维护广大人民群众身体健康，经县人民政府同意，决定成立郟城县人民政府防治艾滋病工作委员会，现将名单公布如下：

主任：	赵岩	县政府副县长
副主任：	丁艳蓬	县大数据中心主任
	嵇海燕	县卫生健康局局长
成员：	刘国伟	县互联网信息安全服务中心主任

王 斌	团县委副书记
刘文彦	县红十字会副会长
王军峰	县教育科学研究与发展中心副主任
马 飞	县科学技术局副局长
金 涛	县公安局副局长
张燕秋	县民政局四级主任科员
李广通	县司法局党组成员、四级调研员
谷 峰	县财政局副局长
刘林超	县住房和城乡建设局党组成员、县城乡建设综合服务中心主任
李 波	县文化和旅游局副局长
杨殿奎	县医疗保障局党组成员、二级主任科员
王 信	县卫生健康局党组成员、县疾病预防控制中心主任

委员会下设办公室，承担县防治艾滋病委员会日常工作。办公室设在县卫生健康局，嵇海燕同志兼任办公室主任，王信同志兼任办公室副主任。

郟城县人民政府办公室

2023年6月27日

(此件公开发布)