

12.28

0153

郟 城 县

第七个五年国民经济和社会发展规划

( 讨 论 稿 )

(一九八五年十二月二十八日)

我县社会主义现代化建设，即将在全面完成和超额完成第六个五年计划的基础上，进入一九八六年到一九九〇年的第七个五年计划时期。遵照党中央、国务院关于建设具有中国特色的社会主义的总要求和对内搞活经济，对外实行开放的总方针，继续做好这五年的工作，进一步巩固和发展我县当前大好的经济和政治形势，保证九十年代经济的振兴和繁荣，根据省、地计委的具体要求和部署，特编制本计划。

一、“六五”计划执行情况。

一九八〇年以来，我县广大干部、人民群众在各级党委、政府的领导下，认真贯彻执行了党中央、国务院制定的一系列正确的路线、方针、政策，为全面完成和超额完成第六个五年计划作出了不懈的

努力，开创了我县经济发展的新时期，在整个“六五”计划期间，总的情况是一年比一年好。“六五”计划的主要奋斗目标已经完成和超额完成。全县工农业总产值预计完成50968万元，为“六五”计划的114.5%，比一九八〇年翻了一番，平均每年递增15%。其中，工业总产值预计完成19968万元（含乡、村工业），为“六五”计划的163.7%，平均每年递增15.9%。农业总产值预计完成31000万元，为“六五”计划的96%，平均每年递增14.5%。

1、农业，粮食生产稳定发展，品种增多，质量提高，粮色翻成趋向合理，粮食总产量一九八五年预计8亿斤，比一九八〇年增加3亿斤，平均每年递增9.8%。经济作物的发展呈现出适应市场多样化需求的趋势。

2、工业，县管工业稳定发展，一九八五年产值预计完成11320万元，平均每年递增11.6%，乡镇工业有了突飞猛进的发展，预计完成总产值8418万元，占全县工业总产值的比重，由一九八〇年的25.6%上升到一九八五年的44.4%。其中，乡镇办工业产值1800万元，平均每年递增3.7%。

3、固定资产投资，“六五”期间预计完成3134万元，为“五五”时期投资额的一点七倍。在总投资额中，工业部门投资1579万元，占总投资额的50.4%，农、林、水部门投资460万元，占总投资额的14.7%，在总投资额中，生产性投资2077万元，占总投资额的66.3%。“六五”期间新增固定资产将达2700万元，各类房屋建筑面积达8万平方米。

4、财政贸易，财政收入稳定增长，一九八五年财政收入预计完成1788万元，比一九八〇年增加1327万元，“六五”时期，财政总收入预计6736万元，为“五五”时期的2.1倍。贸易活跃，市场繁荣，一九八五年社会商品另售额预计完成14550万元，比一九八〇年增加5030万元，平均每年递增8.8%，其中，居民消费品另售额9487万元，平均每年递增6.7%，社会集团另售额611万元，平均每年递增7.4%；农村生产资料另售额4452万元，平均每年递增14.7%。

5、城乡人民生活水平有了显著提高，一九八五年农民人均纯收入预计330元，比一九八〇年增

加262元，平均每年递增37.2%。人均口粮770斤，比一九八〇年增加298斤，平均每年递增10.3%。五年来，农村建房共44326户，占全县总户数的24.8%，建房面积2194137平方米，砖木结构占94%，混合结构占6%。“六五”期间安置待业青年1350人。

科技、教育、卫生、体育事业也都有一定的发展。

总之，我县第六个五年计划的任务已基本完成，国民经济开始出现持续、稳定、协调发展的新局面，展现了良性循环的前景。

## 二、“七五”计划的奋斗目标及其依据。

根据对我县国民经济和社会发展状况的全面分析和科学估量，“七五”期间我县经济工作和社会发展的总的要求是：以科学技术为先导，以发展生产提高经济效益为前提，以改善人民生活为目的，把我县的社会主义经济建设进一步转移到速度比较实在，效益比较好，人民能够得到更多实惠的新路上来；因地制宜，发挥优势，先赶后超，振兴郑城。

依据我县国民经济发展的现实基础，为了全面实现党的十二大提出的宏伟目标，“七五”期间我县经

济和社会发展的奋斗目标是：在不断提高经济效益的前提下，一九九〇年的工农业总产值比一九八〇年翻一番半。

主要指标是：到一九九〇年工农业总产值达到7.5亿元，平均每年递增8%，其中，农业总产值4.3亿元，平均每年递增6.8%，工业总产值3.2亿元，平均每年递增10%；在这五年当中，我县财政总收入将达到7948万元，比“六五”时期增加1212万元，增长15%，固定资产投资总额计划10354万元，比“六五”时期增加7220万元，增长230.4%。

### 1、农业

农业是我县国民经济的基础，农业发展的快慢，对我县经济和社会发展起着决定的作用。“七五”期间要靠科学、靠政策，促进农林牧副渔的全面发展，农工商运综合经营，进一步调整农村产业结构，促进农村经济结构尽快向专业化、商品化、现代化转化。在决不放松粮食生产的前提下，根据市场需求和资源条件，大力发展林果、畜牧、水产、乡镇企业，积极发展农村第三产业。

具体指标，一九九〇年粮食总产量9亿斤，比一

九八五年予计增加1亿斤；平均每年递增2.4%；棉花4万亩，总产400万斤；花生15万亩，总产7500万斤。生猪年末存栏26万头，当年出栏21万头。木材积蓄量60万立方米。淡水渔1300万斤。

种植业，粮食生产要稳定增长。从发展的眼光看，粮食需求是逐步增加的趋势，一是全县人口要由目前的近79万人，发展到一九九〇年的82.5万人；二是消费水平要提高，人均口粮计划要由目前的770斤，上升到一九九〇年的800斤，饲料粮、国家征购粮、工业生产及其他用粮都要有所增加，一九九〇年我县粮食消费结构大体计划：口粮6.13亿斤，种子0.4亿斤，饲料粮0.65亿斤，国家收购粮1.5亿斤，其他用粮0.32亿斤，这是一个各方面都打得很紧的盘子，按照这个盘子计算，今后五年每年要增产2000万斤粮食。具体设想，稳定100万亩耕地，复种指数提高到185%，粮食播种面积控制在145万亩，单产620斤。小麦稳定75万亩，玉米30万亩，水稻15万亩。经济作物控制在40万亩，适当扩大花生和瓜菜生产，随着城乡人民生活水平而不断提高，瓜菜生产

将要有较大发展，计划发展到14万亩；其中四大辣9万亩，要积极抓好白条、黄草等经济作物的生产。种植业产值约2.8亿元。平均每年递增5.5%。林业，要继续搞好陡坡退耕还林工作和宜林地带的绿化工作，积极发展速生丰产林、经济林，农田林网化和林粮、林果间作。“七五”期间一是把农田林网化作为主攻方向，全县路、沟、渠总长5100里，折合丰产林8万亩。目前，尚有55%的面积没有实现林网化，一九九〇年计划全部实现林网化，二是全县林业可用地23万亩，目前尚有10万亩没有充分利用，“七五”期间，计划发展各种干鲜果5万亩，总面积由目前的3.5万亩发展到一九九〇年的8.5万亩，干鲜果总产量达到2000万斤。三是利用围村鸡刨地发展丰产林3万亩，由目前的2.7万亩，发展到一九九〇年的6万亩，木材积蓄量达60万立方米，林业产值约0.22亿元，平均每年递增14.9%。

牧业，要适应人民生活不断提高和消费结构变化的要求。粮食生产是我县的最大优势，人均占有粮食水平高，畜用作物秸秆和饲草丰富，为畜牧业的

发展提供了良好的物质基础。要积极扶持和发展农村饲养专业户，积极发展城乡饲料加工业，建立健全畜禽良种繁育，疫病防治，饲草饲料三个服务体系。“七五”期间要抓好生猪和家禽这两个重点，同时大量发展牛、羊、兔等草食动物。一九九〇年计划生猪发展到26万头，当年出栏21万头，平均每年递增7%，大牲畜6万头，平均每年递增5.5%，各类家禽饲养量达到500万只，肉类总产量1.7万吨，平均每年递增7.2%，畜牧业产值约0.7亿元，平均每年递增8.7%。

副业，我县发展副业有多方面的有利条件，一是人多地少，劳力充足。目前，全县农业劳力共33.6万人，剩余劳力约13万人，具有铁、木、石、建筑、运输、编织加工等一定技术特长的各类能工巧匠约7万余人；二是农副土特产原料丰富，有着广阔的加工增值前景，“七五”期间要重点抓好农产品的初级加工，还要抓好商业、服务业、饮食业、建筑业、运输业等，一九九〇年副业产值约0.48亿元，平均每年递增6.5%。

渔业，我县共有可利用水面2.2万亩，现已放养1.6万亩，尚有0.6万亩没有利用，“七五”期间计划全部开发利用，渔业的发展要养殖和



扑捞相结合，以养殖为主，特别要抓好小水面精养，要广泛推行各种承包责任制，积极扶持和发展渔业养殖专业户。目前，淡水养鱼每亩产量270斤，一九九〇年计划达到430斤，社会总产量达到1300万斤，渔业产值约0.08亿元，平均每年递增14.9%。

## 2、工业

一九九〇年工业总产值计划3.2亿元，比一九八五年预计增加1.2亿元，平均每年递增10%。其中县办工业1.85亿元，平均每年递增10%，乡村工业1.35亿元，平均每年递增8.8%。

实现计划的可能性与有利条件。

1. 从与“六五”期间发展速度对比看，“六五”期间预计平均每年递增15.9%，“七五”计划安排10%的增长速度，低于“六五”时期的速度。计划的安排是留有余地的。

2. 从我县现有的经济状况看，已有了一定的物质技术基础，我县共有各类工业企业1510个，其中国营29个，集体45个，乡镇办110个，拥有固定资产原值10785万元，从业人数已达20296人。

今后通过经济体制改革，增强企业活力，充分发挥现有企业的物质技术基础的作用，我县工业生产就会有一个较快的增长速度。

3. 我县矿、水资源比较丰富，已知矿藏有铁、煤、金刚石、重晶石、石灰石等，还有黄沙。地下水资源丰富，为我县煤炭、建材、造纸、酿造等工业提供了极为有利的条件，展现了广阔的前景。

4. “七五”期间将通过新上一批项目和技术改造，提高我县工业生产能力。新上项目，增加产值约2200万元，占“七五”计划工业增值部分的18%，技术改造项目增加产值约3400万元，占“七五”计划工业增值部分的28%。

“七五”期间计划重点抓好以下几个行业。

食品工业，“六五”期间我县食品工业产值占全部工业总产值的比重在30%以上，对我县工业有着举足轻重的影响，“七五”期间老产品要在质量上狠下功夫。为了满足国内外市场需要，要发展新产品，开拓新领域，粮食加工要以提供食品基础原料为重点，走综合利用，多层次深加工的路子，逐步朝着主食加工工厂化、方便化、多样化发展。

积极发展强化食品、营养食品；酿酒工业要以优质低度粮食酒为重点；适当发展小香槟等饮料；一九九〇年饮料酒要形成2万吨的生产能力；肉禽加工业，重点搞好生猪的深加工和综合利用；罐头生产目前是我县空白，“七五”期间要充分发挥我县资源优势，要生产出肉、禽、板栗、银杏等多样罐头产品；调味品、糕点、糖果等生产要根据消费品需求，在现有基础上积极向高、中档多品种发展，满足人民多方面需求。

建材工业，是我县一大优势，“七五”期间要采取国家、集体、个人一起上的方针，要大力发展砖瓦、沙、石、灰和水泥及其予制件的生产，以适应建筑业大发展的需要。一九九〇年庙山水泥厂要形成8万吨的生产能力。黄山乡办水泥厂要达到4万吨生产能力。化学工业，在重点抓好合成氨、烧碱等重点产品生产的同时，充分重视产品的结构调整，合成氨的产量要稳定在2万吨，一九九〇年计划转产4万吨尿素，烧碱达到1万吨能力。煤炭工业，目前我县生产基础较差，但我县资源丰富，有着极为有利的发展条件，要扩大褚墩镇小煤矿的生

产能力，要加快黄山煤矿建设！一九九〇年达到9万吨生产能力，争取把朱柏矿列入建设计划。

### 3、固定资产投资。

“七五”期间固定资产投资项目共24个，总投资额计划10354万元，为“六五”时期投资总额的3.3倍，在投资额中生产性项目共19个，投资9856万元，占总投资额的95.2%。其中，其中，工业生产部门以上质量、上品种、上水平、上能力为目标，“七五”期间，计划新上溶菌酶厂，果品肉食罐头厂，磨菇栽培加工厂，麦芽厂、稻麦草板生产线、煤矿等项目，技术改造有化肥厂转产4万吨尿素，化工厂上万吨烧碱能力，青泉寺上万吨小香猴能力，水泥厂上8万吨生产能力，农机厂上2000台丰收二号碾米机能力，饲料公司上万吨生产能力等项目。“七五”期间能源建设要有较大发展，计划投资额4074万元，占总投资额的39.3%，有以化肥厂、化工厂、纸板厂为中心的联电供热，零压至郑城的100公里11万线路。黄山煤矿、朱柏煤矿建井等重点项目，“七五”期间交通运输建设也放到了优先地位，投资额1650万元，占总投资额的16%，有马头沂河大桥和益新公路拓宽等项目。非生产性项目共5个，投资额498万元，占总投资额的4.8%，非生产性建设重点突出了为人民生活服务的社会公共设施，如体育中心等。

#### 4、社会发展计划：

经济和社会的发展，科学技术的进步，有赖于智力的开发和人才的培养。计划到一九九〇年，我县县城实行九年义务教育，全县农村普及小学教育，逐步扫除文盲。“七五”期间，计划在县城新建第三中学、第三实验小学和以工业、服务业为重点的职业中学一处。同时抓好电视大学、广播大学、函授大学、业余大学、职工中专、自学考试等各种成人教育。推广学龄前教育，各机关、单位、厂矿企业和有条件的街道、农村办好幼儿园。争取“七五”期末我县四十岁以下干部达到中专以上文化程度，职工达到高中文化程度，学龄前儿童教育率达到百分之四十。

“七五”期间要在大力发展生产改善物质消费的同时，大力改善人民的文化消费，积极发展书报、杂志、电影、广播、电视、戏剧等文化和体育卫生事业，丰富人民的精神生活。

文化事业要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，努力提高精神产品的思想水平和艺术水平，教育人民做有理想、有道德、有文化、守纪律的人，宣传报道工作要加强经济宣传和报道，及时地传递

## 经济信息。

体育工作要以振兴中华、为国争光和增强人民体质为根本指导思想，努力提高运动水平，在“七五”期间，我县计划扩大现有业余体校规模，新建一座体育场，内设一处田径场、灯光球场、一个游泳池、一个旱冰场和一座训练房。同时，新建一处儿童游艺场，每年举行一次职工运动会、一次农民运动会和一次青少年运动会。

医疗卫生事业要继续贯彻预防为主、防治结合和城乡兼顾的方针，深入持久地开展爱国卫生运动，提高人民健康水平。“七五”期间，我县计划新建一处中医院、第一人民医院增设小儿科，重点充实和加强各分院及乡镇医院的建设。到一九九〇年，全县的病床要在目前八百四十八张的基础上发展到一千五百五十张。使每千人均占有病床数由目前的千分之一点零八发展到千分之二，卫生技术人员由目前的五百七十一人发展到八百二十五人，使每千人均卫生技术人员由目前的千分之零点七三发展到千分之一。

人民生活，劳动就业及人口是社会的重要问题。“七五”期间要在生产发展的基础上，不断提高人

民的物质文化生活水平，到一九九〇年底，我县农民人均纯收入可达到五百元，比一九八五年增加一百七十元，平均每年递增百分之八点七，进入宽裕型，城乡居民的消费将趋向多层次、多样化，农村居民的消费将趋向城市化。因此，我们要调整消费结构，组织好商品流通，不断满足人民消费变化的需要。“七五”期间，农村住房将在现有的基础上再改建三分之一，我们将逐步改善城镇职工居住条件。到一九九〇年底，全县将改变目前吃水靠自流水和土井水的落后局面，县城和各乡镇吃上自来水，农村凡是有条件的地方要普及手压井。

人口仍要有计划的生育，继续提倡晚婚、晚育、少生、优生，坚持一对夫妇只生育一个孩子，我县计划一九九〇年全县总人口控制在八十二点五万人，比一九八五年预计增加三点五万人，“七五”期间人口自然增长率平均每年递增千分之九，同时死亡人口火化率达百分之九十以上。

劳动就业，要继续贯彻在国家的统筹规划下，由劳动部门安排就业，集体就业和自谋职业相结合的方针，妥善安排好劳动就业。“七五”期间全县除通过发展个体经济和第三产业外，计划安置待业

人员二千人。农村新增劳力和剩余劳力要通过大力发展乡镇企业、村办、联户办、个体办企业以及兴办第三产业，做到就地消化。

科学技术方面，“七五”期间要认真贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设的方针，从我县的实际出发。在“七五”期间，新开课题和继续研究的“银杏综合开发利用”、“板栗系列产品加工技术研究开发”、“中华绒毛蟹开发试验”、“养鱼高产试验”等为主要研究项目，投资约六十万元。推广项目有“水果、蔬菜贮藏保鲜试验”、“塑料大棚示范试验”、“葡萄建园示范试验”、“优良品种西瓜栽培与开发试验”、“银杏提早结果开发试验”、“板栗矮化密植早期结果开发试验”等投资约四十万元。另外，还有一些研究我县粮食和经济作物大面积高产栽培和农田林网防护体系等项目。

“七五”期间县广泛宣传环境保护法，重点搞好“三废”检测、治理和利用，使污染基本得到控制，提高“三废”的综合利用能力，变废为宝，净化环境，保持生态平衡，为民造福，计划“七五”期间首先治理城西工业区的废水废渣污染，使该地



区的“三废”排放达到国家要求的标准。对新建的项目，要严把污染关，防止新的污染源产生。

### 三、实现“七五”计划的措施

通过贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，落实城市经济体制改革的各项措施，我县的“六五”计划已将全面完成和超额完成。为了实现“七五”计划的奋斗目标，我县需要在经济战略布局、科学、文化、教育、对外贸易和技术交流方面，应以科学技术为先导，以发展生产提高经济效益为前提，以改善人民生活为目的，把我县的社会主义经济建设进一步转移到速度比较实在，效益比较好，人民能够得到更多的实惠的新路上来。遵循这一指导思想，根据我县实际情况，提出以下几点措施：

1、我县是一个农业县，在继续抓紧粮食生产的同时，要农林牧副渔全面发展。继续完善和发展家庭联产承包责任制，特别在林业、畜牧业和渔业等方面广泛地推行各种行之有效的责任制形式。鼓励农民根据自愿互利原则发展多种形式的合作和联营，广泛发展加强农村经济组织之间的横向联系。加强农业基础设施和商品储运设施，促进农副土特产基地的建设，加速农业技术改造和农村智力开发。

大力推广适应我县的农业科学技术，促进农业生产技术水平、产品质量和经济效益的不断提高，严禁滥占耕地，加强水土保持工作，严禁陡坡开荒，抓好退耕还林、还牧，改善农业生态环境。制止各种不合理的摊派，减轻农民负担。

2、工业方面，要坚持改革，继续落实中央和国务院关于扩大企业自主权的决定和条例，从外部和内部两个方面采取措施，增强企业的活力，实现政企职责分开、简政放权，坚持削减中间层次，把应该赋予企业的经营管理权真正放给企业；逐步减少指令性计划任务，给企业在产、供、销、人、财、物等方面以更大的自主权；抓紧完善企业内部的各种形式的责任制，特别是改革企业的人事制度，采取考察任命、民主选举、自荐推荐、招聘任聘等多种形式，把德才兼备的人才选拔到领导岗位上来，是加强现有企业的技术改造，改建、扩建，把技术改造的重点放在重点骨干企业和承担出口任务的企业，企业的技术改造是以提高产品质量、扩大品种降低消耗，提高经济效益为中心，不能片面扩大生产能力。

3、乡镇企业自从县委、县府调架子，重点抓

以来得到了很快地发展，但发展还不平衡。我们要在现有的基础上，立足我县各乡镇的本地资源发展乡镇企业。村办、联户办和个体办企业，应重点发展手工业、建材、编织、建筑、运输等，同时要大力兴办第三产业，从方便人民生活、为生产服务出发，进一步增加商业、饮食业、服务业和各项公共事业等传统服务项目，基本解决县城及乡镇人民生活中存在的各种“难”的问题，逐步满足人们日常生活中的购物、就餐、乘车、托幼、理发、洗染、修理、医疗保健、社会交流、文化娱乐等方面的需要。

4、建设高度的精神文明。在加强物质文明建设的同时，要加强精神文明建设。坚持四项基本原则，坚持社会主义方向，进一步加强爱国主义、集体主义和共产主义理想教育，抵制和反对资本主义、封建主义和其它腐蚀反动思想的侵袭，反对和抵制资产阶级自由化，是我们加强精神文明建设的主要内容。要继续深入广泛地开展五讲四美三热爱活动，搞好文明城镇和文明乡村的建设，切实加强和改进政治思想工作，在全县人民中坚持不懈地进行有理想、有道德、有文化、守纪律的教育，在经济领域中，大力提倡好的职业道德，树立企业信誉，实行

文明经商、文明办厂、遵纪守法，劳动致富，抵制各种歪门邪道和腐朽的经营作风，认真抓好社会主义精神文明建设，推动社会主义物质文明的顺利建设。

5、开展经济技术协作活动，对于发展我县的经济、调整产业结构，促进工业的合理布局，缩小我县与发达地区的差距，有着极其重要的意义。在“七五”期间，我们除了加强同青岛、济南、曲阜师范学院等单位的经济技术协作关系外，还要大大地发展新建立的我县同上海市杨浦区的经济技术协作关系。上海市杨浦区计经委的负责同志来我县考察的肉联厂的肉食食品深加工、污水处理、棉织厂的技术改造、付食品厂的高档食品加工、木器厂的新产品开发等首批协作项目，正在进一步考察、磋商，尤待下一步进行技术论证，确定协作项目。

我们要通过多种形式，多种渠道，积极地开展经济技术协作，扩大协作单位和地区，互惠互利，取长补短，把发达地区的物资、技术、人才引进来，加快我县经济建设的步伐。同时，要立足我县的资源优势，瞄准国际市场，积极开展利用外资和技术引进进一步增加出口创汇。

第七个五年计划时期，是一个极为重要的时期。做好这五年的工作，对于巩固和发展我县的大好形势，振兴郑城经济，实现二〇〇〇年我县工农业产值翻两番的目标，具有极其重要的意义。因此，全县人民要同心同德，满怀胜利的信心，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神，为胜利完成具有重要意义的第七个五年计划而努力奋斗。

# 备 考 表

机关名称： 郑城计委

组织单位名称：

卷内情况说明：

立卷人

高树强

1986年3月6日

检查人

朱锡瑞

1986年3月12日