

郟政办字〔2020〕63号

郟城县人民政府办公室 关于印发郟城县本级财政零基预算改革 实施方案的通知

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县直各部门、单位，科级以上事业单位，郟城经济开发区管委会，马陵山景区管委会，新村银杏产业开发区管委会：

《郟城县本级财政零基预算改革实施方案》已经县政府第15次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

郟城县人民政府办公室

2020年9月30日

（此件公开发布）

郟城县本级财政零基预算改革 实施方案

为贯彻落实党中央关于完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度部署要求，充分发挥财政在促进经济社会发展中的职能作用，统筹做好保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链问题、保基层运转和扩消费、强投资、稳外贸外资等工作，制定本实施方案。

一、总体思路和基本原则

零基预算，指不考虑以往年度预算项目和支出水平，新的预算年度以零为基点编制预算的方法。实施财政零基预算管理，要坚持以县委、县政府的工作部署为指引，以实际支出需求为导向，以项目绩效为核心，以提高执行率为保障，真正把有限的财政资金投入到最急需的领域，最大限度发挥财政资金效益。在工作指导上，主要把握以下原则：

（一）健全支出标准。建立健全支出标准体系，充分发挥支出标准在预算编制和管理中的基础作用，切实提高预算管理的透明度、科学性和约束性。

（二）保障重点支出。从严从紧管好财政支出，切实保障重点领域支出需求，压减非重点、非刚性的一般性支出。

（三）强化技术保障。将制度规范与信息系统建设紧密结合，把预算管理各环节业务规范嵌入到预算管理系统中，为实

行零基预算管理提供保障。

（四）实行绩效激励。健全完善绩效评价、预算公开、审计、问责等监管机制，倒逼预算管理更加规范高效，不断提升财政资金使用效益。

二、主要措施

（一）强化标准指引，提升预算支出科学性。按照法定标准、固定标准和暂定标准建立健全支出标准体系，充分发挥支出标准在预算编制和管理中的基础作用。每年部门预算编制工作启动前，按照法律法规和有关规定，对照上一年度预算支出实际，逐项梳理公用支出和项目支出需求，并根据经济社会发展水平、国家政策变化、履职需要等情况动态调整完善，修订发布新预算年度的预算支出标准，作为支出预算申报、审核、安排及执行的依据。

（二）规范分配程序，确保支出政策落到实处。县财政根据经济形势、财税政策、收入预计等情况测算下一年度可统筹财力，优先保障基本民生、人员工资、机构运转、政府偿债资金后，再确定其他项目支出总额，并根据县级各业务主管部门上一年度预算执行情况、绩效评价结果、新增项目事前绩效评估报告等，提出分部门项目支出限额。县级各业务主管部门根据项目支出限额，充分评估本部门现有人员力量、项目实际需要、项目实施条件等，以零为基点，按“轻重缓急”从项目库前期储备的项目中选取预算申报项目。

（三）规范入库管理，夯实预算管理基础。县级全部预算支出以预算项目的形式纳入项目库，实行全生命周期管理，全流程动态记录和反映项目信息变化情况。各业务主管部门要树立“先谋事后要钱”理念，坚持“先有项目再安排预算”原则，根据部门职责提前研究谋划、常态化储备预算项目，并提前做好项目立项、评估论证、工程招标、预采购、分年度资金需求测算、绩效目标设定等基础性工作，将已确定的项目在预算年度开始之前入库管理，充分发挥项目库对预算的约束和支撑作用。部门申请预算必须从项目库中挑选预算项目，对未入库管理的，一律不予安排预算。

（四）严格预算约束，保障财政支出的可持续性。建立专项资金评估和退出机制，取消无政策依据、政策到期和未定期限项目的资金安排。今后制定支出政策前要充分考虑当前财力和长远影响，凡是评估认定不具备实施条件、存在财政风险隐患的政策，一律不得出台；凡是脱离实际、没有落实资金来源的建设项目，一律不得开工建设，严控财政风险和政府债务风险。年度执行中原则上不得出台新的增支政策，确需增支的，应经县政府研究批准后优先从当年项目资金中调剂解决，无法调剂的列入以后年度预算。

（五）加强系统建设，提升预算管理信息化水平。积极运用信息化手段推进零基预算改革，将制度规范与信息系统建设紧密结合，用系统化思维全流程整合预算编制、预算执行、决

算和财务报告、资产管理、债务管理等业务环节，提高项目储备、绩效管理、预算编审、预算调整和调剂、资金支付、会计核算、决算和报告等工作的标准化、自动化水平，实现对预算管理全流程的动态反映和有效控制，保证预算管理规范高效。

（六）强化结果应用，促进资金使用效益提升。建立县级预算安排与审计问题、绩效结果挂钩的激励约束机制，根据审计问题和绩效结果实行分类分档排名，推动形成主动作为、竞相发展的良好局面，构建反馈、整改、提升绩效的良性循环。坚持“奖优罚劣”，对绩效评价结果较好的项目优先保障资金需求，对绩效一般的项目加强督促、做好改进，对评价结果较差、审计问题较多的项目压减或取消预算安排。

三、组织保障

（一）高度重视，加强领导。各预算部门单位要切实提高思想认识，深刻领会改革精神，及时转变惯性思维，主动适应零基预算改革的新要求，配齐配强财务人员力量，全面加强预算管理和内部财务管理。

（二）周密部署，精心组织。县财政局要认真做好各项改革准备，周密部署、合理安排，统筹组织支出标准体系建设、财政可承受能力评估和信息化系统建设等具体事项，确保改革有序推进。

（三）加强沟通，协同推进。县级各预算部门单位和财政部门之间要加强沟通联系，妥善处理改革过程中出现的矛盾和

问题，既要量财办事，又要切实发挥部门职能作用，共同推进改革，为推动全县经济社会发展作出新贡献。